

陕州区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化承前启后的重要阶段，是深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的重要阶段，也是陕州区与全国全省同步基本实现现代化的重要阶段。陕州区必须立足区情特征，前瞻性把握国内外形势发展变化的影响，积极融入晋豫陕黄河金三角区域，加强与三门峡市“十五五”发展规划的衔接，落实好三门峡市“十五五”发展规划战略要求，准确把握“十五五”时期的阶段性要求，紧紧把握经济社会发展所处的阶段及其主要矛盾，明确发展思路，科学谋划目标，系统推进重大战略任务、重大改革举措、重大项目工程，奋力谱写中国式现代化陕州新篇章。

第一章 奋力开启陕州高质量发展新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化进程中具有承前

启后的重要时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我区与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化的关键时期，必须立足发展基础、明确主要问题、发挥发展优势、把握发展机遇、突破发展瓶颈，提出发展要求和发展目标，推动现代化建设的战略任务取得实质性进展。

第一节 “十四五” 时期取得显著成就

“十四五” 规划实施以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，陕州区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央省市决策部署，经受住世纪疫情的严峻考验，积极应对一系列重大风险挑战，围绕“十四五” 规划确定的基本方针和目标任务，锚定“两个确保”，抓实“十大战略”，实施“工业强区” 战略，攻坚冲刺“十大战役”，全力以赴拼经济、稳增长、惠民生、促改革、防风险、强党建，中国式现代化建设陕州实践迈出坚实的步伐。

经济发展跃上新台阶。2025 年，全区生产总值完成 203.8 亿元；一般公共预算收入完成 19.08 亿元；社会消费品零售总额完成 50.1 亿元。累计实施重点项目 907 个，完成投资 973.2 亿元，带动全区经济总量不断壮大，规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额增速稳居全市第一方阵，各类市场主体总数从 2.1 万户增至 3 万户，常住人口城镇化率预计达 56%。现

代产业体系更加健全。全区三次产业结构由 2020 年的 10.6:49:40.4 调整为 2025 年的 15.9:34.4:49.7。2025 年工业总产值达 220.5 亿元，较 2020 年增加 18.5 亿元，年均增长 1.77%。规上工业企业总数从 80 家增至 136 家，高端装备制造、精细化工和铝精深加工三大百亿级产业集群初显雏形，新能源、新材料、新基建等新兴产业加速成长，三次产业结构更加合理。骏通公司成为中西部地区品种最全、规模最大的专用车生产企业。科技创新生态不断优化。规上工业企业研发费用从 9800 万元大幅提升至 3.12 亿元，增速达 218%，全市第一。现有省、市级研发平台 91 个、国家科技型中小企业 42 家、国家高新技术企业 25 家，数量均实现翻倍；省级以上“专精特新”中小企业“从无到有”达到 16 家，创新动能大幅增强。开曼铝业入选国家级重点行业能效“领跑者”企业，骏通车辆、中达化工荣获省制造业“单项冠军”企业。城乡面貌更加靓丽。撤销张湾乡设立甘棠街道，城市建成区面积由 15.7 平方公里拉大到 18.8 平方公里，与市区进一步融合联动发展。国道 310 线南移、豫晋高速南引线等工程建成通车，初步形成“三纵四横”大交通网络。实施老旧小区改造项目 88 个，惠及群众 10109 户，3 万余人。乡村全面振兴扎实推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，城市更新有序推进，累计投资 79 亿元实施城建项目 87 个，建设提升城市道路 42.5 公里，建设改造农村公路 258 公里，城乡更加宜业宜居。改革开放持续深化。

乡镇（街道）管理体制机制改革、创新发展综合配套改革等重点领域改革成效显现，甘棠街道挂牌成立，城市社区建设基本完善。乡镇（街道）履职事项清单编制全面完成，先进制造业开发区“三化三制”改革深入推进，成功通过省级化工园区和较低风险等级化工园区（D级）认定，基本实现“园区事园区办”。文化繁荣兴盛走深走实。陕州地坑院连续多年作为“春满中原·老家河南”活动主会场，“陕州灯会”效应持续放大，打造了彰显豫西文化魅力的重要品牌，全网曝光量突破2亿次，入选“全省十佳消费新场景”。文旅融合纵深推进，文化事业和文化产业发展迈上新台阶。人民生活品质不断提升。累计实施省、市、区民生实事110项，有效解决了一大批群众急难愁盼问题。累计开展职业技能培训4万余人次，新增技能人才2万余人；累计发放创业担保贷款4.6亿元，新增城镇就业2.47万人。调查失业率控制在合理区间，社区养老服务设施覆盖率达100%，乡镇卫生院全部达到“优质服务基层行”标准，基层中医药服务覆盖率达90%。生态环境质量明显改善。2025年优良天数276天，较2020年增加10天；PM_{2.5}平均浓度37微克/立方米，比2020年降低22.9%。规上工业企业绿色化改造覆盖率超90%。新能源装机容量累计达960.6MW，较2020年增长24.4%。“中国天然氧吧”顺利通过国家核查。黄河流域生态保护治理成效显著，湿地保护率、森林覆盖率持续提升。扎实开展“矿山生态修复治理攻坚三年行动”，

完成矿山修复治理、提质改造 2.5 万亩，全省矿山生态修复现场会在陕州区召开。完善复合型沿黄生态廊道，建成“黄河紫薇园”“千亩荷塘”、水上运动中心等景观设施，实现 30 公里沿黄风景如画，打造了区域休闲旅游聚集地。安全发展基础持续夯实。开展安全生产治本攻坚三年行动，全区本质安全水平明显提升，党建引领基层高效能治理深入推进，社会治理水平持续提升，全面依法治区不断深化，社会大局和谐稳定。管党治党更加坚实有力。党内集中性学习教育深入开展，全过程人民民主深入发展，主流思想舆论持续壮大，党组织政治功能和组织功能不断增强，风清气正的政治生态巩固提升，全区党员干部干事创业氛围日益浓厚，在全市党风廉政建设考核中连续两年位列第一。

五年来，陕州区经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于中央、省委、市委正确领导，是区委正确决策和坚强领导的结果，也是全区上下克难攻坚、团结奋斗的结果。

第二节 “十五五”时期面临的主要问题

“十五五”是我国基本实现社会主义现代化的开局之年，准确判断陕州区面临的问题，是做好未来谋篇布局的关键。虽然经过“十四五”时期的发展，全区取得了长足发展，但仍然存在一

些不容忽视的问题，主要表现在三个方面：

（一）资源禀赋条件较好，综合开发和利用不足。矿产资源基础好，综合开发利用仍需加强。陕州区矿产资源主要有“黑白黄水”等矿产资源，但铝产业多以初加工为主，黄金产业多以采选、初加工为主，缺乏冶炼和深加工，煤炭主要以外销原煤为主，矿温泉资源开发粗放，温泉民宿层次较低、布局散乱，温泉疗养产业发展还处在初级阶段，整体综合开发利用不足。农业产业化和规模化发展不足，全区特色产业多以分散性、小农户发展为主，缺乏农业示范园区带动，特色农业产业链条短、产品附加值低，农产品深加工不足，产品品牌溢价低，未形成产业集聚效益。文旅资源底蕴深厚，陕州区文化多以民俗文化、农耕文化、仰韶文化、温泉文化、红色文化等类型为主，主要包括地坑院、地矿温泉、崤函古道、空相寺、甘山森林公园等，旅游资源相对丰富，而区内旅游基础设施配套不完善，旅游资源联动不足，与周边黄河文化的融入和联动不足，未能展现“黄河文化”“天鹅之城”核心文化 IP 特色。

（二）一二三产业基础弱，链头产业培育和带动不足。2025年陕州区三次产业结构比例为 15.9:34.4:49.7，从产业结构来看，三产占主导地位，但产业链龙头企业单一、防风险能力弱。农业以特色种植为主，虽然“果、牧、菌、菜、药”等有一定的知名度，但农业产业体系关联性弱、产业链不健全，对国家级特色农

业一二三产业融合发展示范区基础平台利用不足，农业产业的规模化、产业化和品牌化有待加强，农业产业体系急需延链补链。二产有基础，但生产性服务业发展滞后，难以保障好一产、二产、三产的高质量联动发展，缺少链主企业对产业发展的带动。文化资源、矿温泉特色资源优势突出，但发展不足，服务业，尤其是生产性服务业亟须进一步提升，急需培育文化旅游服务、康养银发经济、仓储物流配套服务等链头企业带动服务业系统性发展。

（三）地理区位优势较好，内通外连效用发挥不够。陕州区地处豫西，晋陕豫三省交界黄河“金三角”地区，已初步形成“三纵四横”大交通网络，具备承东启西、连南贯北的战略地位，兼具公路、铁路运输之便，为陕州区产业转型升级和城市跨越发展提供了先决条件。但在文化消费升级、银发经济培育、区域产业经济一体化发展的大背景下，各类产业综合效益不足，一二三产业与三门峡市、豫西、晋陕豫区域甚至更大区域产业联动不足，良好的交通区位优势尚未充分发挥，好交通“先行官”的作用有待加强。

第三节 “十五五”时期面临的新挑战新机遇

“十五五”时期，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性明显上升，全球经济增长放缓影响出口导向型经济体的供应链稳定，经济下行风险加剧。我国经

济社会进入全面转型、深化改革、扩大开放的关键时期，陕州区也面临内外发展环境的深刻变化，经济社会发展既迎来难得的机遇，也面临诸多风险挑战。

从面临挑战看，全球经济增长放缓，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，经济下行压力持续存在。区域竞争态势日趋激烈，周边地区政策优势明显，陕州面临资源外流风险。存量时代下，传统产业转型升级任务艰巨，新质生产力培育需持续加大投入。黄河流域生态保护对产业发展的约束性增强，生态保护与经济平衡需要持续发力。陕州区人口规模较小，经济总量不够大，产业基础弱，链主企业培育和带动不足，还存在科技创新能力不强、产业体系现代化水平不高、营商环境不优、中心城市辐射带动力弱、农业农村现代化相对滞后、民生领域还有欠账、生态环境保护及巩固提升任务繁重等问题，人口结构变化给经济发展、社会治理等也带来新挑战。

从发展机遇看，陕州“黄白黑水”矿产资源富集、工业基础雄厚、区位交通便利、生态环境独特、文化底蕴深厚，有利于抢占发展制高点，为陕州区产业转型升级和城市跨越发展提供先决条件。当前国家深入实施中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，为陕州区融入国家发展大局提供战略支撑。习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，科学研判发展形势，为河南省和各县（市、区）的发

展提供了难得机遇和明确方向。郑洛西高质量发展合作带建设推进，晋陕豫黄河金三角区域协同效应凸显，有利于承接产业转移和资源共享。新产业、新业态加速涌现，人工智能、新材料、新能源等技术突破为传统产业转型升级注入新动能。银发经济市场规模持续扩大，陕州生态环境、温泉资源、文化底蕴等优势，为发展康养旅居产业创造了有利条件。

综合研判，“十五五”时期，我区处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、发展布局优化期、蓄积势能迸发期，机遇大于挑战，前景十分广阔。全区上下必须深刻认识我区发展环境面临的新变化，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，以历史主动精神克难关、战风险、育新机、开新局，坚定信心、埋头苦干、砥砺前行，奋力开创现代化陕州建设新局面。

第二章 发展要求和总体目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心、以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，围绕三门峡市打造“三个定位”和“六个强市”目标，聚焦高质量发展和高效能治理两大要求，立足晋陕豫黄河金三角区域中心城市重要增长极定位，加快建设中原先进制造业转型升级先行示范区、晋陕豫黄河金三角生产性服务业核心引领区、黄河流域农文旅融合发展特色样板区、豫西资源综合开发与生态保护协同试验区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快推动传统产业转型升级和新动能培育，为奋力谱写崤函大地推进中国式现代化新篇章贡献陕州力量。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会

发展各方面全过程，确保党中央、省委、市委决策部署，在陕州区不折不扣地落地见效。

——坚持以人民为中心。践行以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，用心用情解决群众急难愁盼问题，加快普惠性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，稳步增加城乡居民收入，促进人的全面发展，持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——始终坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，加快资源型城市转型发展，推动社会全面进步。

——始终坚持全面深化改革。坚持用改革的方法解决问题，持续扩大对内对外开放，向改革要动力，向开放要活力，更好融入服务全国统一大市场。

——始终坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——始终坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，

更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第三节 发展战略

以新发展理念为指引，按照新质生产力的发展要求，通过创新驱动、开放引领、文化赋能、绿色生态、民生提质的发展战略，引领陕州区发展。

创新驱动。坚持创新在陕州区发展全局中的核心地位，突出创新链、产业链、人才链一体部署，协同推进国企国资、要素市场化等领域的系统性、关联性、耦合性改革，促进要素自由流动、竞争公平有序、企业优胜劣汰、资源高效配置，努力释放改革红利，在科技和制度创新双轮驱动中培育新优势、壮大新动能。

开放引领。主动融入郑洛新国家自主创新示范区，推动晋陕豫黄河金三角区域合作走深走实，加强与郑州都市圈、西安都市圈中的城市合作，积极对接京津冀、长三角、粤港澳和成渝城市群，推动区域间资源共享、产业合作、创新协同、市场共谋，加快制度型开放，大力发展高层次开放型经济，以高水平开放合作拓展发展空间、增强发展动力。

文化赋能。深度挖掘地坑院、崤函古道等优质文化资源的时代价值，阐释黄河文化的陕州内涵，按照培育创新力、提高竞争力、扩大辐射力、提升影响力的思路，创造性转化、创新性发展历史文化遗产，利用互联网新技术促进文化新业态新模式涌现，

推动文化与金融、商贸、制造、旅游、农业、体育融合发展，引导特色文化与现代消费有效衔接，在传承创新中华优秀传统文化中为经济社会发展引入新活力、注入新动力。

绿色生态。高水平建设黄河沿岸生态带，全方位筑牢生态安全屏障，提升绿色容量、绽放生态魅力，深入挖掘生态资源优势，扩能升级森林湿地碳汇开发，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游康养产业等绿色生态型经济。

民生提质。坚持以人民为中心的发展思想，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，加快建立优质均衡的公共教育服务体系，构建服务全民终身学习的教育体系，建立公平可及的健康服务体系，完善全覆盖、多层次、可持续的社会保障体系，推动形成幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的民生发展格局。

第四节 发展定位

“十五五”期间，全面落实国家和省市战略要求，立足陕州区发展基础和特色优势，聚焦“一极四区八基地”发展定位，推动实现“文养智造，‘陕’耀未来”的发展目标。

“一极”：即晋陕豫黄河金三角区域中心城市重要增长极。陕州区作为晋陕豫黄河金三角区域中心城市的重要组成部分，进一步发挥区位优势，不断壮大经济体量，将陕州区打造为晋陕豫

黄河金三角区域中心城市重要增长极。

“四区”：即基于陕州区的产业基础、资源特色和发展环境等优势，以黄河流域高质量发展为统领，激发产业转型、服务创新、融合出彩、生态赋能发展新动能，加快建设中原先进制造业转型升级先行示范区、晋陕豫黄河金三角生产性服务业核心引领区、黄河流域农文旅融合发展特色样板区、豫西资源综合开发与生态保护协同试验区。

——以产业转型为引擎，打造中原地区制造业转型升级先行示范区。聚焦铝产业、专用汽车装备制造产业、化工产业三大传统产业基础，以新质生产力发展为引领，创新发展模式和发展路径，推动资金、技术、人才等生产要素再配置，以数字化和智能化赋能，推进制造业转型升级，逐步构建制造业现代化产业体系，打造中原制造业转型升级先行示范区。

——以服务创新为引擎，打造晋陕豫黄河金三角生产性服务业核心引领区。依托地处晋陕豫黄河金三角区域良好的地理和交通区位，积极培育和发展现代物流、科技研发、产业链金融、新型储能等生产性服务业。基于企业科研平台，激发生产性服务业对陕州区产业发展的赋能和拉动作用，不断推动产业链的延伸，促进新产业链搭建，引领陕州区、三门峡乃至晋陕豫区域生产性服务业发展。

——以融合出彩为引擎，打造黄河流域农文旅融合发展特色

样板区。充分利用三门峡“天鹅季”旅游客流量，发挥地坑院、矿温泉文化和资源特色引领作用，依托苹果等特色农产品优势，打造从观光旅游向多种农文旅资源一体融合的“活态文化度假”旅游转型，推动文化旅游产业、农业产业创新融合发展，建立地坑院+温泉康养、地坑院+特色农业、地坑院+黄河文化、地坑院+住宿等“地坑院+”农文旅融合发展新模式，深挖农文旅融合发展对农业提质、工业增效的赋能路径，推动文化旅游与特色农业、温泉康养、绿色制造深度联动发展，书写黄河文化陕州篇章。

——以生态赋能为引擎，打造豫西资源综合开发与生态保护协同试验区。坚持生态优先、绿色发展原则，将资源综合利用与绿色产业培育有机结合，探索资源型地区可持续发展新范式。立足陕州区煤矿、金矿、铝土矿及温泉为主的多元化资源禀赋，注重生态保护与发展协同，推动陕州区多种资源的综合开发利用，积极培育发展绿色循环型矿产资源综合开发与复合利用产业，重点推动矿产资源开发从原料输出向全产业链高值化转型。运用自然恢复与人工修复相结合的方式，提升区域生态系统稳定性与碳汇能力，打造资源综合利用、生态治理、绿色能源三位一体协同发展的豫西资源综合开发与生态保护协同试验区。

“八基地”：即打造八个产业基地，支撑陕州区“一极四区”发展。

——国内有影响力的高端装备制造基地。发挥装备制造产业

优势，积极引进专用汽车零部件配套企业，优化专用汽车制造基地产业链，推动专用汽车制造向数字化、电动化、智能化升级，积极培育优势企业，全力打造中西部一流的专用汽车高端制造智慧产业基地。

——国内有影响力的铝基新材料产业基地。通过延链、补链、强链，推动企业和园区智能化和数字化升级，推动铝加工产业向铝基新材料高端产品转型升级，发展以高性能纤维、功能性化工新材料等为主的新材料产业链，建设国内有影响力的铝基新材料产业基地。

——国内有影响力的精细化工产业基地。发挥先进制造业开发区优势，大力发展氯碱及下游产业延链补链，聚焦氯基新材料、半导体用高纯试剂等高端产品，建设精细化工产业中试基地，大力发展现代农药、医药产业链等产业链条，打造国内有影响力的精细化工产业基地。

——晋陕豫黄河金三角现代物流产业基地。依托晋陕豫黄河金三角突出的地理、交通区位，加强传统物流园区数字化、智能化建设，打造矿产资源数智交易中心，建设大宗商品物流园和农产品冷链物流枢纽，发展智慧仓储，建立区级物流中心、乡镇配送节点和村级服务站的三级网络，加快建设现代物流体系。

——中原地区农文旅产业融合发展示范基地。以地坑院、崤函古道等独特文化资源为基础，重塑陕州黄河文化体系，打造“文

塑地坑”品牌 IP，以地坑院等文化资源带动，发挥矿温泉特色，积极响应国家应对人口老龄化战略，谋划打响“陕州矿泉·温泉疗愈”品牌 IP，打造中原地区文旅康养产业基地。发挥“果、菜、牧、菌、药”等特色农业资源优势，打造中原地区特色农业示范基地。同时，以地坑院、崤函古道、甘山森林公园、矿温泉等文化旅游资源带动，促进农文旅、农工商深度融合，以“特色资源+产业”模式，做好文化产业的融合发展、农业产业的接二连三，积极推动一二三产业融合发展，打造中原地区农文旅产业融合发展示范基地。

——晋陕豫黄河金三角黄金精深加工产业基地。依托崤山金矿资源基础，推动黄金产业由资源开采主导型向高附加值精深加工型全面转型。加大崤山矿区及周边深部与外围探矿力度，增加资源储备。全面推广智能化开采、清洁氰化等先进工艺，严格执行绿色矿山标准，提升资源综合利用效率与安全环保水平。延伸产业链条，在稳定黄金采选、冶炼产能基础上，重点发展高纯金、金盐、金丝等精深加工产品，并积极向高端首饰、精密电子用金、工业催化材料等高附加值终端产品领域拓展，吸引配套电镀、设计、检测等企业集聚，加快建设晋陕豫黄河金三角黄金精深加工产业基地。

——晋陕豫黄河金三角数智产业示范基地。聚焦 5G、AI 技术、大数据、工业互联网、物联网、人工智能等新型基础设施建

设领域，积极谋划算力中心等基础设施建设，推动智能制造、智慧矿山、智慧农业、智慧文旅等领域的深度融合与应用示范，赋能传统产业升级，培育数据要素市场，让数智产业成为各基地转型升级的“大脑”，加快培育建设新一代信息化生产和服务基地。依托数智信息云平台，推动在矿产品“交易、结算、金融、仓储、物流”全链条中的应用，积极打造晋陕豫黄河金三角数智产业示范基地。

——晋陕豫黄河金三角新能源产业示范基地。抢抓能源革命机遇，以“清洁主导、多能互补、储能协同、产业联动”为路径，构建新型能源体系。科学布局山地集中式风电项目，推广应用大容量、低风速智能风机。推动陕州区新能源基地规模化开发，积极探索新能源规模化、集约化开发模式，规划建设多能互补及源网荷储一体化项目，实现资源高效整合与系统协同，通过探索“绿电直供”模式，从根本上降低区内企业用能成本。鼓励在工业园区、公共建筑、农业设施等场景发展分布式光伏，引进高效光伏组件制造与系统集成项目。规范建设生物质热电联产项目，促进农林废弃物能源化利用。积极推进压缩空气储能、电化学储能等示范项目建设，提升电网调峰和消纳能力。针对新能源发电波动性，探索发展动力电池梯次利用和回收产业。

第五节 发展目标

坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快实现“文养智造，‘陕’耀未来”发展目标。以总体定位为统领，深入推进产业转型升级，优化营商环境，扩大高水平开放；加强城市治理，提升城市品质和基层治理效能，打造美丽宜居之城；强化绿色发展理念，推动生态文明建设，实现经济、社会、生态全面协调可持续发展。

——高质量发展实现新突破。发展潜力得到充分释放，经济增长保持合理区间，经济总量在全市县域经济位次稳步上升，人均指标继续保持领先。到 2030 年，全区地区生产总值达 260 亿元以上，年均增长 5.5% 左右。主要经济指标增速高于全国全省全市平均水平，财政收入、群众收入实现“双增长”。紧扣黄河流域生态保护和高质量发展战略，落实工业强区战略，强化与周边区域协同，深入推进专用汽车制造、铝基新材料、精细化工等主导产业转型升级，积极推动人工智能+行动，推动建立现代化产业体系；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重不断提升。“十五五”期间，产业结构持续优化，传统产业取得显著成效，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重持续提高。

——高效能治理彰显新水平。党的全面领导落实执行体系更加完善，党建引领基层治理效能显著增强。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，行政体系效率和公信力显

著提升，社会公平正义进一步彰显，矛盾纠纷多元化解机制更加健全，群众法治素养和社会文明程度明显提高。基本公共服务均等化水平明显提升，社会治理水平明显提高，社会治理的科学化、精细化、智慧化长效机制更加完善。

——科技创新迈上新台阶。科技创新和产业创新深度融合，研发投入强度持续提高，企业创新主体地位持续提升，重点领域关键核心技术取得新成果，建成一批高能级创新研发平台，不断培育壮大具有陕州特色的新质生产力，促进资源型城市向创新型城市转型发展取得显著进展。加快人工智能等信息技术在规模以上企业垂直领域广泛应用，积极推动新兴产业和未来产业培育。

——改革开放迈出新步伐。国资国企、要素市场化、城乡融合等重点领域关键环节改革取得实质性突破，高质量发展体制机制更加完善，营商环境达到全国先进、中西部一流，市场活力、社会活力充分激发。区域协同发展水平进一步提升，向西门户作用充分发挥，集聚高端要素、承接产业转移的能力和水平大幅提升。

——乡村振兴取得新进展。粮食安全保障有力，特色农业持续增强，现代乡村产业体系基本健全。统筹优化乡村国土空间布局，农村基础设施更加完备，和美乡村建设迈上新台阶。文明乡风建设深入人心，形成向上向善的乡村道德风尚。规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，推动城乡要素双向流动，乡村全面振兴取得新进展。

——文明和谐展现新气象。社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质普遍提高，文化认同感实现明显提升，文化自信充分彰显，社会文明程度达到新高度。中华优秀传统文化资源创造性转化、创新性发展水平明显提升，公共文化服务体系和现代文化产业体系更加健全，黄河文化传承创新引领城市文化形象更加鲜明，城市文化软实力显著增强。

——绿色发展开创新局面。国土空间开发保护格局持续优化，筑牢黄河生态屏障，天蓝地绿水净的优美生态环境全面提升，黄河中游重要生态屏障功能进一步筑牢。能源资源利用效率大幅提高，推动碳达峰碳中和，单位地区生产总值能耗完成市定目标。持续提升清洁能源装机容量，森林覆盖率和良好天气指标要保持不降低。深入推进绿色发展，实施生态修复和水土保持工程，推动垃圾分类和资源化利用，打造“无废城市”样板。生态产业化和产业生态化水平大幅提升，生产生活方式绿色低碳转型成效显著，在黄河流域生态保护和高质量发展中的先行示范作用进一步增强。

——民生福祉达到新水平。全面实现更加充分更高质量就业，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，城乡居民人均收入再上新台阶。基本公共服务扩面提质，教育、医疗、养老等民生服务的均等性、可及性、时效性、精准性不断提升，全生命周期需求普遍得到更高水平满足，居民主要健康指标优于全国和全省平均水平，人的

全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。在安全保障目标上，将守住粮食安全底线，维护社会稳定。“十五五”粮食综合生产能力稳定在 1.22 亿公斤，确保耕地保有量数量不减少、质量不降低，通过人工智能+农业应用，提升风险防范能力，实现农业数智化转型。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，陕州区经济实力、综合实力、发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值力争达到或接近中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

专栏 1“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
经济 发展	1	地区生产总值增长（%）	6.5	--	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		--	与经济 同步增 长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	55.37	60	--	预期性
	4	社会消费品零售总额增长（%）	6.2	--	6	预期性
创新 驱动	5	全社会研发经费投入增长（%）	3.5	--	与经济 同步增 长	预期性

	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.96	1.5	--	预期性
民生福祉	7	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	[2.69]	--	[2]	预期性
			城镇调查失业率（%）	5	5 以内	--	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）		6	6.5	--	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.89	11.5	--	约束性
	10	每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.6	3	--	预期性
			注册护士数（人）	2.8	3.3	--	预期性
	11	养老机构与护理型床位占比（%）		66.5	72	--	预期性
	12	人均预期寿命（岁）		79.2	80	--	预期性
绿色低碳	13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		--	按照市下达目标	--	约束性

	14	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）年平均浓度（微克/立方米）	37.2	按照市下达目标	--	约束性
	15	空气质量优良天数比率（%）	75.6	市下达目标	--	约束性
	16	优良水体比例（%）	100	按照市下达目标	--	约束性
	17	森林覆盖率（%）	33.31	35	--	约束性
安全保障	18	粮食综合生产能力（万吨）	1.22	保持在1.22左右	--	约束性
	19	耕地保有量（公顷）	30210	--	不低于29163	约束性
注：1.2025 年基数为初步预计；2.[]内数据为五年规划期累计数。						

第三章 持续壮大实体经济, 加快构建现代化产业体系

坚持新发展理念指导，体现新质生产力发展质态，坚持主导

产业高质量发展的主攻方向，持续壮大实体经济，坚持智能化、绿色化、融合化方向，强化科技创新和产业创新深度融合，加快构建以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托的现代化产业体系。

第一节 推动制造业高质量发展

以新发展理念为指导，注重特色资源和主导产业优势发挥，实施若干重大战略任务，突破瓶颈堵点，践行工业强区战略，加大科技创新投入，优化转型铝基新材料、专用汽车制造和精细化工产业三大产业，提质做强黄金精深加工、新型建材两大产业，积极培育矿产资源、新能源、新一代信息技术产业三大潜力产业，构建“三优两提三培”的现代化制造业体系。

（一）优化转型传统优势产业。按照“工业强区”思路，依托资源优势和产业基础，全力推动铝基新材料、专用汽车制造和精细化工三大传统产业优化转型升级，强化延链补链强链，提升产业集聚能级。

优化升级高端装备制造产业。通过延伸链条、升级产品和创新技术等方面，推动专用汽车产业优化升级。优化专用汽车暨先进装备制造产业链条。立足先进制造业开发区优势，发挥园区装备制造产业优势，优化专用汽车制造基地产业链，大力引进车规级芯片、传感器等关键零部件企业，引进轴承、汽车悬架和液

压元件等关键零部件企业，推动专用汽车装备制造业向电动化、智能化升级，培育和引入在中原地区有影响力的链主企业。做好专用汽车产品升级。大力发展专用汽车制造，积极发展新能源专用车、智能矿卡，积极推进年产1万辆液体罐车产业园、新能源重卡产业园等项目建设。创新专用汽车产业发展新趋势。联合上游底盘车供应商以及无人驾驶头部企业，加强无人驾驶新能源重卡研究，拓展新市场，打造中西部一流的专用汽车高端智慧产业基地。

优化转型铝基新材料产业。通过健全产业链条、培育链主企业、数智化赋能等方式，推动铝基新材料产业优化转型。建立铝基新材料全产业链条体系。依托本地丰富的铝土资源和先进制造业开发区优势，延伸产业链条，通过延链、补链、强链，打造集“矿山开采、分级处理、产品研发、精深加工、回收利用”于一体的铝基新材料产业链体系，从铝矿粗加工延展到铝基新材料精深生产应用，抢抓汽车、新能源、食品医药、电子信息、航天军工等下游行业快速发展机遇，加大产品研发力度，大力发展汽车用铝合金、航空航天铝材等产品以及电子信息、食品医药等高性能铝合金产品，引导中小企业生产直接面向消费者的终端产品，实现从原材料基地向终端市场的转型升级。培育铝基新材料龙头企业。依托铝产业基础条件，优化发展铝精深加工产业，围绕新能源汽车、电子信息等高端领域开发高强、高韧、耐腐蚀等铝精深加工产品，聚焦高纯氧化铝、新型铝材、轻量化铝材方向，大

力发展高性能铝型材、铝基复合材料、专用汽车轮毂、高性能铝板等高附加值产品，以及电子元器件用、生物医药用等高端铝箔产品，延伸发展定制化、专用化、功能化服务型制造，积极推动企业重塑生产组织方式和管理服务模式，大力培育和引入铝基新材料龙头企业、链主企业。数智化赋能铝产业转型。开展数字化和信息化生产运营和管理升级行动，通过人工智能、大数据、物联网等手段深度赋能铝基新材料产业，推动其向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，推动铝基新材料招商、生产、运营管理的标准化和智能化，打造国内有影响力的铝基新材料基地。

优化增强精细化工产业。通过延伸氯碱下游产业、做精专用化学品、建立研发平台等举措，优化增强精细化工产业。积极延伸氯碱及下游产业链。依托氯碱化工产业基础，以优化产业结构和促进高质量发展为核心，推动数字化、智慧化改造升级，延链补链，大力发展氯碱及下游产业，推动下游应用。做精做强专用化学品产业。依托化工类企业的产业优势，积极发展可降解塑料、生物基合成纤维等新材料，做强氯基新材料、氟基新材料产业链，聚焦半导体用高纯试剂、显示面板用光刻胶、新能源电池用高端添加剂、化工催化剂的研发与生产，推动建立以清洁油品、油品添加剂、氢燃料电池、新型锂离子电池负极新材料和锂离子电池等为主的新能源产业链。配套公共实验室、分析检测中心、危化品库、三废集中处理中心、智慧化管理平台，推动氯基、氟基新

材料等专用化学品产业集群布局、链式发展。大力发展现代农药医药产业。依托农药医药产业基础，充分利用区域及周边的生物资源，大力发展低毒高效绿色农药的中试研发与转化，积极发展原料药与中间体合成，继续引入高附加值医药中间体、生物医药等行业，发展现代农药、医药产业链。积极推动技术研发平台建设。推动黄河金三角精细化工中试基地建设，配套公共实验室、分析检测中心、危化品库、三废集中处理中心、智慧化管理平台及基础设施，建设多个标准化、模块化的柔性中试车间，催生多家专精特新中小企业；推动高端电子化学品与特种催化剂中试平台建设，聚焦半导体用高纯试剂、显示面板用光刻胶、新能源电池用高端添加剂、化工催化剂的研发与放大生产，建设洁净等级更高的专业中试生产线，带动下游产业发展。

专栏 2：优化转型优势传统产业重点项目
1.专用汽车装备制造产业。推动新能源重卡项目、中铨罐式车年产 1 万辆液体罐车产业园项目建设。 2.铝基新材料产业。推进赤泥综合利用项目、陕州区铝基新材料产业园项目、年产 6 万吨拟薄水铝石项目、低品位铝土矿综合利用项目。 3.精细化工产业。推进氯碱新材料产业园项目、农药医药中间体、陕州区贵金属盐产业园项目，年产 2 万吨四氯乙烯项目建设。 4.研发平台建设。基于现有实验室和中试线等科研基础，积极推动三门峡产业研发机构项目建设。

（二）提质发展特色产业。充分发挥好陕州区黄金矿产、刚

玉等资源优势，提质发展黄金精深加工、新型建材两大特色产业。

提质做好黄金精深加工产业。发挥黄金矿产资源优势，积极推动建立采选到深加工的产业体系。推动建立黄金产业链。依托资源较为富集的崮山金矿，抢抓新一轮黄金产业繁荣周期机遇，聚焦黄金采选、冶炼、初加工、深加工及伴生资源综合利用、尾矿回收开发等相关配套产业，加强伴生矿资源综合利用、尾矿回收开发、黄金回收利用等，形成全产业链闭环。加强资源勘探与增储上产量。推动现有矿山深边部找矿，推动建立“区域矿山”模式，实施“分散采选、集中冶炼”策略，整合周边资源。加快推进矿山数字化转型，引入深井、超深井勘探技术和装备攻关，实现资源高效开采。加强基础设施与生产基地建设。建设标准化采选厂房、冶炼车间和深加工生产线。配套原料仓储、物流设施和智能化设备。推动建立技术研发平台。重点开展绿色高效冶炼、低碳生产工艺研究，并建设示范项目验证技术应用，推动黄金产业与服务业融合发展。加强绿色与智能发展，推广绿色化转型，实施零排放目标和废物循环利用系统。引入大型选冶设备和数字建造平台等智能装备，提升生产效率。招商引入涵盖黄金深加工相关企业，打造黄金精深加工产业基地。

提质做专新型建材产业。立足“双碳”目标，结合地域传统建筑业发展基础，以绿色化、装配化、智能化为核心，构建“资源循环利用+产品迭代升级+场景深度融合”的发展策略。绿色建

材领域，聚焦工业固废高值化利用，推动铝土矿尾矿、冶金渣等废弃物转化为绿色胶凝材料、透水砖等产品，建立从原料回收、生产加工到终端应用的闭环体系。强化全生命周期环保管控，培育 2-3 家省级绿色建材标杆企业。装配式建筑领域，引进预制构件生产企业，发展预制混凝土构件、钢结构部件等产品，配套完善模具制造、物流配送等产业链环节。在城市更新、保障性住房建设中鼓励推广装配式建筑，打造装配式建筑示范小区和市政工程。太阳能光伏领域，联动新能源产业发展，推广光伏建筑一体化（BIPV）光伏瓦产品，重点应用于工业厂房、公共建筑、新型社区屋面。建立“光伏瓦生产+设计安装+运维服务”一体化服务体系，与铝基新材料产业协同，研发轻质高强光伏瓦支架材料。整合新型建筑材料资源，重点拓展绿色建材、装配式建筑、太阳能光伏瓦等赛道，打造中原地区特色鲜明的新型建材产业高地。

专栏 3：提质发展特色产业重点项目
1.黄金精深加工产业。推动陕州区黄金产业园项目、稀有金属高效提取一体化产业园项目建设。
2.新型建材产业。推进铝酸钙水泥及耐火材料项目、高端新型耐磨耐火材料产业园项目等项目建设。

（三）积极培育发展潜力产业。聚焦现有产业基础，积极培育矿产资源综合开发利用、新能源、新一代信息技术、低空经济产业等具有发展潜力的产业。

培育发展矿产资源综合利用产业。立足陕州区以煤矿、金矿、铝土矿及温泉为主的多元化资源禀赋，积极培育发展绿色循环型矿产资源综合开发与复合利用产业。重点推动矿产资源开发从原料输出向全产业链高值化转型。黄金产业方面，加快推动黄金初加工和精深加工，延伸至高端饰品、精密电子用金等领域，加强伴生矿资源综合利用，尾矿回收开发等。铝土矿产业方面，强化铝土矿资源集约利用，积极做好铝基新材料产业发展，协同回收镓等伴生矿资源。煤矿产业方面，推进煤炭清洁高效利用与煤基新材料发展，推动化工园区氯碱、医药、农药中间体、稀有金属萃取剂等化工产业发展。矿温泉产业方面，创新推动温泉资源开发与康养产业深度融合，打造陕州区地热综合利用示范区。同步加强矿山生态修复与绿色矿山建设，构建“资源开发—精深加工—循环利用—‘矿泉’融合”可持续发展模式。

培育新能源综合利用创新产业。依托良好的发展新能源空间基础，积极发展能源、储能和场景应用相结合的新能源产业发展体系，持续提升风电装机、新型储能总量。积极发展新型能源产业。充分利用山地风力资源和太阳辐射优势，积极发展新能源，把矿山修复和新能源开发结合起来，加快实施农光互补、牧光互补，扩大产能，积极发展生物发电。积极发展新型储能产业。在储能技术应用环节，解决风光发电间歇性问题，平衡峰谷负荷。发展压缩空气储能、抽水储能和锂电池储能等技术。利用废弃矿井建

设压缩空气储能站，提高效率，适应本地地质条件。结合人工智能管理系统，实现智能充放电，快速响应需求。在有条件地区，发展抽水储能。积极发展微电网体系。引入华能推动“源网荷储”项目落地，利用“源网荷储一体化”和智能微电网政策，实现对新能源发电的峰谷及负载的智能调节，实现对盐化工和铝精细加工等高载能产业园区绿电直供，降低能源成本。

培育发展新一代信息技术产业。依托省级军民融合产业发展示范区，瞄准 5G、大数据、工业互联网、物联网、人工智能等新型基础设施建设领域，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，围绕重点行业、重点区域、重点企业，加快大模型、区块链、大数据等新数字技术应用，搭建信息高速路网体系，鼓励数据上云，积极建设算力中心，提升算力服务能力，加快培育建设新一代信息化生产和服务基地。

专栏 4：潜力产业重点项目
1.风、光资源开发项目。加快推进华能陕州区 50 亿元新能源综合利用项目、陕州区汇能 150MW 和邦振 100MW 等风电项目开发实施，实现新增可再生能源发电装机规模 100 万千瓦以上。 2.储能建设项目。加快推进三门峡旭风 200MW/400MWh 共享储能和陕州区天能 500MW/1000MWh 独立储能等项目建设投运。 3.电力基础建设项目。加快推进陕州区先进制造业开发区铝基新材料绿电直连、陕州区李村 220kV 变电站主变扩建和陕州平高 200 兆瓦风电 220kV 送出工程等项目

实施，夯实新能源绿电开发要素保障。

4.油气勘探开发项目。深入探查陕州区烃源岩发育情况及油气资源潜力，持续推进中原油田红旗 1#在陕州凹陷西部斜坡地带的首口风险探井等系列工程实施。

5.再生资源加工利用项目。加快推进年处理 2.5 万台（套）新能源汽车废旧动力电池规范化梯次利用项目、低温脆化超细胶粉研磨及再生胶板循环利用、静脉产业园、赤泥和煤矸石再利用等项目，不断提升资源加工利用水平。

6.低空经济产业。积极推进陕州通用机场项目建设，推动低空经济发展。

第二节 促进服务业优质高效发展

现代服务业是推动经济发展方式转变、经济结构调整、经济综合素质提高的重要支撑，基于陕州区的主导产业、特色资源优势，着力推动商贸物流、文化旅游、健康养老等服务业提质升级，不断提高现代服务业水平，积极打造经济增长新引擎。

（一）提质做精综合物流产业。陕州突出的交通区位优势有利于物流产业的发展，高效、低成本的现代物流体系能够显著降低制造业、农业等实体产业的原材料输入与产成品输出成本。通过智慧仓储、多式联运和三级城乡配送网络，直接增强高端装备制造、铝基新材料、精细化工、特色农业等基地的产品市场竞争力，为其“延链、补链、强链”提供顺畅的物流通道保障。

补齐基础设施配套短板。依托突出的地理、经济和交通区位，利用智慧化手段，加强对传统物流园区的整治和升级，提升改造三门峡西站物流园，加快开发区铁路专用线建设，全面改造网络

基础设施，搭建物联网、5G 网络、数字孪生系统、AI 视觉分析系统，构建全域感知、统一调度、智能决策的园区智能运营管理中心。

建立分级分类物流体系。现代物流是现代服务业的重要组成部分，精细化物流体系建立对产业发展具有支撑性的作用。积极建立工业产业仓储交易体系。依托陕州区周边区域丰富的资源和现有的产业集群，加快专业化仓库建设，积极推动改造和新建甲类和乙类危险化学品仓库、甲类和丙类罐区和通用化工品仓库，推动铁路专用线及卸车平台建设，并配套建设线上线下相结合的化工产品交易中心、结算中心等服务设施，积极打造豫晋陕黄河金三角智慧绿色化工仓储物流枢纽和化工品交易中心。推动建立农业产业仓储物流体系。依托“果、牧、菌、菜、药”五大特色农业优势，搭建数智冷链仓储物流服务平台，辐射周边地区，建设大宗商品物流园、农产品冷链物流和快消品物流枢纽，发展智慧仓储，积极建立区级物流中心、乡镇配送节点和村级服务站的三级物流网络，通过整合农村客运、货运物流、邮政快递等资源，实现客货邮协同发展，提高农村物流配送效率，实施农村客货邮融合发展项目将有效解决农村物流“最后一公里”问题，促进农村电商发展，推动农产品上行和消费品下行，助力农民增收致富和城乡美好生活。积极推动跨境电商平台建设。大力推动优势产业跨境融合，积极引入适合的跨境电商平台，引导企业开发

符合国际标准与需求的产品线，推动“陕州制造”通过数字化渠道直达海外市场。联动晋陕豫黄河金三角现代物流产业基地，加密与郑州、西安等跨境枢纽的陆空联运，拓展海外仓布局，探索构建跨境供应链综合服务平台，提供关、税、汇、物流一体化服务。

搭建智慧物流交易支撑体系。通过数字和智能化赋能，建设园区集成仓储管理 WMS、运输管理 TMS、安全监控、能源管理、车辆调度等功能的智慧管理平台，推动人工智能在矿产品“交易、结算、仓储、物流”全链条中的应用，形成“仓储+物流+交易+金融”一体化生态，打造区域化工产品价格形成中心和信息中心，积极推动电商平台建设，积极打造豫晋陕黄河金三角智慧物流交易中心。

建设智慧物流应急调度中心。建设区域危险化学品运输车辆专用停车场（带清洗、检修功能），建设应急指挥中心与应急救援物资储备库，有效整合区域危化品运输车辆，大幅降低安全风险。

专栏 5：物流产业重点项目
1.农业和流通基础设施。推进三门峡“路港壹号”数字化农业综合物流园（二期）项目、西张村镇果品冷链物流中心项目、农副产品交易中心项目、天河路农产品批发市场建设项目、果品加工物流园建设项目、陕州化工物流园（一期）核心仓储区项目、民用爆炸物品储存库项目建设。

2.铁路专用线和多式联运。推进陕州区先进制造业开发区专用铁路线、开曼铝业铁路专用线项目、陕州区综合仓储项目建设。

3.智慧物流平台建设。推进智慧物流与应急调度中心项目建设。

（二）提质做优地坑院文化休闲产业。坚持全域旅游发展理念，按照“文化惠民、旅游富民、以文兴旅、以旅彰文”的发展思路，紧扣“行走河南·读懂中国”品牌，推动文旅深度融合与高质量发展，聚焦打造黄河国家文化公园，以庙上地坑院全国文物保护单位和陕州地坑院民俗文化园为特色，发挥沿黄文化资源优势，以华夏历史文明传承创新为核心，大力保护传承黄河文化，创新崤函古道、姚崇故里等多种文化融合发展模式，积极打造“文塑地坑”品牌 IP，积极推进 5A 级景区创建，建立以地坑院文化为特色的文化旅游体系，以陕州方式讲好“黄河文化故事”。

以“文化旅游+自然景观”，推进区域文化旅游产业体系建设。依托地坑院、甘山国家森林公园等景观资源和运营平台，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，通过数字化和智能化新手段，提升旅游区建设水平，重点打造地坑院景区、空相寺景区、姚崇文化旅游区等景区，形成陕州文化旅游休闲体系，融入黄河文化旅游发展体系，打造国内知名的黄河文化精品旅游目的地，推动文化旅游成为陕州社会经济发展的重要支撑产业，推动陕州文化旅游品质综合提升。

以“文化旅游+农业”，推动文化旅游与农业深度融合发展。

大力发展休闲观光农业、创意体验农业，大力发展特色民俗乡村休闲游，以苹果等特色农业产品赋能文化旅游业发展，高质量打造城市近郊乡村休闲游憩目的地，把文化旅游产业打造成为陕州区战略性支柱产业和新的经济增长点。

专栏 6：文化休闲产业重点项目

- 1.文化遗址。推进陕州区“一白一红一院”旅游带项目、崤函古道石壕段保护利用设计建设项目、观音堂民生煤矿遗址工业景区建设；适时谋划推进陕州区“四馆一中心”项目、陕州梆子传承中心建设项目建设。
- 2.休闲旅游。推进“古都一号”观光带建设项目、陕州地坑院创 5A 景区项目、崤山生态旅游环线项目、沿黄文旅综合提升项目、世界最美旅游乡村创建（北营村）、陕州区官前乡神龙峡景区提升改造等项目建设。

（三）提质做活地矿温泉疗养休闲产业。依托矿温泉资源，充分利用陕州区文化资源和农业资源优势，积极打造温泉疗养消费场景，瞄准郑州、西安、太原等周边大城市活力老人和候鸟式养老群体精准营销，实施统一的品牌推广，做活矿温泉疗养休闲产业，加快形成辐射晋陕豫黄河金三角区域的温泉疗养休闲中心。

打造“陕州矿泉·温泉疗愈”品牌 IP。充分发挥陕州温泉偏硅酸含量高、氟含量高、品质独特等突出特色，积极响应国家应对人口老龄化战略，以高阳山温泉核心区为重点，整合周边小而散的温泉民宿和酒店，重点打造和提升高阳山温泉养生度假中

心，积极盘活益康家园等项目，统一标准化、品牌化经营管理，引入运营管理企业，讲好温泉故事，建立分层级的矿泉疗养休闲体系，打响“陕州矿泉·温泉疗愈”温泉品牌。

发展矿泉疗养产业。积极响应国家应对人口老龄化战略，发挥矿泉资源的独特优势，利用陕州区良好的生态环境条件以及黄河天鹅湖冬季天鹅观光的旅游人口资源，吸引区内外老年人群体验温泉疗养，以生态+矿泉+康养模式，大力发展温泉疗养、健康养老、森林康养、健身休闲、护理保健等特色产业，引导社会资本和外资进入医疗、养老等领域，推动建立矿泉疗养体系，引入企业建设、盘活温泉特色疗养机构，把陕州区打造成中原温泉特色康养基地。

专栏 7：温泉疗养休闲产业重点项目

- 1.各级康养服务中心。推进陕州区康养中心项目、陕州区社区养老服务网络建设项目。
- 2.医养结合服务。陕州区医养服务综合项目、市陕州区智慧康养项目建设。
- 3.机构养老服务。高阳山度假区康养旅游建设项目、矿温泉综合开发项目、西李村乡上段村文旅康养示范村项目。

（四）大力发展生产性服务业。紧扣高端装备制造、精细化工、铝精深加工三大百亿级产业集群需求，做强现代物流、工业设计、中介服务、金融服务等生产性服务业，推动生产性服务业与先进制造业深度融合。积极推动黄河金三角精细化工中试基

地、高端电子化学品与特种催化剂中试平台、生物基材料与绿色农药中试平台等建设，深化“产业+服务”双向赋能，支持制造企业拓展服务环节，鼓励服务企业嵌入制造流程，培育新质生产力。

做好现代金融支撑。积极完善陕州区各类金融机构多元化服务能力，用好多层次资本市场，稳步扩大债券发行规模，完善企业上市培育体系，积极帮助企业上市融资。积极推进“基金入陕”“险资入陕”，发展天使投资和创业投资，大力引育长期资本、耐心资本。加快发展科技金融，健全“政银担保投”联动机制，推进科技、产业和金融深度融合。积极发展普惠金融，健全针对民营、小微和涉农主体的普惠金融服务机制。发展绿色金融市场和碳市场，提升绿色金融服务能力。发展养老金融，加大对健康业、养老产业、银发经济的金融支持。

发展高端商务服务业。发展总部经济，吸引企业将区域性管理、销售、结算、研发中心落户陕州区，围绕专用汽车、铝基新材料、精细化工等产业链企业的贸易、物流、结算业务打造矿业与新材料运营中心，围绕苹果、香菇等品牌的龙头企业在品牌策划、电商运营、订单管理等业务打造现代农业品牌与营销中心，吸引连锁康养、文旅投资运营公司将区域管理总部设于陕州区。发展中介经济，引培高水平的管理咨询服务、会计税务及评估服务、法律服务、金融中介服务、人力资源服务等机构，鼓励与本

地新材料、高端装备、特色农业等主导产业深度融合，发展战略规划、市场拓展等一站式高端解决方案。支持发展数字化营销等新业态，鼓励传统中介机构向平台化、网络化转型。结合温泉、地坑院等资源，开发“会展+休闲”“商务+疗愈”的特色产品，吸引企业年会、培训等高端商务活动。

积极发展科技服务业。围绕设计、试验、检验、检测等服务链条，以规模化、数智化、融合化、平台化为方向，大力发展企业孵化、成果转化等综合性科技服务。围绕专用汽车装备制造、铝产业、精细化工、生物制药等产业，统筹推进重大科技基础设施、实验室等创新平台建设，抓好工程研究中心和企业技术中心建设，加强研发、中试、产业化、工程化一体布局，注重科研成果转化。建设产业知识产权运营中心，打造运营铝基新材料、专用车、生物医药等重点产业专利池，以专利产业化为导向发展集成化专利转化服务。

创新发展信息服务业。引导和支持信息服务企业，针对铝基新材料、专用汽车装备制造、精细化工等优势产业，研发开发生产管控、供应链协同等具有深度行业知识的工业软件。依托特色农产品，构建溯源系统、电商平台，配套冷链物流信息化服务。推动软件产业高质量发展，支持首版次软件产品研发应用，支持信息服务企业整合产业链、供应链相关信息。主动对接郑州软件园、承接测试外包、数据标注等非核心业务，逐步提升技术能力。

实施跨境电商优势再造行动，常态化开展“跨境电商+产业带”对接活动，促进跨境电商与特色产业融合发展。

（五）改造提升传统服务业。传统服务业是支撑地方消费升级的基础，要有序地推动传统服务业发展。提升住宿餐饮服务业。利用现代信息化平台，创新新型业态模式，加快住宿、餐饮等传统服务业提质升级，培育服务业竞争新优势。结合全域旅游，发掘培育、建设一批有特色、上规模、上档次的标志性餐饮品牌和“老字号”企业。加快推进陕州区高品质高端温泉酒店建设，推动地坑院窑洞宾馆提质升级，积极盘活高阳山温泉度假区休闲度假等旅游项目，辐射带动大营、原店、张汴、店子等乡镇餐饮、住宿、商业批发零售等行业繁荣发展，切实把资源优势转化为产业优势。支持住宿餐饮企业利用现代化信息平台、网络团购等新型营销方式开拓市场，丰富面向大众消费群体、年轻消费群体的产品和服务项目。

建设综合性社区服务设施。加强社区服务基础设施建设，完善社区商业、文化休闲、医疗健身等服务功能，构建社区公共服务、社区志愿者服务、社区中介服务三大体系。重点发展社区卫生服务、养老托幼、家政服务、社区安保、食品配送、家政服务等，加快农村社区服务中心建设，在有条件的行政村建设集行政、医疗、购物、阅览、娱乐、信息等于一体的综合性社区服务中心。

专栏 8：公共服务设施重点项目

1.卫生服务。推进陕州区第一人民医院康养项目、陕州区第一人民医院综合提升二期项目、陕州区县级医疗机构设备购置项目。

2.教育设施。推进陕州区中等专业学校天河路校区建设项目、陕州中学新建科创楼和运动场项目、陕州区张湾片区中小学建设项目、陕州区鹿鸣谷城堡研学基地建设项目、陕州区职教中心产教融合双创基地改扩建综合项目。

3.养老托育。推进陕州区乡镇养老服务中心提升改造项目、陕州区智慧康养项目、陕州区社区养老服务网络建设项目、陕州区康养中心项目、高阳山度假区康养旅游建设项目、陕州区托育综合服务中心项目。

4.社会服务。推进陕州区公益性殡葬设施建设项目。

5.全民体育。推进陕州区永昌路全民健身项目、陕州体育公园建设项目。

（六）多措并举提升消费能力。坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，加大直达消费者的普惠政策力度，合理提高公共服务支出占财政支出的比重，增强居民消费能力。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，丰富拓展文化旅游、体育健康、养老托育、社区服务等服务消费。创新消费场景，发展夜间经济、首发经济，积极发展数字消费、健康消费等新型消费。扩大优质消费品和服务供给，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化智能化升级，支持消费企业做大做强。扩大商品房“以旧换新”规模。健全消费纠纷多元化解机制，规范市场秩序，激活消费潜力。落实带薪错峰休假。

（七）推进实体经济和数智经济深度融合。抢抓 5G、人工

智能、大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设机遇，推动全区实体经济与数智经济，双向突破、深度融合和动能转换。

加快新型数字基础设施建设。抢抓数字化变革机遇，发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字科技创新与产业创新互促共进，加快建设数智强区。加快新型数字基础设施建设，推进数据中心整合，重要领域和主导产业基本完成数字化转型，引导规范企业单位、行业数据中心建设。

深度融合激发经济发展新动能。推动企业“上云、用数、赋能”，着力培育数据服务商、平台运营商等新业态，培育基于数据要素的新产品和服务，并依托产业园区重点打造数字科技产业集群，支持企业创建省级以上数字化转型标杆，为产业创新注入新动能，催生新产业、新模式。

全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，加快高价值应用场景培育和开放，全方位赋能千行百业。大力推进生产高端化、智能化、绿色化改造，推动企业“智改数转”。提升新一代移动通信网络基础设施建设水平，坚持通算、智算、超算联动发展，深度融入全国一体化算力网络。

（八）促进现代服务业与先进制造业融合发展。着力推动建平台、促融合、塑品牌、聚人才，推动现代服务业扩能提质。加快发展生产性服务业，聚焦研发设计、软件应用、检验检测、品牌管理等重点环节，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延

伸。促进服务业数智化。鼓励企业对生产服务环节开展专业化重组,培育壮大服务业企业。深入实施现代服务业与先进制造业“两业”融合发展行动,推动制造业向“产业+服务”转型,促进服务企业向制造环节拓展。提升产品、工程、服务质量,培育打造晋陕豫先进制造业示范中心。

第三节 推动园区高质量发展

以新发展理念为指导,推动新质生产力发展,全面深化产业园区改革,推进园区做优增量、聚焦主业、集约发展,不断提升内生动力、集聚能力和竞争实力。强化资源整合、产业联动、创新协同,打造“一主两辅”产业园区发展格局。

(一)构建“一主两辅”产业园区发展格局。坚持以园聚链,以链育群,以龙头企业为核心,加强主导产业链关键环节布局,完善创新和公共服务综合体,以打造先进制造业化工园区为主导,观音堂镇化工产业园区、西张村镇产业园区为辅助的园区发展格局。先进制造业化工园区以专用汽车装备制造、铝基新材料、精细化工等产业为主导,观音堂镇产业园区以精细化工和商贸物流产业,西张村镇产业园区以特色农业和文化旅游为主。实施主导产业集群培育和提升行动,围绕产业集聚度、规模效益、产业链协作等明确产业地标建设标准,全力打造更具辨识度和影响力的产业集群。完善园区数字化转型促进中心体系,争创省级新型工业化示范区。统筹产城园区规划布局,推动产城园区高效联动、

融合发展、循环赋能，推进产业园区和城市基础设施、公共服务设施一体化建设。

（二）培育产业园区主导产业。围绕主导产业绘制“产业链图谱”，开展靶向招商，健全园区考评指标体系，全面激发园区活力。推进化工园区、专汽园区盘活资产做优增量、聚焦主业、集约发展，成为产业发展的主阵地、新质生产力培育的主平台，打造国内有影响力的精细化工产业基地和高端装备制造基地。因地制宜确定产业园区主导产业，推动形成布局合理、各具特色、错位发展、协同联动的园区发展产业格局。支撑铝基新材料园区、精细化工园区、专用车园区和精细化工产业园区，打造国内有影响力的高端装备制造基地、国内有影响力的铝基新材料产业基地、国内有影响力的精细化工产业基地。

（三）提升园区管理运营水平。进一步理顺产业园区和行政区关系，推进产业园区管理体制变革，强化经济发展和产业培育核心职能，推动高频次、高需求的经济管理权限下放，完善市场主导、政府支持、管运分离的管理运营体制。深化“管委会+公司”管理模式，引育深耕主导产业的专业化运营公司或运营团队，提升开发建设、资本运营、招商引资等方面能力。深化人事薪酬制度改革，健全人员交流机制，完善领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。

第四章 积极推动科技创新,因地制宜发展新质生产力

突出科技创新引领作用,抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,积极融入晋陕豫区域、郑州都市圈、河南省科技创新研发平台,不断增强陕州区科技实力和创新能力。

第一节 积极搭建科技创新平台

充分利用和整合已有的孵化器资源、众创空间等,建设有效的信息、专业技术、成果转化等服务平台,加快科研成果转化,构建需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良性生态。

(一) 积极建设主导产业中试平台。依托矿产资源和产业基础,加强与武汉大学、西安交通大学等高等院校和科研机构的合作,推动黄河金三角精细化工中试基地建设,配套公共实验室、分析检测中心、危化品库、三废集中处理中心、智慧化管理平台及基础设施,建设标准化、模块化的柔性中试车间,培育一批专精特新中小企业;推动高端电子化学品与特种催化剂中试平台建设,聚焦半导体用高纯试剂、显示面板用光刻胶、新能源电池用高端添加剂、化工催化剂的研发与放大生产,建设洁净等级更高的专业中试生产线,带动下游产业发展;推动建立以铝基新材料实验室、稀有金属提取与高纯制程中试基地,做好稀有金属产业链。

（二）积极创建专家创新平台。以中威春雨和中达化工等创建“中原学者工作站”、科技创新突出人才的“人才飞地”平台为补充的科技创新研发体系，不断锻炼内功，继续扩大科技研发能力对外连接。依托晋陕豫黄河金三角产业转移示范区，积极承接长三角、京津冀、粤港澳三大城市群技术转移、产业转移、人才输入，推动科技创新研发平台实现新突破。积极争取河南省创新领军人才建设和省重点研发项目申报和资金支持，以创新技术提升主导产业的竞争力和稳定性，通过科技研发平台赋能产业发展，支撑主导产业和专精特新产业创新性高质量发展。

（三）强化科技创新激励政策，激发主体活力。研究制定“真金白银”的激励措施，对新建成的省级以上中试平台、专家工作站给予奖补；对企业委托高校院所进行技术研发、购买技术服务等产学研合作活动，按实际交易额给予一定比例的后补助。同时，深化科研经费管理改革，探索实施关键核心技术“揭榜挂帅”和科研经费“包干制”，赋予科研人员更大的技术路线决定权和经费使用自主权。建立健全以创新质量、成果转化实效为导向的科研评价体系，完善容错纠错机制，明确职务科技成果转化收益分配比例，最大限度激发各类创新主体的积极性与创造力。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

以科技创新推动产业创新，以产业创新牵引科技创新，积极承担国家、省、市战略科技力量建设，健全完善教育科技人才一

体推进，构建创新与产业良性生态协同发展。

（一）强化企业创新主体地位。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制，推动创新资源向企业集聚。支持企业承担或参与国家、省级和市级重大科技攻关任务、建设高能级科研平台。围绕装备制造、精细化工、铝基新材料、现代农业、新型建材等产业，选择十家左右对产业发展具有龙头带动作用的创新型骨干企业，整合资金、人才、土地等资源要素，协同社会创新力量，支持其在重大关键技术研发、产业创新联盟构建、高层次创新平台建设、人才技术集聚等方面率先实现突破，着力培育形成行业引领能力强、具有先进技术水平 and 竞争力的创新龙头企业，引领带动全区企业创新转型发展。以开曼铝业、骏通汽车等重点企业为依托，联合高校、科研院所和上下游企业共建创新联合体，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。完善创新型企业梯次培育体系，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖，引导企业建立完善研发准备金制度。加大政府采购自主创新产品力度。

（二）积极培育专精特新企业。遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，促进其加快成长为“专精特新”企业。鼓励龙头企业、科研院所（平台）、新型研发机构建设专业化众创空间，为科技型中小企业提供研究开发、检验

检测、公共平台等服务，提升现代科技服务业。持续加大科技投入力度，建立健全财政科技投入稳定增长机制，强化财政资金引导作用，带动全社会增加科技投入。推进科技金融深度融合，健全科技信贷、科技创业投资，积极争取市级、省级科技创新基金，吸引社会资本参与设立科技专项基金，强化对种子期、初创期科技企业、创新创业人才（团队）的融资支持。

（三）开展创新平台再优化行动。以新发展理念为指引，深度诠释新质生产力的内涵，整合资源优势、产业优势、技术创新优势，强化产业创新平台集聚效应，加快众创平台、众创空间、星创天地等新型众创空间建设，规划建立创新工场，建设创客空间、创业咖啡等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，积极吸引小微企业和个人创业者，着力提升配套服务水平和创新创业能级。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展。

第三节 一体推进教育科技人才发展

统筹实施科教兴区、创新驱动、人才强区战略，建立健全完善教育科技人才一体推进的协调机制，畅通教育、科技、人才的良性循环。

（一）健全完善教育科技人才一体化推进的协调机制。强化教育对科技和人才的支撑作用，完善产教供需对接机制，深化校企联合育人机制，建立与现代化产业体系相适应的职业教育体

系。依托重大科技项目、重大科研平台，开展高端人才培养、吸引人才聚集。常态化实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目，优化“赛马制”“PI制”等科研组织方式。

（二）加强新兴产业领域人才队伍建设。健全青年科技人才选育机制。培养造就更多战略科学家、科技领军人才、大国工匠和高技能人才。积极引进数智产业、新能源等产业方面人才，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。深入实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神。

（三）营造良好创新环境。持续深化职称制度改革，逐步建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评定制度，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。进一步优化“科技贷”“科技保险”等科技金融产品，完善风险分担与补偿机制，引导金融机构加大对科技企业的信贷支持与保险保障，持续改善科技创新融资环境，助力企业研发活动提质增效。持续推动科技创新与科学普及“两翼”融合发展，积极开展丰富多彩的科普活动及赛事。持续加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，深入实施全民素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神，营造健康有序、持续向好的创新生态环境。

第五章 加快推进数智化转型，建设数智强区

抢抓数智化变革机遇，结合陕州数智化发展基础，发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字科技创新与产业创新互促共进，加快建设数智强区。

第一节 构建数字基础设施体系

坚持适度超前、建用结合、系统布局原则，推动通信网络、算力、数据流通三大基础设施协同演进，筑牢支撑全区数字化转型发展的数字底座。

（一）巩固提升通信网络基础设施。推进“双千兆”网络深度覆盖，加快部署万兆无源光网络（10G-PON），推动网络向超高速、大容量、智能化升级演进，以万兆网络赋能行业发展。实施5G规模化应用扬帆升级行动，统筹推进5G基站建设，前瞻布局包括第六代移动通信，推进5G-A在工业领域的深度覆盖，构建低时延、高可靠的工业互联网，引导企业加速布局5G专网，推动建设5G全连接工厂。推进IPV6规模部署和应用创新，统筹推进窄带物联网与5G轻量化网络的规模化覆盖，提升应用场景网络服务质量。

（二）统筹布局算力基础设施。坚持通算、智算、超算联动发展，统筹布局算力规模、算力结构、能源供给及与区域算力协同，深度融入全国一体化算力网络。推动算力绿色低碳发展，推

动算电协同和多能互补发展，积极衔接三门峡市，协调数据共享协同机制，谋划推动算力中心建设，引导新建算力中心与可再生能源、储能协同布局，支持“源网荷储一体化”等新型电力系统模式在算力中心先行先试。探索算力基础设施运营模式创新，支持通过政府购买服务、算力租赁等多元方式，有效满足多样化算力需求，降低中小企业用算成本。

（三）加快建设数据流通利用基础设施。积极对接三门峡市，融入全省数据产权登记、授权运营、流通交易等基础公共服务平台，建设适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施，推动区块链、可信数据空间等技术创新应用。聚焦我市重大战略需求，在先进制造、现代农业、交通物流、文化旅游等优势领域，支持企业建设企业和行业可信数据空间，探索开展城市可信数据空间建设，积极融入全国一体化数据空间网络。

第二节 促进实体经济与数字经济深度融合

按照“夯实产业基础、强化集群布局、激活数据价值、培育发展动能”的思路，加快推动数智技术与陕州区主导产业深度融合，全方位赋能实体经济。

（一）积极发展数字经济相关产业。围绕三门峡市数字经济核心产业发展，积极融入数字产业集群，培育陕州区发展数字产业。开展数据企业专项培育行动，积极招引和培育提供数据采集、加工处理、流通交易等专业化服务的数据商，支持具备条件的经营

主体发展合规认证、数据公证、安全审计、资产评估、争议仲裁等配套服务，打造多元融通、协同创新、繁荣有序的数据市场生态。

（二）纵深推进产业数智化转型。全面实施“人工智能+”行动，加快高价值应用场景培育和开放，推进人工智能技术深度融入经济社会各行业各领域。以人工智能引领科研范式变革，推动人工智能技术赋能新材料、生物医药等产业研发。加快构建“综合型+特色型+专业型”工业互联网平台体系，系统推动企业“智改数转”，鼓励专用车企业 5G 专网覆盖项目、化工企业 5G 智慧工厂提质改造，实现数智化转型产业领域全覆盖。加快农业数智化转型升级，重点围绕特色果品、食用菌、中药材等优势产业，推广应用农业物联网、遥感监测、无人机等技术装备，实现特色农作物种植数字化、畜牧养殖智慧化。促进服务业数智化，深化人工智能、大数据等技术与物流仓储。电子商务、金融服务的深度融合，推动具身智能等在服务业领域广泛应用，探索无人服务发展新模式。

（三）推动平台经济创新健康发展。坚持“招引+培育”双轮驱动，立足区位优势与资源禀赋，围绕货运物流、跨境电商、大宗商品交易、直播电商、生活服务等领域，做好平台经济企业引育。实施平台企业展翅计划，鼓励企业向平台企业转型，支持平台企业面向中小微企业提供轻量化数字化转型技术和解决方案。以人工智能等数智技术赋能平台企业升级，驱动商业模式、

服务形态与价值创造模式创新突破，助力平台经济提质增效。推动平台企业有序竞争、规范经营，保护平台内经营者和消费者合法权益。

第三节 拓展数智化应用场景

深入开展“数据要素×”行动，推动数字化智能化技术在民生服务、政务服务、社会治理等领域深度融合应用，加快推进公共服务和社会治理数智化转型。

（一）推动数据要素价值释放。充分发挥数据要素乘数效应，统筹推进公共数据、企业数据等各类数据资源开发利用，培育基于数据要素的新产品和服务，催生新产业、新模式，不断释放数据要素对其他生产要素的放大、叠加和倍增功能。建立健全数据开发利用全流程制度规则框架，规范化开展数据产权登记，推动公共数据、企业数据、个人数据分级分类确权授权，开展政务数据授权运营试点，激发数据供给活力。统筹开展数据资源、数据产品和服务登记管理，持续加大公共数据资源开放共享力度，推动数据密集型企业生产经营数据参与市场化流通，持续扩大数据资源供给规模和质量。统筹推动工业制造、文化旅游、医疗健康、交通运输、自然资源、气象服务等领域数据融合应用，打造一批数据资源开发利用典型场景。支持企业依法依规对其合法获取、持有的数据进行开发利用、流通交易，保护其经营收益等合法权益。

（二）打造数智化美好生活。不断拓展数智技术和数据要素在教育、医疗、文旅、就业、养老、消费等领域融合应用，培育一批兜底性、普惠性、品质性数字社会典型场景，提升数字公共服务品质。实施“人工智能+教育”行动，深化中小学智慧校园建设，加快国家智慧教育公共服务平台和省基础教育资源公共服务平台推广应用。不断拓展“人工智能+医疗健康”应用场景，推进医保码“一码付”建设，探索“在线购药+医保支付+配送到家”医保线上购药改革。推进智慧养老服务平台纵向贯通，提升家庭适老化改造等业务监管水平。挖掘文旅数据价值，发展数字文娱、数字创意、数字内容等新业态，拓展沉浸式博物馆、数字演艺等新体验新场景，打造一批沉浸式、体验式数字文旅项目。推动农村基础设施数智化改造和涉农数据资源集成共享，丰富数字惠农便民服务，以数字村庄、数字果园、数字菜园、数字花园、数字药园等“一村四园”为重点深化数字乡村建设。

（三）提高政府治理数智化水平。积极推进大数据、云计算、人工智能等新一代数字技术在全区政务服务领域广泛应用，以高频政务服务场景为重点，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。加强与三门峡市衔接，主动融入三门峡市自主可控、安全可信的政务云建设，推进统一数字底座、统一技术架构、统一技术标准、统一共性应用的数字政府建设，实现政务服务“一网通办”、政务治理“一网通管”、政务运行

“一网协同”。积极融入全省一体化大数据体系建设，深化数据“一表通”应用，推进电子政务“一张网”建设。加强政务数据全生命周期安全防护，严格数据处理合规管控，强化政务服务和数据共享利用中的商业秘密、个人信息保护，深化人工智能赋能公共安全治理。

专栏 9：数智化转型强区重点项目

- 1.智慧城市。积极推进陕州区智慧城市建设、城区 5G 智慧合杆项目建设。
- 2.智慧平台。积极推进三门峡矿产品产业链数智平台项目、5G 专网覆盖项目、5G 智慧工厂提质改造项目落地实施。
- 3.智慧应用。积极推动高端矿山智能装备基地项目建设，打造一批数智应用示范点。

第六章 全面深化改革开放，激发高质量发展活力

积极融入服务全国统一大市场建设，加大改革力度，更好发挥经济体制改革牵引作用，持续扩大对内对外开放，打造走在全省前列的营商环境，不断激发高质量发展动力。

第一节 高效融入全国统一大市场

坚持扩大内需，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，促进消费和投资、供给和需求良性互动，有力有效破除各种市场障碍，积极服务全国统一市场循环枢纽和国内国际双循环支点建

设。

（一）不断深化关键领域改革。聚焦“三个集中”，深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，加快“两类公司改革”，增强国有企业核心功能，完善现代企业制度，提升国有资本和国有企业核心竞争力。加快推进地方政府融资平台改革转型。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化民营企业合法权益保障机制，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。深化财政金融体制改革，完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。落实积极的财政政策，承接好地方税收管理权限，深化财源建设，加强财政资源和预算统筹，加强预算绩效管理，优化财政支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障。扩大有效投资，加大对新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

（二）积极融入服务全国统一大市场建设。全面落实“五统一、一开放”基本要求，强化基础设施网络“硬联通”，做好制度规则“软联通”。持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，统一产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、质量标准等市场基础制度，消除要素获取、资质认定、

招标投标、政府采购等方面壁垒，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。规范经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争，破除地方保护和市场分割。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。建设信息基础设施，提升新一代通信网络基础设施建设水平。提质和新建甲类和乙类危险化学品仓库、甲类和丙类罐区、通用化工品仓库等智慧化工物流园区，配套建设线上线下相结合的化工产品交易中心、结算中心等服务设施，打造晋陕豫黄河金三角智慧绿色化工仓储物流枢纽和化工品交易中心。建设大宗商品物流园和农产品冷链物流枢纽，发展智慧仓储。

（三）持续扩大高水平开放。积极融入三门峡市综合枢纽物流体系，建设陕州区数智综合物流园区，持续打造高水平开放平台。抢抓三门峡保税物流中心（B型）建设机遇，拓展与区内外多区域、多领域合作。积极融入全省“四路协同”建设，以承接高附加值国际服务外包为切入点，大力发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易。推广“跨境电商+产业带”模式，打造多点支撑的外贸发展格局。充分发挥中欧班列、铜精矿通关试点、山东港口三门峡港等平台作用，推动矿产资源、装备制造、工程建设等重点领域企业抱团出海，运用承包、合作、并购等方式，布局全球发展网络提升跨境贸易便利化水平，丰富完善“单一窗口”地方特色应用推进“单一窗口”功能向“通关+物流”方面拓展。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实全面取

消制造业领域外资准入限制，扩大利用外资。深化与毗邻地区合作，进一步主动融入郑州都市圈、联动西安都市圈，推动黄河流域晋陕豫毗邻区在产业、文旅、市场、科技、生态环保等领域深层次合作。

（四）持续优化营商环境。深化营商环境综合配套改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。拓展“高效办成一件事”服务深度和广度，推行市场准入极简审批，推动惠企政策应享尽享、“免申即享”。深入推进综合监管改革，严格规范涉企执法，完善行政裁量权基准制度，强化营商环境投诉举报案件办理，维护经营主体合法权益。完善常态化政企沟通机制，加大助企纾困力度，全面构建亲清政商关系。

第二节 做好基础设施配套建设

基础设施配套建设是陕州发展的核心驱动和基础支撑，决定了资源配置的效率、承载功能的上限和应对挑战的能力，不仅是服务当下的“支撑系统”，更是引领未来的“先行资本”。

（一）打造现代化综合交通体系。加强统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，加快构建外联内畅、安全韧性、智慧绿色的现代综合交通运输体系，全力配合做好国道 209 王官黄河大桥及连接线工程、三门峡至运城铁路建设、三门峡至洛宁高速建设等项目的实施，提升毗邻区间交通效率。积极开发低空经济、客货邮融合等新业态新模式，建设区域综合交通枢纽，积极融入晋

陕豫黄河金三角多式联运中心建设。做好交通枢纽项目服务保障，推进低等级公路升级改造，构建高效干线网络。大力推进智慧交通建设，推动交通运输绿色化转型，提升公路网络抗风险能力和综合服务效能。

（二）加强水利基础设施网络建设。坚持生态优先，加强流域生态保护和修复。重点加强对苍龙涧河、青龙涧河、兴龙涧河、连昌河、渡洋河等流域治理，加强对水环境和水生态进行保护和修复，增强森林调节气候、保持水土、涵养水源的能力，有效控制水土流失和面源污染。落实节水优先，强化水资源节约集约利用。加快推进全区灌区节水配套工程，提高抗旱排涝标准，大幅提高有效灌溉面积。加快水资源优化配置工程，重点实施城镇供水管网扩建及农村安全饮水工程。全面提升治理能力，全力保障黄河流域生态安全。持续实施中小河流治理。通过清淤疏浚、堤防加固等措施，进一步提高河道引排能力和防洪除涝标准，改善河流水生态环境，确保“一泓清水入黄河”及水生态环境转变。加大山洪沟治理，提升防洪防治和耕地保护能力。加强智慧平台建设，打造智慧水利。

（三）优化能源基础设施布置。发展清洁能源，推进电网升级和新能源项目建设，加强能源安全保障，推动能源结构优化。“十五五”期间，陕州区将加大风电和集中式光伏项目推进力度，提高新能源装机容量和发电量，加快推动独立储能项目，实施“源

网荷储”一体化工程，支持铝基新材料和精细化工产业低碳转型。

（四）推进信息基础设施建设。加快 5G 网络部署，建设数据中心和智慧城市平台，促进信息技术与实体经济融合。提高每万人拥有 5G 基站数，实现乡镇以上及农村热点地区 5G 网络全覆盖，大型商超、交通枢纽、医院、高校等重点场景室内覆盖。推进工业互联网创新应用平台建设，推动神通碳素 5G+智慧工厂项目深化应用，支持精细化工和绿色建材产业数字化转型。规划推进智慧城市平台建设，运用大数据、物联网技术，提升城市治理精细化水平，支持休闲康养旅游产业智能服务。

专栏 10：基础设施建设重点项目

1.水利设施。推动秦岭山脉三门峡市陕州区段山洪沟综合治理工程、三门峡库区至小浪底库区黄河流域陕州区段河道综合治理工程、清洁小流域综合治理项目、陕州区大石涧灌区项目建设。

2.交通设施。详见专栏 13：交通基础设施建设。

2.能源设施。详见专栏 4：潜力产业重点项目。

3.信息设施。详见专栏 4：潜力产业重点项目。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农民增收、农村增活力，促进乡村全面振兴。

第一节 加快建设现代农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，强化综合生产能力提升、全产业链构建、农文旅深度融合，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，延伸现代农业产业链条。

（一）提升农业生产能力。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，把产能建设作为根本，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推广优良品种、精量播种、减量施肥技术、病虫综合防控技术、机械化耕种收等先进实用技术，巩固提升粮食生产水平，稳定粮食生产规模，推行良田良种良机良法集成增效，稳步提升粮食单产和品质，确保粮食年产量保持在 1.2 亿公斤以上。严守耕地红线，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，“十五五”末全区耕地保有量不低于 45 万亩，永久基本农田保护面积不低于 39 万亩。实施农田土地整治工程，持续开展小块变大块、土地平整、机耕道路、农田灌排设施、土壤改良等田间工程建设，适度建设集中连片、设施完善、高产稳产、生态良好的“路相通、沟相连、渠成网、旱能灌、涝能排”高标准农田，完善高标准农田建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业、水利等基础设施建设，强化农业气象灾害监测预警防控，提升农业防灾减灾和应急作业

能力。加强粮食购销和储备管理，确保粮食市场平稳运行。

（二）大力发展特色农业。深入落实乡村振兴战略，推动建立现代化农业产业链。提质做强现代特色农业示范产业。以乡村振兴战略为总抓手，聚焦“果、牧、菌、菜、药”五大特色产业，深度挖掘资源和产业优势，着力构建种养循环、绿色果品、食用菌、中草药四大产业链条，巩固提升全区农业特色优势产业，努力形成特色鲜明、布局合理、业态丰富、高质高效的农业产业体系和乡村发展新格局。果品产业重点发展苹果、红梨珍珠枣油桃等品种，中药材产业重点发展连翘、黄精、芍药等品种，食用菌产业重点发展香菇、平菇、黑白木耳、羊肚菌、赤松茸等品种，蔬菜产业重点发展辣椒等品种，畜牧养殖产业推进生猪、乳业等种养循环项目，注重科技与品牌赋能，推广高接换种技术提升果品优质率，制定果品绿色高质高效生产技术规程，打造区域品牌。

做优果品种植产业。发挥陕州区果品优势产区的资源禀赋，推广绿色高质高效生产技术，开展老旧果园改造提升，推动苹果产业提质增效，高质量、高标准规划建设一批苹果示范基地，推动建设优质苹果基地，以张汴乡、西张村镇、菜园乡等乡镇为载体，积极推动 25 万亩苹果标准产业园建设。积极发展梨、桃、软籽石榴、蓝莓、葡萄、樱桃、梨、枣等特色水果种植，打造豫西优质特色水果示范基地。积极推动农业产业规模化、标准化，积极培育“陕州苹果”“陕州红梨”“陕塬红”“玉露香”等果

品品牌，增强品牌知名度和市场影响力，通过科技赋能，培育壮大新型经营主体。

做强畜牧养殖产业。积极培育龙头企业，带动现代畜牧养殖业发展。加快推进良种化、标准化、规模化、智能化进程。重点在西张村镇、张茅乡、店子乡、官前乡等乡镇，大力发展肉牛、奶牛、肉羊养殖，配套建设标准化圈舍、饲料加工厂、肉品加工厂、有机肥厂、屠宰场及污水处理设施等，协同发展光伏发电产业，建设“牧光互补”全产业链项目，优化畜牧产业结构，提升现代设施装备水平。坚持绿色生态导向，推动环保型畜牧业发展，做优奶牛产业、做强肉牛肉羊产业，稳定发展生猪和家禽养殖，着力打造豫西地区重要的畜产品生产加工基地。

做好优质菌菇产业。持续发展“菜篮子”工程，适度扩大蔬菜种植面积，推广羊肚菌等珍稀名贵品种的培育栽植，大力推进优质食用菌基地建设，不断扩大食用菌种类和规模，做大做强以蔬菜、香菇为主的食用菌和蔬菜产业。优化食用菌种植品种结构，按照品种差异化发展思路，不断扩大食用菌规模，做大做强以香菇为主的食用菌产业，引进试验高低温平菇、羊肚菌等一批食用菌新品种，打造以甘棠街道、西张村镇、菜园乡三个乡为重点的香菇鲜品生产优势区，打造一批优质食用菌标准化生产示范基地。

做大中药材种植产业。加大野生中药材的保护与开发，科学

发展连翘、藏红花、黄精、丹参、黄芪、柴胡等地域特色中药材，建设一批规模化、集约化、规范化苗种繁育基地，夯实全区中药材产业发展基础。地道中药材产业，加大野生中药材的保护与开发，加快建设一批规模化、集约化、规范化苗种繁育基地，夯实全区中药材产业发展基础，以店子乡为重点，辐射带动宫前乡、西李村乡、张汴乡和西张村镇，科学发展连翘、藏红花、黄精、丹参、黄芪、柴胡等地域特色中药材，着力打造地道中药材基地，形成“种植—加工—销售”一体化产业链，不断提升中药材附加值，加快形成野生和人工种植中药材示范区。

做优蔬菜种植产业。做好“菜篮子”工程，适度开展蔬菜种植，推广绿色种植技术、建立质量追溯体系，提高农业产品附加值，在全区开展蔬菜绿色食品认证，绿色基地创建等工作，更好地建设蔬菜生产设施，完善蔬菜可追溯体系建设，完善蔬菜质量保障，为城乡居民提供安全、可控、透明的供应系统，满足市场对绿色食品需求，带动种植户增收；重点发展设施蔬菜、高山蔬菜和特色单品蔬菜，建设以西张村镇、大营镇、甘棠街道等乡（镇）为主的高效设施蔬菜基地，以张汴乡、张茅乡、菜园乡等乡（镇）为主的休闲采摘蔬菜基地，以西张村镇、张汴乡等乡（镇）为主的高山蔬菜示范基地，以西张村镇、张汴乡、菜园乡等乡（镇）为主的反季节蔬菜基地，打造露地蔬菜规模化示范园区，以大营镇、甘棠街道乡（镇）为主的特色单品蔬菜基地。

（三）提升农业产业现代化水平。以科技创新为引擎，以新型经营主体为载体，以三产融合为路径，以品牌建设为抓手，系统性推进农业产业现代化。加快农村一二三产业融合发展。推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，培育乡村新产业新业态。扶优培强农业产业化企业，深入推进农产品精深加工，强化品牌打造，做好冷链储运，提高农产品附加值和市场竞争力。鼓励城市资本、技术和人才向乡村流动，支持农民工返乡创业，激发乡村内生动力。深化城乡要素流动改革，促进土地、劳动力、资本等资源优化配置，实现城乡产业互补、功能衔接。以大营镇、原店镇、甘棠街道、张汴乡、西张村镇等为重点，依托国家农村产业融合发展示范园，积极发展“生态农业、自然风光、康养旅居”的休闲观光农业，形成富有陕州地域特色、综合效益明显的农文旅融合发展产业体系。强化农业科技支撑。完善“科技创新+教育培训+农技推广”现代农业产业技术体系。加强种质资源保护与利用，开展种业联合攻关，扶持果、牧、菌、菜、药等优势企业联合高等院校、科研院所建立新品种选育基地。完善农业科技创新体系，强化技术攻关和科技成果示范推广。实施农机装备补短板行动，加强智能农机、丘陵山区适用小型机械推广应用，实现“种养加”全链条高性能农机装备应用全覆盖。适时发展智慧农业。实施智慧农业建设工程，加快5G、物联网、云计算等信息技术在农业生产、动植物病害监测、农业社会化服务应用，

推动智能农机、农业无人机等智能装备，建设基于 AI 的测产、防灾及水肥一体化系统，帮助农民提升生产经营管理水平和抗灾能力，建设一批智慧农业示范场景，促进农业经营主体数字化转型。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，分类有序培育一批宜居宜业和美乡村先导区，擦亮乡村生态底色，完善公共服务体系，塑造和美乡风，推动农村基本具备现代生活条件。

（一）统筹优化乡村布局。统筹优化乡村布局、基础设施和公共服务配置，推动“强村带弱村、大村带小村”，实现抱团连片共同发展。分类有序推进乡村全面振兴，科学确定集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄发展目标和建设重点。因地制宜强化乡村空间设计和风貌管控，加大传统村落保护利用力度，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。强化县乡村功能衔接，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置，加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

（二）加强乡村基础设施建设。加快补齐农村基础设施建设短板，持续完善乡村用水、用电、道路、物流、网络等基础设施，乡村基础设施提升工程，深化“四好农村路”建设，有序打通县域边界农村断头路，实施好县乡公路改造、窄路加宽、农村危路

改造等项目。规划建设一批县乡村客货邮融合站点和线路，推动县域设施一体化规划建设维护。健全农村防汛抗旱和供水设施，推进农村防汛抗旱工程建设，提升农村自来水普及率和规模化供水工程覆盖农村人口比例。巩固提升农村电网供电保障能力，实现乡村稳定可靠供电服务全覆盖。推动农村可再生能源开发利用，提升煤炭清洁高效利用水平，实施“气化乡村”工程。加强农产品冷链物流设施建设，完善“电子商务+农村物流”模式，提升“快递进村”驻村设点覆盖率。持续实施农村 5G 和 4G 网络覆盖、光纤宽带网络覆盖、网络提速提质、5G+智慧农业推广、网络信息惠民等五大工程，全面推动农村信息基础设施提档升级。持续开展农村危房动态清零和抗震改造，推广宜居型农房建设标准。到 2030 年完成各村文化广场等公共服务设施场地改造、修复、升级，创造乡村优质生活空间。

（三）提升农村公共服务水平。健全乡村公共文化服务体系，实施文明乡风建设工程，深化农村移风易俗，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。强化农村学前教育，提高农村托育幼教质量，实现优质公办中心幼儿园覆盖全部乡镇。推动学校优化布局，办好必要的乡村小规模学校，提升寄宿制学校办学条件，健全控辍保学常态化机制，加强农村义务教育学生营养改善计划管理。加强县域医共体资源共享中心建设，加强中心乡镇卫生院建设，有条件的提质升级新建成为县域医疗卫生次中心，提升农村传染病

防控能力，对连续参保和当年零报销的农村居民提高次年大病保险最高支付限额。健全养老服务网络，推动乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，鼓励开展村级互助性养老服务。加强村级综合服务设施建设，完善便民服务功能。持续推动传统村落保护与活化利用，对核心区内传统地坑院进行系统性保护性修复和加固，遵循“修旧如旧”原则，恢复其历史风貌，建设集中式地坑院民俗文化博览馆，并利用活化院落打造分散式、主题化的非遗工坊和沉浸式生活体验馆，加固修缮传统村落核心区座地坑院。

（四）美化农村人居环境。因地制宜推进农村厕所革命，推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，探索建立社会化管理和服务体系，鼓励联户、联村、村镇一体处理。推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量，就地就近处理和资源化利用，规范农村生活垃圾收转运体系运行。加强村容村貌管控，强化畜禽粪污治理，推进“养殖场（户）+粪污收集点+农田”治理模式。整体推进村域美化绿化，推进“四旁”绿化，因地制宜推广“微田园”建设。

（五）提高乡村治理效能。健全县乡村三级治理体系，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”。深化党组织领导的村民自治实践，创新乡村治理抓手载体，完善和推广积分制、清单制、数字化、接

诉即办等务实管用的治理方式，鼓励农民群众多渠道参与乡村治理。实施文明乡风建设工程，发挥村规民约作用，推进农村移风易俗，发挥好“陕州好人”“三门峡好人”“河南好人”“中国好人”等模范示范作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导有条件的村庄开展道德积分超市建设。完善农村基层公共法律服务体系，农村社会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制，深入开展“法律进乡村”“法律进家庭”农村法治宣传教育活动，加强法律援助、司法救助和公益法律服务。推行村级权力运行数字监督，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。探索构建乡村治理数字化平台，整合基层治理综合信息平台，提升乡村突发事件应急处置能力。

第三节 深入推进强农惠农富农

统筹农村提质改革和政策支持，引导各类资金、资源、要素投入乡村，强化政策供给，释放改革红利，提高支持效能，有效激发乡村发展活力。

（一）建立农业生产要素整合平台。全面梳理农村土地资源、优势农业资源等生产要素，建立农业生产要素整合平台，盘活农村资源要素，推动农村资源资产化、资产资本化，推动农业产业链建立。搭建农村贷支撑模式，基于“公司+农户+合作社”模式，建立从良种培育、农资采购、种养殖管理到收获营销一体化供应

链体系，建立风险共担和利益共享模式，实现产业链的延伸和价值链的提升。

（二）构建乡村振兴多元投入格局。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度持续加大。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。引导金融机构加大对乡村振兴领域资金投放，推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。支持以市场化方式依法设立乡村振兴基金。引导和规范农业农村领域社会投资，推进“万企兴万村”行动。

（三）健全农业社会化服务体系。完善便捷高效的农业社会化服务体系，坚持公益性和市场化协同发力，完善支持政策、拓展服务领域、整合服务资源，推动农业社会化服务从产中向产前、产后延伸。发展多种形态农业适度规模化经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。鼓励小农户以土地经营权等入股新型农业经营主体，健全便捷高效的农业社会化服务体系，提高农业社会化服务质效。

（四）持续提高农民收入水平。支持发展新型农村集体经济，健全完善联农带农机制，促进农民稳定增收。完善产业链利益联结机制，发展农业产业化联合体，引导企业与小农户加强利益联

结，推动增值收益分配向农户倾斜。培育壮大新型农业经营主体，推动相关扶持政策同带动农户增收挂钩。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，加强职业技能培训和就业服务，大力支持农民工返乡入乡创业。

（五）壮大乡村人才队伍。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强对青年农民和新型农业经营主体培训指导，实施农村实用人才带头人培训计划。鼓励和引导青年入乡发展和就业创业，加强农业农村科技领军人才、青年人才培养。实施农技推广服务特聘计划，培养农技推广人才，壮大科技特派员队伍。建设乡村公共服务和治理人才队伍，实施乡村振兴人才支持计划和人才支撑项目，开展全科医生特岗计划、订单定向医学生免费培养等，加强农村法律人才和儿童服务人才培养。加强农民职业技能培训，落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，大力支持农民返乡入乡创业。

（六）深化农业农村改革。深化农村土地制度改革，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全承包地经营权流转管理体系。加快完成房地一体化宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理。推进农村集体产权制度改革，健全农村集体经济组织法人治理机制，推进农村产权流转交易市场建设。积极稳妥推进集体林权制度改革，深化用水权改革。做好供销合作社系统服务“三农”工作。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫致贫机制，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。完善兜底式保障，落实对符合相关条件的防止返贫对象及时给与最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等政策，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。强化开发式帮扶，推动帮扶产业提质增效，提高就业帮扶质量，继续实施公益性岗位、生态护林员等就业帮扶，促进脱贫群众持续稳定增收。加强帮扶项目资产后续管护，建立健全帮扶项目资产长效运行管理机制，确保帮扶项目资产持续发挥效益。持续推进易地扶贫搬迁后续扶持，促进新老居民更好融合。

专栏 11：农业农村现代化建设
1.高标准农田建设。持续推进陕州区高标准农田等项目建设。 2.农业基础设施建设。推动陕州区张家坡灌区工程、大石涧灌区、坡耕地水土流失综合治理等项目建设，推动农业生产现代化。 3.现代种业提升工程。推动陕州区宽叶重楼、中华猕猴桃、原生境保护区等项目建设。 4.和美乡村建设。修复改造村内破损路面，完成各村文化广场等公共服务设施场地改造、修复、升级。

第八章 统筹推进新型城镇化,促进城乡区域协调发展

以“三区三线”为基本框架,优化国土空间布局,集约利用资源,构建“一核两心、三轴五片”高效有序的城镇空间发展格局。

第一节 优化国土空间发展格局

充分发挥陕州区资源禀赋和区位优势,以“三区三线”为基本框架,统筹布局城镇空间、农业空间和生态空间,严格划定和管控城镇开发边界、永久基本农田保护红线以及生态保护红线,优化国土空间布局,集约利用国土空间资源,拓展发展空间。

(一) 打造“一核两心”发展核体系。一核:即指陕州主城区,是陕州区社会经济中心和三门峡市重要增长极。积极推进健康、文化、活力之城建设,引导市级优质公共服务向陕州区延伸,引导人口向陕州城区集聚,推动主城区组团化一体化发展,推动产城融合,打造陕州区商贸物流中心、休闲康养中心和宜居之城。两心:即观音堂镇副中心和西张村镇副中心。观音堂副中心是东部人口和产业重要集聚区,以工业为主,重点发展精细化工和商贸物流产业;西张村镇副中心是西部未来人口集聚区,以农业和文化旅游产业为主,以发展地坑院等特色文化旅游和特色农业为主。

（二）打造“三轴五片区”支撑体系。三轴：即陇海综合发展轴、特色文化发展轴、生态农业发展轴三条区域发展轴线。陇海综合发展轴以陇海铁路、310国道为依托，是陕州社会经济和文化发展的主要通道，是陕州对外联络的物质、信息通道；特色文化发展轴依托国道、省道，将地坑院、古驿站、古遗址等独特文化资源串联，带动周边特色农业资源和生态资源的利用，形成陕州特色的文化发展轴；生态农业发展轴依托南部甘山生物资源和特色农业资源，打造形成南部山区特色生态农业发展轴。



图 1：空间结构布局示意图

五片区：城镇综合发展区、东部综合发展区、西部农文融合发展区、南部特色农业区、北部整治利用区五个特色发展片区。城镇综合发展区：即陕州经济社会发展的核心区域，是高端装备制造、铝产业和铝基新材料及精细化工产业的聚焦区。依据不同

功能，可细分为不同的功能子片区，主要包括甘棠片区、原店片区（物流园和刚玉园区）、高铁南站片区（科技服务、商务服务）、高阳山片区（温泉康养）、温塘片区（休闲养老）等。

东部综合发展区：包括观音堂镇大部分、硖石乡东部和王家后南部的产业发展集聚区，以煤炭、铝及铝精深加工为主的发展区。

西部农文旅融合发展区：包括西张村镇大部分、张汴乡南部、菜园乡南部、店子乡西部等，产业发展主要以“农业+文旅”产业双轮驱动发展为主，建设农文旅融合示范标杆。

南部特色农业区：涵盖官前乡、西李村乡、店子乡西部和观音堂镇南部，以农业、果品、中药材等种植为主，延伸农产品初加工、深加工产业，依托山区生态资源，培育森林康养、乡村民宿等业态。

北部整治利用区：涵盖王家后乡、硖石乡和张茅乡北部区域，产业发展以铝土矿等特色矿产资源开发及农业种植为主，以“矿产开发+生态修复+产业培育”为模式，打造北部片区整治利用示范区。

第二节 构建协调有序的城镇体系

培育发展陕州区中心城区核心功能，推动与三门峡市及晋陕豫黄河金三角区域城市协调发展，构建重点乡镇协同发展的城镇格局。

（一）优化中心城区核心功能。融入三门峡市中心城区发展，增强陕州中心城区综合承载力、辐射带动力、人口吸附力，优化空间布局和产业功能，提升中心城区带动和核心服务能力，促进

城区提质升级，优化空间布局。围绕提升城市功能、改善人居环境，着力构建布局合理、功能完善、管理高效、生态良好的现代化城市体系，促进城市可持续发展。大力推进城市更新，深入推进老旧街区、老旧厂区、老旧小区、城中村改造，加快实施城镇燃气、热力、供水、排水、综合管廊等“五管一廊”更新，持续推进城市基础设施生命线安全工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，提升城市综合服务能力和安全韧性。开展城市社区养老、育幼、文体等嵌入式服务设施建设。

通过推进城市融合、加快城市更新、提升管理水平、推进生态保护等举措，致力于打造宜居、宜业、宜游、宜养的城市环境，提升居民生活品质。集中优势力量，整合政策资源，加快实施基础设施联通工程、城市功能提升工程、城市管理提质工程，全力打造韧性、智慧城市。持续扩大老旧小区改造覆盖面，启动原化肥厂、火车站西片区等老旧厂区及社区改造，实现居住环境从老旧向宜居转型。

（二）优化城镇发展格局。推进新型城镇化体系建设，构建更具承载力的现代城镇体系。以陕州区独特的黄河金三角区位优势为依托，统筹城乡融合发展，优化“一核两心”的城镇空间格局。以中心城区为主，观音堂镇和西张村镇为副中心，辐射周边乡镇，形成东融三门峡市区、西合晋陕豫区域的城镇体系。加强城乡要素流动机制改革，促进土地、劳动力、资本等资源双向配

置，推动农村人口向城镇有序转移。强化产城人文融合，依托先进制造业开发区和张湾融合片区，打造复合型功能区，实现产业与城镇互促共进。同时，注重韧性城市建设，推进城市基础设施生命线安全工程，整合老旧管线改造与智慧监测，建立安全风险清单，确保防灾减灾能力显著增强。

（三）发展特色小镇。依托丰富的文旅资源和农业特色，推进“一镇（乡）一业”模式，打造一批主题鲜明、功能独特的特色小镇。推动以特色工业为主导的观音堂镇、以特色农文旅产业为主导的西张村镇形成县域产业集聚副中心；以大营镇为中心，发展温泉康养特色小镇，利用矿温泉资源，建设“温泉+中医”疗愈康养特色基地；以张汴乡为试点，建设非遗文化特色镇，突出陕州锣鼓书和地坑院文化，设立传承基地和研学中心，吸引文化旅游投资；以西张村镇、店子乡为试点，打造以研学为主导，一二三产业融合的特色田园综合体。支持基础设施升级，打造宜居宜业的新型小城镇，强化对乡村产业发展的带动作用。

第三节 建设现代化人民城市

统筹推进新城功能完善与老城更新提质，提升城市品质，推动城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（一）持续推动创新城市建设。协同推进科技创新、产业创新、机制创新，全面激活创新内生动力，促进产城融合发展，增

强城市经济活力，积极创建创新示范或标杆，建设有活力、有竞争力的现代化创新陕州。一体化推进教育科技人才改革，切实鼓励创建创新平台，深化企业主导的产学研融通创新，加强原始创新和关键核心技术攻关。创新城市更新体制机制，加强城市更新改造，盘活存量土地资源，发展城市经济新业态，实现产业与城市深度融合。以张湾融合片区为引领，统筹城市功能修补与产业升级，打造复合型城市功能区。

（二）建设高品质宜居之城。大力实施城市更新，完善城市功能，提升城市品质，深入推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，有序开展老旧小区（厂区、街区）、城中村和城市危旧房改造。持续治理城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，整治背街小巷环境，不断提高城市精细化管理能力和水平。加快布局充电桩，优化人行道、无障碍设施与公共空间建设，整治提升生活性城市道路，持续完善城市服务和配套功能。积极开展社区嵌入式服务设施建设，建成更多儿童友好、青年成长、老人幸福的“全龄友好社区”。

（三）建设绿色低碳的美丽城市。践行绿色低碳发展理念，推动城市生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。深化生态保护修复，打造河畅、水清、岸绿、景美的生态城市，合理布局生态公园、口袋公园，打造连续完整的城市生态景观网络。全面推行绿色建筑标准，依托政府采购支持绿色建材

试点城市优势，重点推动政府投资项目采用绿色建材。推进绿色社区创建，完善社区生态绿化、节水节能等配套设施。提升城市环境基础设施能级，推进城镇污水处理厂提标改造，完善污水管网，提升污水收集处理效能，健全生活垃圾收运处置体系，提高垃圾分类和资源化利用能力。继续推广清洁能源交通工具，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

积极稳妥推进和实现碳达峰，实施碳排放总量和强度双控制度。有力有效管控高耗能高排放项目，加强氧化铝、化工、水泥、耐材、刚玉等重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级。加强化石能源清洁高效利用，推动清洁能源开发利用，实施风电、光伏、水电、氢能、储能等多种清洁能源协同开发，建设零碳园区、零碳工厂、无废企业。探索生态产品价值实现机制，推动生态资源向经济效益、社会效益转化。推广绿色低碳生活方式，促进消费模式绿色转型。

（四）建设安全可靠的韧性城市。筑牢城市安全底线，抓实“里子工程”“避险工程”建设，补齐城市安全发展短板弱项。加快城市基础设施生命线安全工程建设，持续推进城镇燃气、排水、供水、热力、消防等地下管线管廊建设改造。加速地下综合管网建设，实施城市生命线工程，提高供热供气管网覆盖率，确保城市运行安全高效。推进“平急两用”设施建设，优化医疗应急服务网点，预留应急避难场所和疏散救援通道。新建和改造一

批公共服务设施，包括区域性养老服务中心和社区服务中心，提高城市公共服务供给水平。加强应急演练和科普宣传教育，提高公众科学素养和安全防护意识。

（五）建设高水平智慧城市。推动人工智能+行动，推进数字化城市管理，运用大数据、物联网等技术，持续治理城市内涝、交通拥堵停车难等“城市病”，提升城市治理精细化水平。搭建全区域时空信息平台 and 孪生数字底座，持续提高陕州治理的数字化、智慧化水平，推进城市治理体系和治理能力智慧化。打造一体化治理平台，集约部署公共服务、社会治理等共性功能模块，推进城市信息基础设施联通、平台贯通、数据融通，实现城市管理“一图统览”“一网统管”。推进设施智慧化改造，对燃气、桥梁等加装智能感知终端，升级市级应急指挥平台功能，整合应急、公安、气象等领域信息资源，实现城市安全风险的实时监测、智能预警和快速处置。

第四节 加快城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制和政策体系，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，推动城乡要素平等交换、双向流动。把区域治理“三起来”作为根本遵循，深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力，发展各具特色的县域经济，打造带动城乡融合发展的重要节点。发展中心镇，强化县乡村功能衔接，加快城镇基础设施和基本公

共服务向基层下沉、向农村覆盖，努力实现教育、医疗等城乡公共服务共建共享。协同推进县域国土空间治理，统筹优化村镇布局。科学有序推进农业转移人口市民化，完善住房保障、随迁子女入学等政策，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户。扩大住房保障政策和公积金制度对农业转移人口的覆盖范围，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老保险和医疗保险。

专栏 12：新型城镇化建设

1.城市更新。推动陕州区吕崖嘉园等 6 个小区燃气管道和设施更新改造，下陈东村棚户区改造项目（紫瑞嘉苑），永昌路、金华路、天湖路道路排水防涝提升改造，高阳路、绣岭路等 5 条道路给水管道更换改造，吕崖片区保障性租赁住房改造，官庄水厂设备升级改造；积极谋划张湾片区城市客厅、陕州区人才公寓、陕州区张湾乡棚户区改造（甘棠嘉园北区）、西站步行街老旧街区更新改造，推进原店片区城中村改造、大营城中村改造项目建设。

2.市政设施。推进城区污水管网建设，大营片区污水管网改造，城市生命线实时监测物联网建设，仰韶大道排水管网提升改造等项目，陕州区老化管道更新及供水户表改造，陕州区神泉路（西段）、天河路排水防涝提升改造，新能源汽车智能充电设施建设，陕州区城镇供水一体化，张湾片区地下综合管网，陕州区公交停车场建设，城区生活垃圾分类收运设备及环卫车辆更新、生活垃圾处理场第二库区生态封场项目等项目建设。

3.智慧城市。推动陕州区智慧城市基础设施建设、陕州区城区 5G 智慧合杆建设、

陕州区窰井盖物联网智能设备提升、西火车站智慧化停车场、主城区 5G 智慧公交候车亭智能化改造、城市生命线实时监测物联网建设、照明设施设备更新改造等项目。

4. 城乡建设。推动陕州区新能源充电设施建设、陕州区农村饮水安全巩固提升、农村电网改造工程项目。

第九章 深入推进绿色转型，建设新时代美丽陕州

坚持生态优先、绿色发展、交通强区，统筹基础设施建设、产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，全面加强生态文明建设，推动高质量发展，筑牢黄河生态屏障。坚持绿色发展理念，围绕基础设施建设、环境保护、资源节约、生态修复，着力构建人与自然和谐共生的生态体系。

第一节 突出交通强区

优化内外联通大通道建设，增强多元化运输供给，推进补网强链，打造晋陕豫黄河金三角综合交通枢纽重要节点，基本建成外联内畅、安全韧性、智慧绿色的现代综合交通运输体系。

（一）强化交通基础建设。全力配合做好国道 209 王官黄河大桥及连接线工程、甘山自驾游公路、三门峡至运城铁路建设、三门峡至洛宁高速建设项目的实施，提升毗邻区之间交通效率。积极发展无人机物流，空中观光等低空经济新业态，开发低空经济、客货邮融合等新模式，建设区域综合交通枢纽，积极融入晋

陕豫黄河金三角多式联运中心建设。做好交通枢纽项目服务保障，推进低等级公路升级改造，构建高效干线网络。强化多方式、多通道的协调融合，完善综合性、立体化、大容量、快速度的对外综合运输廊道，推动从“经济通道”向“通道经济”转型跃升。大力推进智慧交通建设，推动交通运输绿色化转型，提升公路网络抗风险能力和综合服务效能。

（二）完善高速公路路网。聚焦链接市网、区内织网、农村提质、旅游赋能，构建层次清晰、结构合理的区内交通网络格局。实施道路畅通和安全韧性提升工程，推动普通公路提等级、优线形、扩容量，强化公路网络应对各类重大风险能力和综合服务效能。优化完善普通干线公路路网，提升干线公路通行效率与辐射能力。实施新一轮农村公路提升行动，加快农村产业路、旅游路、资源路建设，推动“四好农村路”高质量发展。构建“快进慢游”旅游交通体系，加强旅游公路地坑院等主要景区的串联，完善绿道、游客驿站、观景台等公路服务设施，推动交通功能与旅游价值同步提升。

专栏 13：交通基础设施建设
1.铁路。研究论证开曼铝业铁路专用线项目、陕州区先进制造业开发区专用铁路项目建设。
2.公路。推进省道 313 官前乡（林场）至店子乡（炳峪）段改建工程、省道 313 陕州城区段改建工程（绕城货运通道项目）、陕州区甘山富氧自驾旅游环线、X040

线新国道 310 至省道 245 线改建项目、陕州区干线公路安全韧性提升工程、农村公路骨干路网提档升级建设项目；启动 S313 线店子乡（炳峪）至西张村镇（石原）段改建工程前期工作。

3.充电设施。加快打造全区兆瓦超充一张网+重卡电动化，重点推进陕州区体育场光储充放检一体化新能源微网充电示范站和重卡充换电站等项目，实现快速补能+降本增效+全场景落地等光储充放检一体化。

4.机场。研究论证陕州区通用机场项目。

5.综合交通枢纽。推进三门峡至洛宁高速公路、国道 209 王官黄河大桥及连接线新建工程项目、连霍高速三门峡西出口引线 with 仰韶大道交叉路口互通立交桥改建项目。

6.客货邮融合发展。实施陕州区农村客货邮融合发展项目，推动陕州区城乡客运一体化项目建设。

7.绿色低碳转型。更新出租车、客车、重卡新能源替代，配套建设充换电基础设施。

第二节 加强重点流域生态保护治理

以落实黄河流域生态保护和高质量发展战略为重点，筑牢生态安全格局，统筹推进重点流域生态保护修复和系统治理，建设好美丽陕州，提升生态系统多样性稳定性持续性，守好生态家底。

（一）推进生态保护，守护绿水青山。统筹推进水环境、水资源水生态、水安全、水文化“五水共治”，积极建设美丽河湖、幸福河湖，努力创建 1 个省级以上美丽河湖。崤山东北区域水土

流失治理规划治理水土流失面积 50km²。健全完善黄河流域（陕州段）生态大保护大协同格局，加大生态修复与治理力度，持续提升黄河流域生态环境质量。深入实施“净水入黄河”工程，推动黄河陕州区支流水质稳定达到上级考核标准。扎实推进防洪减灾、河道综合治理、滩区综合提升治理，确保黄河安澜。持续提高南水北调水质安全保障水平，深入开展尾矿库和矿山综合治理，加快推进绿色矿山建设，持续实现矿山生态问题“动态清零”。深入开展国土绿化行动，加强野生动植物保护。完善适应气候变化工作机制，加强气象监测预警体系建设，提升应对极端天气能力。

（二）促进资源节约，推动循环经济。优化能源结构，推进节能减排，发展循环产业，提高资源利用率。有序推进碳达峰碳中和，严控“两高”项目，持续推进规上工业企业绿色化改造。坚持“变废为宝”理念，推动“资源—产品—再生资源”闭环经济模式。加强危废、生活垃圾综合处置和利用，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用，助推“无废城市”建设。全面加强天然林保护修复。推动城镇新建绿色建筑比例，在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的适用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生。

（三）加强生物资源保护，提高生物多样性。建立健全以自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系，完善生物多样性监测网络、数据库系统和信息共享平台建设，开展生物多

样性调查、监测和评估。加强甘山森林公园野生动植物保护，完善野生动植物救助、保护基础设施，强化重点区域、重点疫病及重要物种监测防控，严防重大外来有害物种入侵。加强生物遗传资源保护和管理。做好古树名木保护，“一树一策”抢救复壮古树名木。

第三节 全面深化污染防治攻坚

深化大气、水、土壤、固体废物等协同治理，强化行业绿色转型与面源污染精细化管理，高标准建设美丽陕州。

（一）加强生态修复，提升环境质量。开展矿山修复工程，推进湿地保护，加强污染防治，改善空气水质。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境，全力打好污染防治攻坚战。实施国家水土保持工程及坡耕地水土流失综合治理，提升林草覆盖率和水土流失治理面积。加强水生态环境治理，推动河湖湿地资源丰富的水源主要补给地保护，全面提升生态状况和生态环境监测评估，确保地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达 100%。

（二）完善生态制度，强化治理能力。健全法律法规体系，加强环境监测，推进绿色生活，增强公众意识。全面规范铝土矿开采，着力在氧化铝赤泥利用上取得重大突破，形成经济效应、社会效应、生态效应相互促进的规范科学开发模式。开展生态状况和生态环境监测评估，加强公众参与和教育宣传，营造全民参与生态保护的良好氛围。

（三）建立监管机制，推进噪声防治。推进市域声环境功能区科学划定，完善噪声监测管理体系，实现自动监测网络全域覆盖。严格工业噪声管控，严控建成区、景区等敏感区域工业项目准入，全面推行工业企业噪声排污许可制度。加大交通干线、施工工地噪声污染防治力度，强化营业场所、社区住宅等社会生活噪声监管。开展多部门联合执法，重点整治夜间施工、娱乐场所超标噪声等突出问题。

第十章 大力发展文化事业和文化产业，推动文化繁荣兴盛

发挥沿黄文化资源优势，大力保护传承黄河文化，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，通过数字化和智能化新手段，推进以地坑院文化、豫西民居文化为特色，以空相寺、崤函古道、姚崇故里、人马寨村非遗等多类文化融合创新发展，建立以地坑院为特色的文化体系。

第一节 践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把培育和践行社会主义核心价值观作为推动文化繁荣兴盛的根本任务，持续巩固全区团结奋进的共同思想基础。

（一）强化思想引领筑牢精神根基。坚持马克思主义在意识

形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，加强和改进思想政治工作，一体推进党的创新理论学习、阐释、普及。提升“第一议题”和理论学习中心组学习质效，深化党的创新理论万场宣讲基层活动，高效运行哲学社会科学专项工作机制，推动党的创新理论更加入脑入心、见行见效。推动理想信念教育常态化制度化，在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习宣传教育，加强成就宣传和形势政策教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（二）推动精神文明建设高质量发展。建好用好精神文明建设专项工作机制，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，加强文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭建设，推动城乡精神文明建设融合发展，全面提高公民文明素养和社会文明程度。实施公民道德建设工程，全面贯彻《三门峡市文明行为促进条例》，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德

建设，充分发挥先进典型示范引领作用，引导培育理性平和和社会心态。加强和改进未成年人思想道德建设，为未成年人健康成长营造良好社会环境。实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动新时代文明实践阵地提质增效，丰富实践活动，助力基层治理。建设崇德向善的文明城市，争创全国文明城市，推动“文明城市创建”向“城市文明建设”转变，持续提升城市软实力。

（三）净化网络文化空间治理。坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，落实党管媒体原则，牢牢把握正确舆论导向。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力，讲好黄河文化陕州故事，推动形成良好网络生态。建立健全网络正能量传播体系、网络综合治理体系，加强网上重大主题宣传和议题设置，加强网络文明建设，鼓励创作积极健康的网络文化产品，巩固壮大网上主流思想舆论。建立健全网络舆情“第一示警”机制，加强舆情应对的跨部门联动与协同，提高对网络意识形态风险的发现力、研判力、处置力。

第二节 加强历史文化遗产保护传承

以满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求为出发点和落脚点，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，统筹推进文化遗产系统性保护，推动优秀传统文化创造性转化，营造健康向上的文化生态。

（一）加强文化遗产系统性保护研究。深入贯彻落实习近平总书记贺信精神，加大文化遗产保护力度，挖掘黄河文化内涵，加强文物古迹、古老建筑、传统村落、文化景观、非遗民俗等各类文化遗产的系统性保护。深化仰韶文化研究和时代表达，积极融入“三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳—商丘国家大遗址保护利用走廊”建设，推进重点文化遗产保护工程，加强陕州地坑院、崤函古道重点遗址保护利用。

（二）提升文化创造生产传播质量。提升书香陕州建设水平，广泛开展群众性文化活动，加大蒲剧、锣鼓书等地方戏曲传承弘扬力度，规划创作一批精品戏曲。加强文化交流合作，鼓励文化企业和优秀文化产品走向世界。繁荣互联网条件下新大众文艺，积极培育沉浸演艺、动漫、网络文学等文艺新样态。加强文化对外交流与合作，鼓励文化企业和优秀文化产品走向世界，提升陕州文化的对外传播力和影响力，推动形成多层次、宽领域的文化交流格局。

（三）提升公共文化服务水平。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，发掘本土文化资源内涵，提供优质公共文化服务产品。推动部分公益性文化设施向社会免费或低收费开放，办好惠民文化消费季活动。大力推广全民阅读，提升书香陕州建设水平。开展文化遗产和艺术进社区、进校园活动，广泛开展群众性文化活动，推动全区公共文化数字资源库建设。加强和

改进地方志工作。

第三节 把文旅产业打造成为支柱产业

科学有序开发文旅资源，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量，推动文旅产业高质量发展。构建“点线面网”全域旅游新格局，加强与知名文旅企业深度合作，加快建设一批标志性文旅项目，加强旅游景点软硬件配套设施建设，串珠成链打造精品旅游景点和文旅线路。

（一）加快发展现代文化产业。健全文化产业体系，深化国有文艺院团和文化事业单位体制改革，以市场化机制逐步整合全域文旅资源，统一规划、管理和营销。支持新兴文化企业向特色化、专业化、创新型方向发展，在细分领域培育壮大领军企业、新锐企业。丰富文化产品开发，依托地坑院、崤函古道等文化元素，开发具有中国潮流风、高情绪价值的实体文创产品。

（二）推进文旅深度融合。依托地坑院、矿温泉、清水黄河等元素，持续壮大冬季旅游，让游客愿意来、留得下。推动文旅与百业融合创新，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，积极发展生态观光游、民俗游、康养游、研学游等文旅业态。加快地坑院景区 5A 级创建。推动传统技艺、非遗美食、艺术展演等特色项目和新型业态聚集转化，打造一批文旅新地标、演艺新空间、文化创意园、网红打卡地，完善文旅市场管理体系，推动形成统一开放、高效规范、竞争有序的市场环境。

（三）提升文旅国内知名度。积极提升陕州区地坑院旅游品牌知名度。将“地坑院”从建筑奇观升维为“黄土原上的活态博物馆”，打造“文塑地坑”文化 IP；同时突出温泉的矿物医疗价值，塑造“陕州矿泉·温泉疗愈”健康 IP，形成“地下奇居+矿泉康养”的鲜明品牌矩阵。开发“地坑院宿集+温泉汤院”联动的沉浸式度假产品，融合非遗手作、黄土美学餐饮、中医理疗等业态，打造“住地坑、泡矿泉、品文化”的一站式独特体验，全面提升陕州国内知名度。

第十一章 持续保障和改善民生, 扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题。

第一节 全面保障和扩大就业

落实就业优先政策，完善就业服务体系，支持创新创业，培育新就业形态。突出就业优先导向，坚持扩大就业容量与提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，促进高质量充分就业。

（一）不断增加就业岗位。强化就业政策与财政、货币、投资、消费、产业等政策协同，以经济总量增长保证就业岗位供给

量。加强产业和就业协同，实施先进制造业促就业行动、“人工智能+”高质量就业计划，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间，培育新职业新岗位。扩大文旅、养老、托育、家政、物业等服务行业就业规模，提高民营企业和中小微企业就业吸引力，推动灵活就业、新就业形态健康发展。构建创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创联动”创业支持体系，激发创新创业活力。

（二）加强培训就业和创业保障。扎实推进职业技能培训，提升就业能力。发放创业担保贷款，支持特色农业、文旅康养和人工智能及低空经济等产业领域创新创业，增加城乡就业岗位。促进更加充分更高质量就业，实现居民人均可支配收入与经济增长基本同步，确保城乡居民共享发展成果。

（三）健全就业基本公共服务体系。依托全省统一的就业公共服务平台，完善市、县、乡镇（街道）、村（社区）四级就业公共服务平台，优化零工市场、零工驿站、“家门口”就业服务站布局，推广“大数据+铁脚板”服务模式，打造“15分钟”就业服务圈。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，引导高校毕业生到重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，完善农村劳动力培训、就业、组织输出、权益保障一体化服务体系，强化困难人员就业援助和公益性岗位兜底安置，优化退役军人、灵活就业人员就业保障制度，加强职业

技能培训，完善提升“失业职工之家”服务，确保零就业家庭至少一人实现就业。加强劳动者权益保障，提升调解仲裁和监察执法效能，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。健全就业失业统计监测和风险预警体系，完善规模性失业风险防范化解机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

第二节 着力增加居民收入

完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，以实现普遍增收为导向，不断优化收入分配结构、扩大中等收入群体，推动“劳有所得”转向“劳有厚得”，加快形成体现效率、促进公平的收入分配体系。

（一）持续优化分配格局。落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，有效增加低收入群体收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，落实企业工资分配宏观指导政策。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展，强化第三次分配的正向调节作用。

（二）不断拓展增收渠道。健全工资水平决定、合理增长和支付保障机制，落实最低工资标准动态调整制度。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度，增加

劳动者特别是基层一线劳动者报酬。构建农民持续增收长效机制，充分挖掘经营增收和务工增收潜力。稳步推进农村集体产权制度改革，规范农村宅基地流转和集体经营性资产收益分配，多途径增加财产性收入。

（三）稳步扩大中等收入群体规模。实施中等收入群体扩容行动，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。有效激发重点群体增收活力，帮助高校毕业生尽快实现学有所长、学有所用，提高科技领域的技能人才工资待遇，支持中小企业主和个体工商户稳定经营、持续增收，积极培养高素质农民和农村致富带头人。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，优化中等收入社会结构。

第三节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，补齐教育发展短板，不断提升全区教育质量、促进教育公平。

（一）落实立德树人根本任务。构建全链条育人体系，深入实施新时代立德树人工程。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，促进思政课堂与社会课堂有效融合，构建德智体美劳全面培养的教育体系。提升学生综合素养，大力推进体教融合，保障学生每天校内体育活动时间。加强美育和劳动教育，培养学生奋斗精神和社会责任感，促进青少年

身心健康发展。健全协同育人机制，强化家庭、学校、社会协同育人，形成育人合力。建立覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，引导家长树立科学育儿观念。鼓励博物馆、文化馆等公共机构为学生提供实践教育资源。

（二）推进基础教育优质均衡。学前教育优质普惠发展，促进托幼一体化发展，逐步推行免费学前教育。义务教育优质均衡发展，大力改善城乡义务教育办学条件，严格推进义务教育阳光招生，全力破解发展不均衡，消除大班额、大校额。总结提升集团化办学和教育教学联盟的成功经验，推进城乡、校际一体化发展。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。普通高中提质扩容创优，探索设立一批以科学教育为特色的普通高中，创新推动普通高中育人方式改革，深入实施区内普通高中振兴行动计划。特殊教育与专门教育保障发展，保障特殊群体平等接受教育的权利，持续增强特殊教育服务能力。改善提升中小学、幼儿园办学条件。

（三）构建产教融合职教体系。立足陕州区实际发展需要，科学合理推进职普融通、产教融合，动态优化专业设置，培养一批契合产业发展需求、就业前景良好的紧缺技术技能人才。深化校企协同，实现教育链、人才链与产业链的深度衔接。同时，协同发展继续教育、社区教育。依托开放教育体系，建设全民终身学习服务平台，助力学习型社会建设。

（四）加强新时代教育队伍建设。弘扬教育家精神，统筹推

进教师队伍建设与教育改革发展。创新教师补充机制，通过公开招聘等方式持续充实师资力量；健全普惠性学前教育保障机制，加强幼师队伍建设，提升幼儿园保教质量。深化义务教育“县管校聘”改革，推进校长教师交流轮岗，合理配置教师资源，促进城乡教育均衡发展。强化教师专业发展，实施“名师涵养工程”，分层分类开展培训，全面提升教师专业素养。建立职业学校与行业企业联合培养机制，打造“双师型”教师队伍。

第四节 全面推进健康陕州建设

深入实施健康优先发展战略，统筹推进健康促进、疾病防治和医疗服务体系建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，持续提升全民健康水平和人均预期寿命。

（一）健全公共卫生服务体系。坚持预防为主、防治结合，提升公共卫生治理能力和应急处置水平。深化医药卫生体制改革，健全“三医”协同发展和治理机制，推进公立医院改革。实施医疗卫生“强基工程”，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强慢性病综合防控，提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进中医药传承创新，加强心理健康和精神卫生服务，创新医疗卫生监管手段，加强医疗卫生队伍建设。联合中心城区医疗组建医共体，推动优质医疗资源下沉，提升乡村医疗水平。

（二）构建优质高效医疗服务体系。优化医疗资源配置，促

进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。提升区域医疗服务保障能力，实施医疗卫生“强基工程”，加快紧密型县域医共体建设，积极利用三门峡市区医疗资源，强化县域资源共享中心和急诊急救中心建设，扩大家庭医生签约服务，提升县域内医疗服务能力和运行效率。推进医院病房改造和医疗设备更新，改善群众就医环境。开展医疗卫生机构健康信息互通共享攻坚行动，实现市县乡三级网络贯通，推进二级及以上公立医疗机构与全民健康信息平台互联互通。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理机制，推进以公益性为导向的公立医院改革。创新医疗卫生监管手段，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。坚持中医药传承创新发展和中西医并重，推动全区中医药事业高质量发展，构建市县乡村四级中医药服务体系，推进医疗机构中药制剂、名医验方、经典名方等向中药新药转化，建设中药材规范化生产基地，大力弘扬中医药文化，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复和健康管理中的独特优势，促进中医药与现代医学、康复医学、健康养老等领域深度融合。

（三）提升全民身体素质健康水平。深入实施健康三门峡行动和爱国卫生运动，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，完善防治康管全链条健康服务模式，推动重点慢性病早筛早治、规范管理。完善心理健康和精神卫生服务体系，健全促进与干预机制，推动心理健康服务融入医疗卫生、社会治理体系。

促进青少年身心健康发展，实施青少年科学健身普及和运动干预三年行动计划，保障中小学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时。广泛开展全民健身活动，加快群众身边体育运动设施建设，实现人均体育场地面积达 3.0 平方米，推进公共体育场馆免费或低收费开放，持续提升全民身体素质和健康水平。

第五节 持续健全社会保障体系

以增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性为着力点，完善多层次社会保障体系，兜牢民生底线，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）有效扩大社会保障覆盖面。健全多层次社会保障体系，建立由社会保险、社会救助、社会福利构成的多层次社会保障体系，贯彻分层分类、精准帮扶原则，统筹推进社会保障广覆盖。推进社会保险扩面提质，促进基本养老保险高质量参保，开展“数据找人”社保扩面专项行动，加强对新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体提供便利化服务，落实好缴费困难群体代缴机制，基本实现城镇职工基本养老保险由制度全覆盖到实际人群全覆盖、城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保。加强社会保障经办服务能力建设，优化社会保障公共服务平台，推进社会保险数字化、标准化和便捷化改革，提升参保缴费、待遇领取和异地转移接续服务水平，让群众参保更便利。

（二）稳步提高社会保障水平。加快发展多层次、多支柱养

老保险体系，持续落实企业职工基本养老保险全国统筹，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大企业年金制度覆盖范围。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，落实职工基本医疗保险个人账户跨省共济相关政策，稳步提升城乡居民基本医疗保险筹资和保障水平。巩固完善失业保险、工伤保险省级统筹，健全失业、工伤保险待遇标准科学确定和正常调整机制。发挥商业保险在补充保障中的积极作用，推动多层次保障体系协同发展。

推动优质养老服务向农村延伸，区、乡、村三级养老机构设施达标，建成老年康养院、智慧养老平台。全面落实低保和社会救助政策，发放城乡低保、特困对象救助和残疾人补贴等资金，解决群众急难愁盼问题。健全农村社会保障体系，提高养老服务覆盖率，确保城乡居民共享发展成果。

（三）健全分层分类社会救助体系。健全以最低生活保障为基础、特困人员救助供养为支撑，临时救助、专项救助和慈善帮扶相衔接的分层分类社会救助体系，增强社会救助制度的整体性和协同性。完善低收入人口动态监测和常态化帮扶机制，加强部门信息共享和数据比对，防止返贫致贫风险。优化最低生活保障制度，健全保障标准动态调整机制，提升救助精准度和规范化水平。加强特困人员供养服务能力建设，完善集中供养和分散供养相结合的服务模式。健全临时救助制度，增强应急性、过渡性救

助功能，提高对突发性、阶段性困难的响应能力。拓展专项救助覆盖范围，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。积极发展探视照料、心理疏导等服务类社会救助。引导社会力量依法有序参与救助帮扶，推动政府救助与慈善救助、社会互助有效衔接，形成多元参与、协同发力的救助格局。健全完善基本殡葬服务制度。

第六节 促进人口高质量发展

顺应人口发展新形势新变化，聚焦“一老一小”核心领域，统筹推进生育支持、养育减负和积极应对人口老龄化，推动人口结构优化和素质提升，加快构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

（一）完善生育政策支持体系。倡导积极婚育观念，健全生育支持政策体系和激励机制。严格落实产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等制度，执行工作场所女职工特殊劳动保护制度。落实育儿补贴、生育休假等制度，完善生育补贴相关政策措施，持续落实3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策。推进危重孕产妇和新生儿救治中心全面达标。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强优生优育服务保障。

（二）健全普惠托育服务供给体系。完善区级托育综合服务中心和社区托育服务网络，扩大托育服务供给。加快发展多元化托育服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育

点等多种模式发展和医育结合服务，提升公办托位供给总量及占比，增强服务供给的普惠性和可及性。鼓励有条件的幼儿园开展托幼一体化服务，促进托育与学前教育衔接发展。加强托育服务政策支持和规范引导，推动托育服务体系有序发展，逐步形成政府引导、社会参与、规范运行的托育服务供给格局。实施托育服务质量提升行动，完善服务标准和监管机制，提升从业人员服务能力。

（三）积极应对人口老龄化。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，统筹规划养老服务设施布局，加快建设区、乡镇、村三级养老服务网络，优化居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给格局，实施照护服务、医养结合、老年助餐、养老消费、综合监管等精准适配的养老服务提质行动，提升基本养老服务的覆盖面和服务质量。鼓励和引导社会力量积极参与公办养老机构建设运营，加大养老机构护理型床位供给，推行“全链式”医养结合服务模式，鼓励医疗卫生机构与养老服务机构建设医养联合体。加快补齐农村养老服务短板，推进村级老年服务站点和老年助餐设施建设，有序推进乡镇敬老院转型为区域养老服务中心。健全失能失智老年人照护体系，提升长期照护和专业照护能力。

（四）提升养老服务保障水平。健全养老事业和产业协同发展政策机制，推动基本养老服务与多样化养老需求有效衔接。发

展医康养结合、“中医药+养老”“温泉+养老”等新业态，吸引金融保险、医疗健康、房地产等企业优化布局养老产业。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，开发适合老年人的多样化、个性化就业岗位。发展老年教育，满足老年人多层次多样化需求。加强公共设施适老化和无障碍改造，改善老年人居住和出行环境。

第七节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新格局，完善“保障+市场”住房供应体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳步发展房地产发展新模式，推动住有所居迈向更高水平。

（一）提高住房保障水平。坚持以需定建、以需定购，增加配租型和配售型保障性住房供应，构建层次清晰、覆盖精准、保障有力的住房保障体系。通过精准配租、差异化租赁补贴实现稳定兜底，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，将符合条件的非户籍家庭、新市民、新青年等重点群体纳入住房保障范围，精准匹配其住房刚性需求。探索配售型和配租型保障性住房房源有序转换、统筹使用，加快住房保障轮候库建设，精准对接保障对象需求与保障房源供给，健全保障性住房申请、轮候、准入、使用、退出等全流程管理机制。探索保障性住房“完整社区”建设模式，升级配套设施，补齐公共服务短板，健全长效治理机制，全面提升居民生活品质与社区归属感。

（二）推动房地产市场平稳健康运行。稳定房地产市场，进

一步控增量、去库存、优供给，推动房地产高质量发展。落实房地产融资协调机制，强化资金监管，逐步提高现房销售比例，有序推动开发、融资、销售等模式转变。推动已出让未开发土地盘活利用，推进处置存量商品房和闲置办公用房。实施房屋品质提升工程，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，提升住房设计、建造、维护、服务水平。推动物业服务质量提升，有序推进小区（楼院）物业服务全覆盖和物业服务企业党建全覆盖。规范发展租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业。健全房屋建筑安全隐患排查治理长效机制，探索建立房屋全生命周期安全管理制度。

（三）深化住房领域改革创新与治理能力现代化。健全与新发展模式相适应的住房政策体系、管理体制与运行机制，强化科技赋能与绿色发展，提升住房领域治理效能。建设住房全生命周期数字化管理平台，整合土地、规划、建设、交易、租赁、维护、安全等环节信息，实现住房资源“一网统管”、政务服务“一网通办”。推广智慧社区建设，运用物联网、大数据等技术提升居住安全、能源管理、物业服务智能化水平。完善房地产市场监测预警体系，加强对供需、价格、资金等关键指标的动态分析，提高精准调控能力。完善住房与土地、金融、财税、民政等政策的联动协调机制，促进住房政策与人口、产业、空间规划有效衔接。推动“住房管理”向“社区治理”延伸，强化党建引领下的社区居委会、业委会、物业服务企业协同共治。

第八节 保障各类群体发展权益

切实维护妇女儿童、退役军人、残疾人等群体的合法权益，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

（一）全面保障妇女儿童合法权益。保障妇女在就业、创业、教育、医疗等方面的平等权利，加强妇女儿童健康服务，提升妇女儿童综合素质。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。健全宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策，实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒疫苗免费接种。加强未成年人保护体系建设，保障孤儿和事实无人扶着儿童精细化服务，推进区域性儿童福利机构优化提质，向机构外儿童提供探访关爱、临时照护、康复特教等服务。落实农村留守儿童关爱服务各项任务。强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。完善青年发展促进政策，集聚青年融入城市发展，帮助青年解决求学工作、创新创业、住房保障、社会融入等实际困难，完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。

（二）精准构建退役军人保障体系。加强退役军人组织管理体系，工作运行体系、政策制度体系建设，提升退役军人接收安置、就业创业、抚恤优待、军休服务、优抚褒扬、权益维护等规范化服务，切实维护军人军属合法权益。健全优抚安置、就业创

业扶持体系和社会保障衔接机制，完善失业和就业困难退役军人常态化精准化就业帮扶机制。实施促进退役军人创业优惠政策。加强新时代双拥模范城市建设，做好拥军优属工作。

（三）推动提高残疾人服务保障能力。完善残疾人社会保障制度和关爱服务，增进残疾人民生福祉，促进残疾人就业创业，提高残疾人关爱服务水平，保护残疾人平等权益，丰富残疾人精神文化生活，推进科技助残。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度及补贴标准动态调整机制，完善残疾儿童康复救助制度，健全残疾人辅助器具适配补助制度，完善残疾人社区和家庭支持机制，推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。引导培育助残社会组织，广泛开展志愿助残服务。

（四）健全多层次社会救助体系。加强低收入人口认定，构建低收入人口常态化救助帮扶制度机制。优化低保标准动态调整机制，拓展专项救助覆盖范围，完善临时救助政策措施，发展服务类社会救助，加强政府救助与慈善帮扶有效衔接。推动社会救助从“单一物质供给”向“物质+服务”综合救助转型，从“单一物质供给”向“政府+社会多元联动”转变，形成综合救助格局。推进未成年人保护工作。建立殡葬服务长效制度机制，推进移风易俗倡树文明殡葬新风。

第十二章 加强社会治理,建设高水平平安陕州

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 落实国家安全责任

全面落实国家安全责任制,把捍卫政治安全摆在首位,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制,完善国家安全风险监测预警体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,加强新兴领域国家安全能力建设,健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。压实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理,加强网络内容建设和管理,建立健全舆情预警、研判、处置机制,牢牢把握意识形态工作主动权。常态化开展国家安全教育,持续提升全民国家安全意识,筑牢全民国家防线。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。落实国家出口管制措施。加强个人信息保护。

第二节 强化经济安全保障

坚持底线思维、极限思维,深化源头防控、过程把控、应急管控,加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

(一)坚决扛牢粮食安全责任。严格落实耕地保护和粮食安

全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，统筹农用地布局优化，严格落实耕地总量管控和“以补定占”政策，健全补充耕地质量验收机制和休耕轮作制度，加强撂荒地监测和复垦利用，实施耕地有机质提升行动，强化耕地种植用途管控，确保粮食播种面积稳定。完善粮食储备调控和应急保障体系，优化粮食储备品种结构，加强现代粮食仓储物流设施和应急供应能力建设，推动粮食完好仓容稳定。

（二）提升能源资源安全保障水平。持续完善能源产供储销体系，推动能源品类和供给渠道多元化，加强能源基础设施保护，切实增强能源保供韧性、适应性和抗冲击能力。增强石油天然气储备调节保障能力，推动区域性煤炭储备基地建设，统筹推进抽水蓄能等储能设施建设。加强能源保供中长期合同履行监管，完善电力应急调度机制和备用电源配置，强化能源需求侧管理。深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源安全风险监测预警，统筹加强产品、产能和产地储备，提升矿产资源应急保供能力和水平。

（三）防范化解重点领域系统性风险。健全房地产市场平稳健康发展长效机制，因地制宜调整优化房地产政策，深入推进问题楼盘整治，加快房地产市场存量风险出清。牢固树立政府“过紧日子”思想，严格财政预算制度，全力保障基层“三保”支出。建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强全口径

地方债务监测监管，有序推动政府融资平台退出，坚决遏制新增地方政府隐性债务。加强金融监管和治理能力建设，健全权责一致的风险处置责任机制，一体推进地方中小金融机构改革化险和转型发展，加大非法金融活动打击力度，加强金融消费者权益保护。

（四）加强网络和数据安全建设。深化网络空间安全综合治理，加强网络安全基础设施建设，完善网络安全等级保护、关键基础设施信息安全保障等制度，建设重点领域网络安全应急支撑矩阵，强化跨领域网络安全信息共享和工作协同，提升网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。加强数据生命周期安全管理，落实数据分类分级、风险评估、安全审查等基础制度，加强工业控制系统和新技术新应用网络安全防护。提升跨境数据安全监管能力。加强个人信息保护。探索建立人工智能数据安全治理机制，健全算法督察、透明度管理、安全评估等制度。

（五）筑牢矿山安全防线。坚持统筹矿山开发与安全生产，牢固树立安全发展理念，将安全作为区域矿业发展的不可逾越的红线与底线。持续压实属地监管、行业监管及企业主体三方责任，健全常态化闭环监管运行机制，从严规范企业日常生产经营秩序，维护规范有序的矿业市场环境。统筹推进安全生产与生态修复、资源集约利用协同发展，持续强化矿山安全基础能力建设，健全全域覆盖的安全监管、风险预警与应急处置体系，推进安全

治理模式从事后处置向事前预防、源头管控转变。通过全方位补齐安全管理短板，系统性提升辖区矿山本质安全水平，全力护航陕州区矿业绿色、稳健、高质量发展。

第三节 营造安全有序的社会环境

严格落实维护社会稳定责任，加快推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强重要基础设施本质安全建设，提高公共安全治理水平，确保社会井然有序。

（一）加强社会治安整体防控。完善公共安全体系，深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善“雪亮工程”联网应用，强化重点场所、重点部位、重点人群、重点物品安全管理，做好重大活动、重要节点维稳安保，发展壮大群防群治力量，构筑全方位、立体化的公共安全网。推进扫黑除恶常态化，预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。深入实施“科技兴警”战略，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。防范规模性集聚风险。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。加强综治中心规范化建设，推进政法工作数字化平台建设。

（二）提升安全生产水平。加强安全生产源头管控，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善重大基础设施安全设防标准。深化安全生产治本攻坚，严格落实“三管三必须”要求，完

善危化品、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，加强重点场所火灾防控，开展制度化常态化安全监管，强化智能监测预警，有效遏制重特大事故发生。压实安全生产责任制，加强企业主要负责人和特殊工种安全培训，深入实施“人防、技防、工程防、管理防”等措施，完善企业安全生产管理体系。严格执行“四个最严”要求，落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加强食品药品全链条全过程监管，持续实施食品药品安全监管信息化工程、药品安全智慧监管“千里眼”工程，深入开展中小校园食品安全等专项整治，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

（三）完善应急管理体系。严格规范开展自然灾害调查评估，加强气象、水文、地质灾害和危化品、桥涵隧道、病险水库等重点领域风险预警监测，强化跨区域监测预警信息共享，持续推进应急广播体系建设，健全“横向到边、纵向到底”应急响应联动机制。健全部门协同、上下联动的应急指挥体系，高质量建设县级应急指挥救援中心，高水平链接市级应急指挥救援中心，全面做好应急救援工作。建强综合性消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，健全对森林火灾、洪涝干旱等科学预判、高效联动、快速响应的自然灾害防治体系，加快构建“空天地”一体化森林火情监测网。完善覆盖全灾种、全流程的防灾备灾减灾救灾工作体系，健全多元化应急物资储备和快速调拨投送机制，建设综合

应急救援基地和综合应急实训演练基地，布局建设市县乡村应急避难场所，强化城市“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用。加强应急管理信息化建设，建设应用“智慧应急”平台。将防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，提高群众自救互救技能。

第四节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进社会治理现代化。

（一）健全党领导下的社会治理体制机制。发挥人民群众主体作用，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。深入推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖集中攻坚行动，改进各类社会群体服务管理。提升非公有制企业党建工作质量，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，健全商圈楼宇和园区党建体制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

（二）更好联系服务群众。畅通群众诉求表达渠道健全利益关系协调、合法权益保障制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。大力推进志愿服务，加强志愿服务组织管理。加强

社会工作者队伍建设。发挥好人大、政协、群团组织等联系服务群众作用，及时反映和协调人民群众利益诉求。完善人民建议收集制度，健全收纳民意、汇集民智工作机制。

（三）夯实基层治理根基。突出抓基层、强基础、固根本，健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”模式，扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善乡村治理和社区治理，健全“一村（格）一警”“一村一法律顾问一民调队伍”长效机制，加强矛盾纠纷属地管理和源头化解、多元化解、有序化解。持续整治形式主义为基层减负，坚持以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推动资源、服务、管理下沉，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度。

第十三章 坚持和加强党的全面领导, 为实现规划目标提供坚强保障

坚持全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。各级党委（党组）要加强对“十五五”规划实施的全面领导。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩。落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，依法惩治诬告陷害行为。激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。深化一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任

免权，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，提高建言资政和凝聚共识水平。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳台经贸、科技、人文等合作。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，提高建言资政和凝聚共识水平。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳台经贸、科技、人文等合作。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第三节 充分调动各方主动性和创造性

按照市委、市政府和区委、区政府的安排部署，编制陕州区“十五五”规划纲要，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各级各部门要健全政策协调、工作协同、责任落实机制，强化规划实施的要素保障、营商环境保障，加大规划实施的监测评估、跟踪问效力度，确保各项目标任务顺利实现。加强对全会精神的学习宣传贯彻，引导全社会凝聚共识、汇聚合力，激发干事创业热情，形成万众一心、勠力进取的生动局面。

第四节 加强实施监督

本规划纲要经区级人民代表大会批准后，由区人民政府组织实施。按照统筹协调、分工负责的原则，加强规划实施管理，举全区之力，共同努力实现未来五年发展的宏伟蓝图。

建立健全规划实施的监督体制，充分听取社会各界的意见建议，完善报告和沟通机制。发挥人大、民主党派对本纲要实施的民主监督作用和行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用。推进规划实施的信息公开，健全与企业、公众的沟通机制。

实现“十五五”规划目标任务使命光荣、任务艰巨，全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、发挥优势、埋头苦干，加快

推进陕州区转型发展,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献陕州力量!