

申家窑金矿“7·23”冒顶片帮事故整改和防范措施落实情况评估报告

根据《中华人民共和国安全生产法》关于“负责事故调查处理的国务院有关部门和地方人民政府应当在批复事故调查报告后一年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估”的有关规定，由陕州区安防委办公室牵头，西张村镇人民政府、区公安局、工信局、总工会等有关人员及专家组成的评估组，对申家窑金矿“7·23”冒顶片帮事故（以下简称“7·23”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估。评估组通过专题座谈和现场核查，对事故整改和近期各级检查暴露出的突出情况进行深入剖析，研究针对性措施。有关情况如下：**总体看，“7·23”事故发生以来，申家窑金矿认真按照事故调查报告事故防范和整改建议，着重在筑牢发展理念、提高现场管理、加强隐患排查上下功夫，安全生产工作取得了积极进展。区应急管理部门，对照事故调查报告指出的本系统的有关问题教训和整改措施，组织实施专项整治，强化执法检查，成效较为明显。涉事相关人员的处理决定均已落实到位。同时，也有一些难点问题需加快推动解决。**

一、主要整改措施和成效

（一）安全发展理念进一步筑牢。申家窑金矿作为事故发生单位，认真开展事故警示复盘。一是专题召开“7.23”片帮冒顶事故反思复盘会议，深刻剖析事故发生的根源，深入查找安全管理、现场管理、人员管理等方面存在的漏洞，深刻汲取事故教训，制定事故整改和防范措施清单，明确整改责任，确保整改取得实效。二是修订完善《顶板分级管理制度》《支护管理制度》《安全确认管理制度》等安全管理制度和岗位安全责任制，层层签订安全责任书，细化分解安全责任，加强责任落实考核，确保安全责任落到实处。三是严格落实陕州区“四个一次、三个全员”工作要求，以《中华人民共和国安全生产法》《刑法修正案(十一)》《非煤矿山重大事故隐患判定标准》等法律法规标准为重点，常态化开展安全教育、警示教育。切实提高员工自保、互保和风险辨识意识，提升员工应知应会和岗位操作技能。四是加强施工单位管理，严格施工单位准入，2025年6月份将原施工单位河南欣茂矿山工程有限公司更换为灵宝市顺鑫矿业有限责任公司。同时，将施工单位纳入公司安全统一管理，监督施工单位设置安全管理机构和安全管理人員，配足专业技术人員和特种作业人員，加大对施工单位在安全教育培训、隐患排查整改、施工现场管理等方面的监督管理，提高施工单位安全

管理水平。

（二）现场安全管理水平进一步提高。申家要金矿认真落实事故报告建议，优化作业流程和规范人员作业行为。一是加强作业现场安全管理，严格落实领导下井带班制度和班前安全确认制度，重点对提升运输、顶板边帮、通风排烟、安全用电、设备设施、人员状态和安全防范措施落实情况等进行检查确认，确保及时发现、管控、整改安全风险和事故隐患。二是重点加强顶板安全管理，做好地质分析和预测工作，超前研判管控顶板中存在的风险，做到早发现、早预防、早处置。严格落实顶板分级管理制度，按照安全操作规程，督促现场施工人员做好作业前检查和“敲帮问顶”，认真落实《施工组织设计》和《安全设施设计》对巷道支护提出的对策措施建议，加强顶板支护施工、验收管理，确保顶板支护达到效果。三是加强独头巷道施工作业管理，严格落实《金属非金属矿山安全规程》等相关要求，对停止作业且无贯穿风流的独头巷道，设置栅栏和警示标志，防止人员进入。若重新进入前，应进行通风并检测空气成分，确认安全后方准进入。

（三）隐患排查整改进一步加强。申家密金矿把风险防控作为，落实整改的重要抓手。一是健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全面辨识矿山存在的安全风

险，常态化开展事故隐患排查整改，将风险辨识管控挺在事故隐患前面，将隐患排查整改挺在事故前面，有效防范化解安全风险，遏制生产安全事故。二是建立完善重大事故隐患动态清零“一库四机制”，每月由主要负责人组织，安全、生产、技术等相关人员参加，对照《重大事故隐患判定标准》，开展重大事故隐患自查自改，针对排查出的重大事故隐患，按照“五落实”要求，确保重大事故隐患闭环整改到位。三是以矿山井下顶板、通风排烟、提升运输、安全用电、设备设施、防汛安全管理等为重点，开展日常安全隐患排查治理，同时积极组织开展五一、十一和复工复产、汛期等重大节假日、重要时段安全大检查。四是对各级监管部门安全检查执法、日常安全检查等发现的事故隐患，严格落实整改责任和整改措施，坚持隐患不整改和整改不到位、不彻底不施工的原则，确保事故隐患整改动态“清零”，确保对单销号、形成闭环。

二、评估发现的主要问题

申家窑金矿对照评估要求，部署开展了一系列工作，但从整改成效看，还存在整改问题不深入、不彻底，举一反三、以案促改缺少有针对性精准措施，对做好安全生产工作的决心和力度还有一定差距。

（一）企业主体责任还需进一步压实。企业对事故瞒报责

任吸取不够深刻，没有完善梳理企业内部突发事件报告制度和相应流程，企业员工没有做到应会应知。

（二）专项整治质效还需进一步提高。企业在聚焦矿山顶板、通风、排水、外包工程等重点环节，开展治本攻坚三年行动常态化整治力度不足，重点整治任务较为滞后。

（三）解决突出问题能力还需进一步加强。重大隐患自查自改推动过程中，自主发现意愿不强烈，自查整改重大事故隐患数量较少。

（四）员工能力还需进一步提升。一线作业人员，在执行顶板分级分类管理制度上，仍然没有严格落实规范。工程测绘人员，没有及时更新矿山现状工程实测图。

三、工作意见建议

（一）认真组织开展事故复盘。申家密金矿要积极吸取，历史上发生的事故教训，要学习优秀企业先进做法，出台务实管用有效的硬措施，彻底改变被动局面，有效防范化解重大安全风险。

（二）持续深化专项整治。申家密金矿要聚焦非煤矿山顶板、通风、排水、外包工程等重点环节，开展常态化执法检查，严格落实“销号管理”，定期开展隐患整改“回头看”，确保隐患整改到位、不反弹。

（三）压紧压实主体责任。申家密金矿要认真整改评估组

发现的问题。非煤矿山监管部门，要压紧压实生产经营单位主体责任。要督促生产经营单位健全完善全员安全责任制，加强生产经营单位员工安全教育培训，特别是应知应会安全知识和应急避险技能的培训。

（四）健全长效防控机制。申家窑金矿要以事故整改为契机，常态化运行风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提升本质安全水平，坚决守住安全生产底线、红线。

申家窑金矿“7·23”冒顶片帮事故评估组

2026年4月28日