

陕州区菜园乡国土空间总体规划 (2021—2035 年)

公示稿

划期限与范围

规划期限

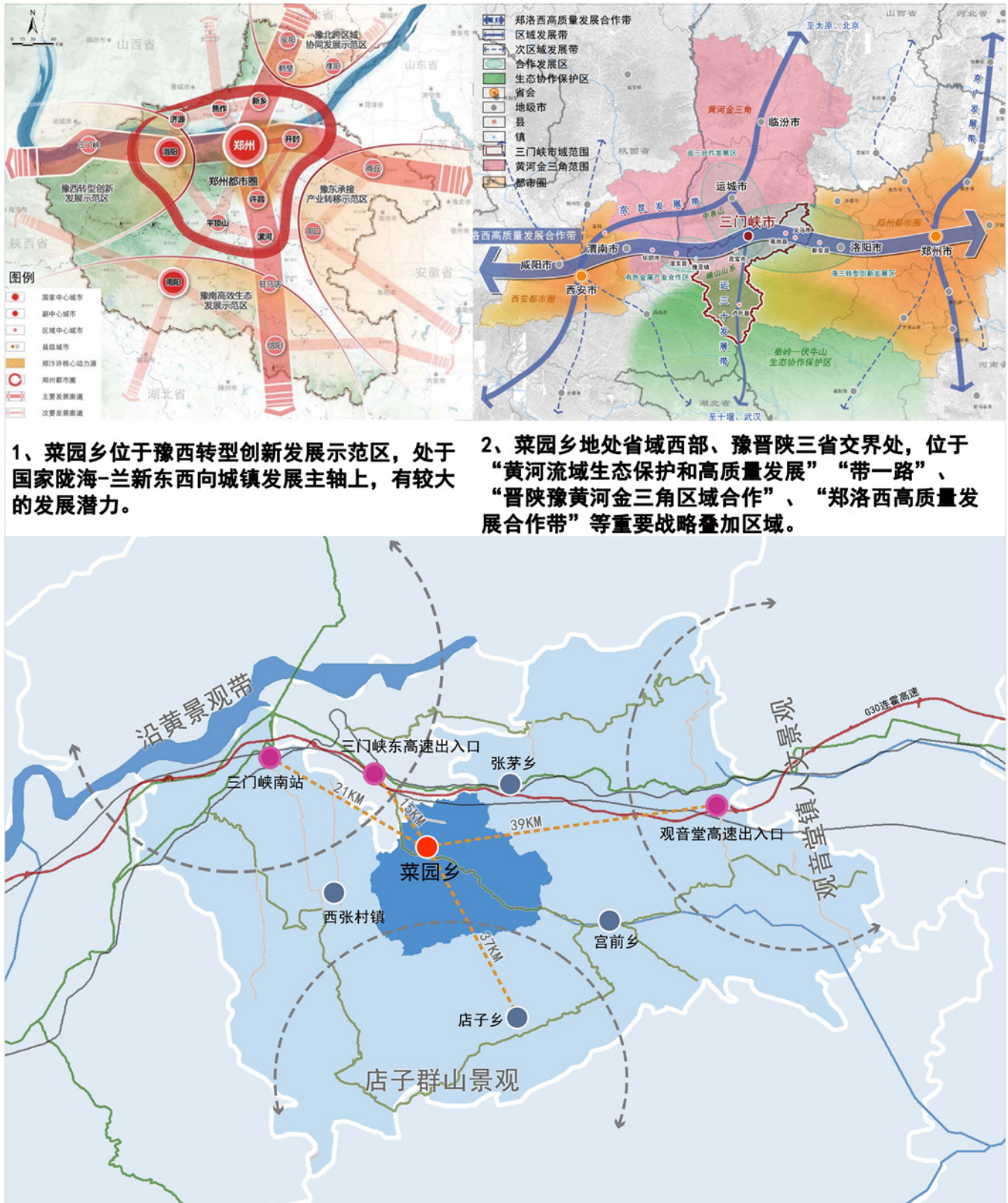
本次规划期限与《三门峡市国土空间总体规划（2021—2035）》保持一致，规划期限为 2021-2035 年。

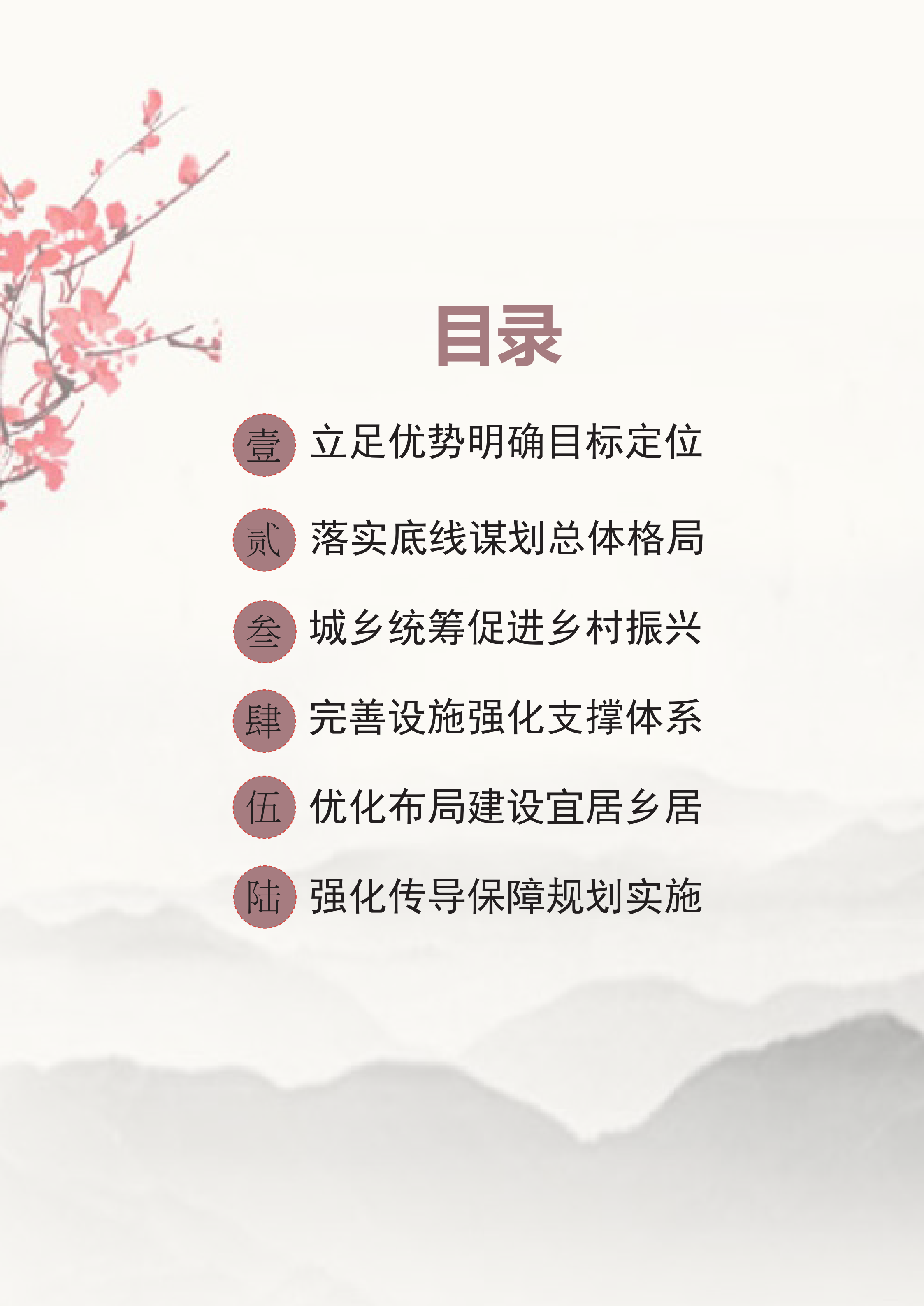
规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围为菜园乡行政辖区，由 34 个行政村构成，总面积 147.53 平方公里。

乡政府驻地包括菜园乡政府驻地建成区以及因建设和发展需要纳入乡政府驻地统筹开发与保护的区域。





目录

- 壹 立足优势明确目标定位
- 贰 落实底线谋划总体格局
- 叁 城乡统筹促进乡村振兴
- 肆 完善设施强化支撑体系
- 伍 优化布局建设宜居乡居
- 陆 强化传导保障规划实施



立足优势明确目标定位

01 总体定位

02 发展目标

总体定位

职能定位以农产品生产为主的集贸型集镇，是乡域政治、经济、文化、集贸中心。

分项职能

文旅发展示范区

生态农业基地

现代化工贸型集镇

发展目标

2025 年发展目标

永久基本农田保护红线得到严格落实，河流、林地等生态资源得到修复与保护，生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；构建“农业为基、文化为魂、旅游为翼、生态为底”的发展格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；生态林果业发展初具规模，文旅产业及工业进一步壮大；成为三门峡“文旅发展示范区、生态农业基地、现代化工贸型集镇”。

2035 年发展目标

至 2035 年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态资源得到良好保护，生态功能稳定发挥作用，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文旅农工融合发展格局全面形成，生态吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；“生态文旅 + 生态农业 + 产业园区”多元化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，对区域发展的带动作用进一步增强，全面建成三门峡市“文旅发展示范区、生态农业基地、现代化工贸型集镇”。



落实底线谋划总体格局

- 01 严格落实底线约束
- 02 构建空间开发保护格局

严格落实底线约束

永久基本农田

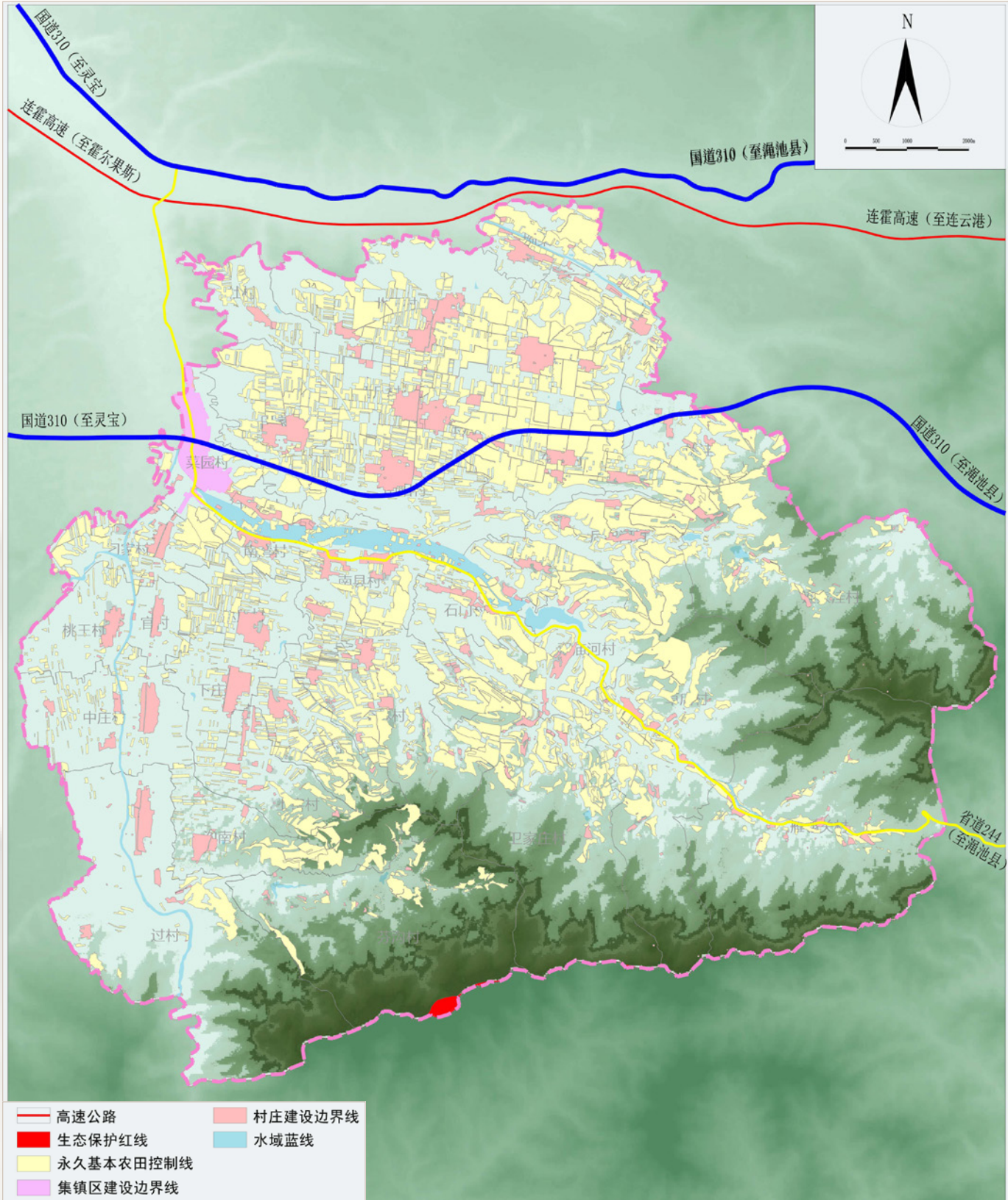
为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性生产的建设活动。

村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



构建空间开发保护格局

总体格局

一心三轴、一屏三廊、两区协同

以菜园乡自然地理格局为基础，结合市县“双评价”和“双评估”，按照发展定位和发展目标，科学合理布局生态、农业和建设空间，强化底线约束，构建菜园乡“一心三轴、一屏三廊、两区协同”的国土空间开发保护总体格局。

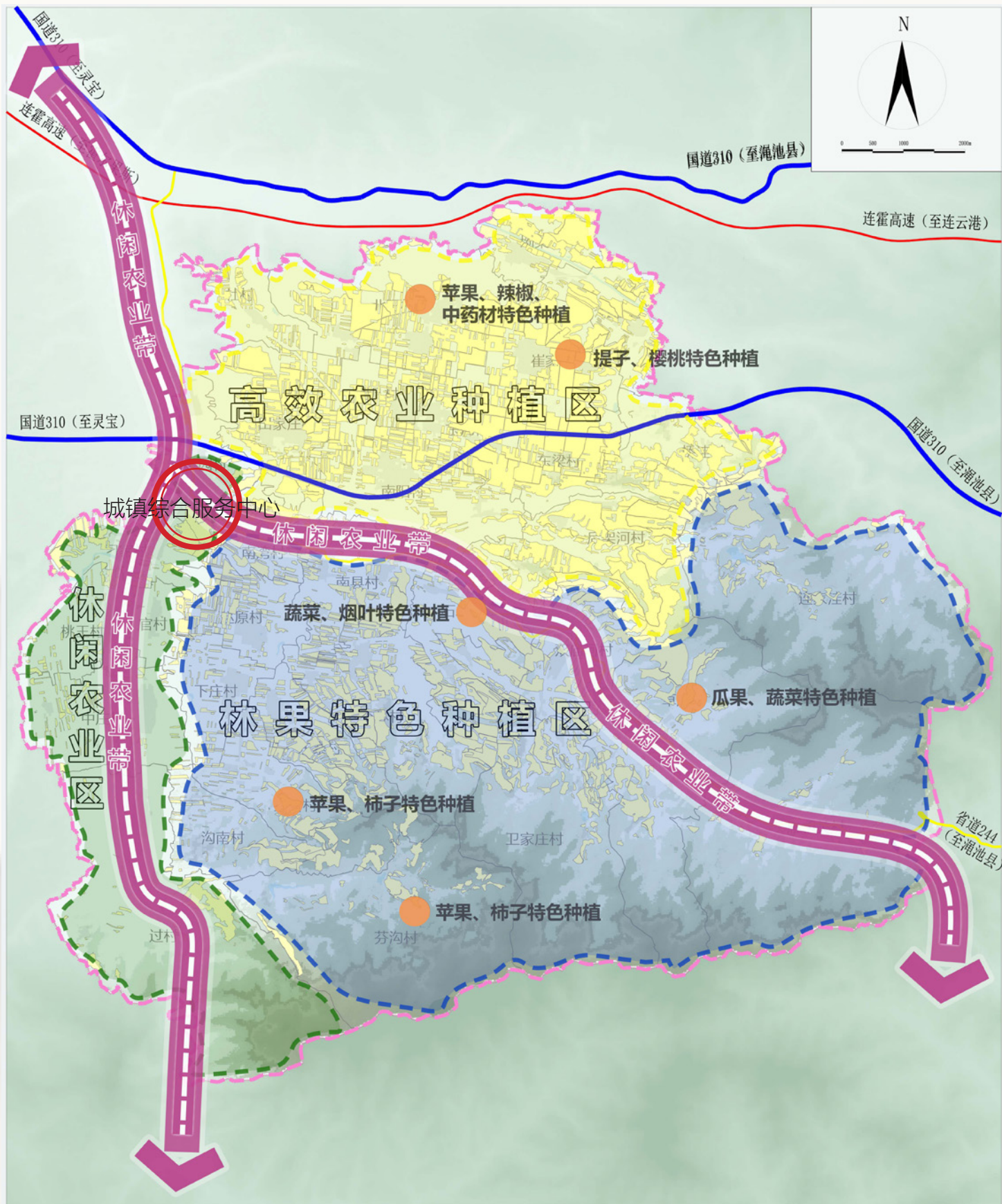


构建空间开发保护格局

农业空间格局

一心两带三区

以粮食、林果和蔬菜种植等农业功能区为核心，综合考虑菜园乡农业资源特色和乡村振兴要求，布局各类农业园区、田园综合体等现代农业发展平台,构建“一心两带三区”的农业发展格局。





城乡统筹促进乡村振兴

01 村庄分类

02 产业发展

村庄分类

集聚提升类

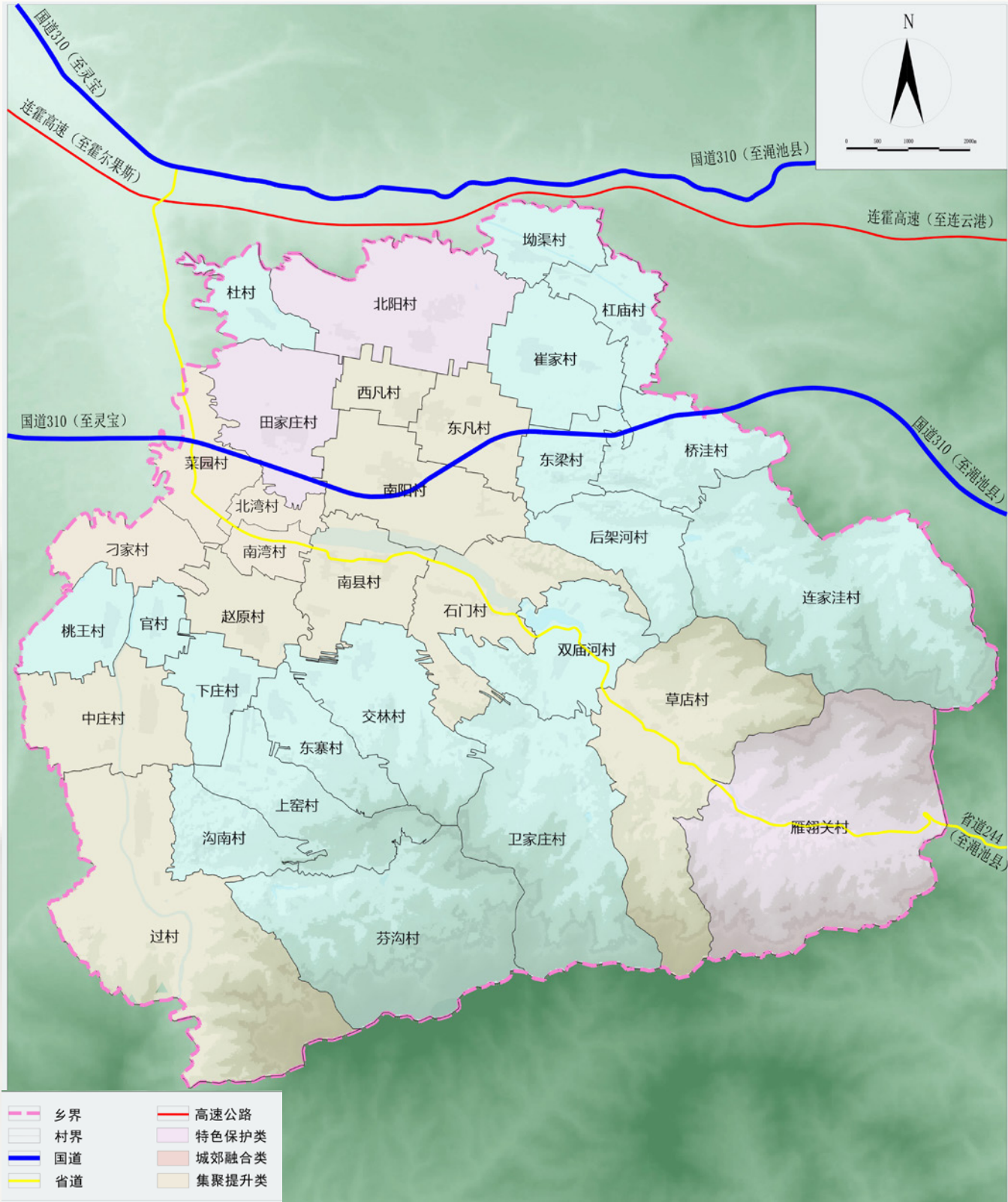
着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，注重以工促农优化产业结构，促进三产融合发展。下层次规划应明晰村庄具体产业发展方向、确定主导产业类型，着力推进一产、二产、三产融合发展，培育“一村一品”特色产业，打造宜居乡村建设样板。

整治改善类

统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复和公共环境等各项建设。合理利用村庄特色资源发展乡村旅游和特色产业。

特色保护类

以“严格保护、永续利用”为原则，重点处理好保护、利用与发展的关系。在尊重原居民生活习惯和传统习俗的基础上，加快改善村庄公共设施。



产业发展

规划形成“一心一轴四区”的产业空间

一心：即重点发展的城镇综合服务区。

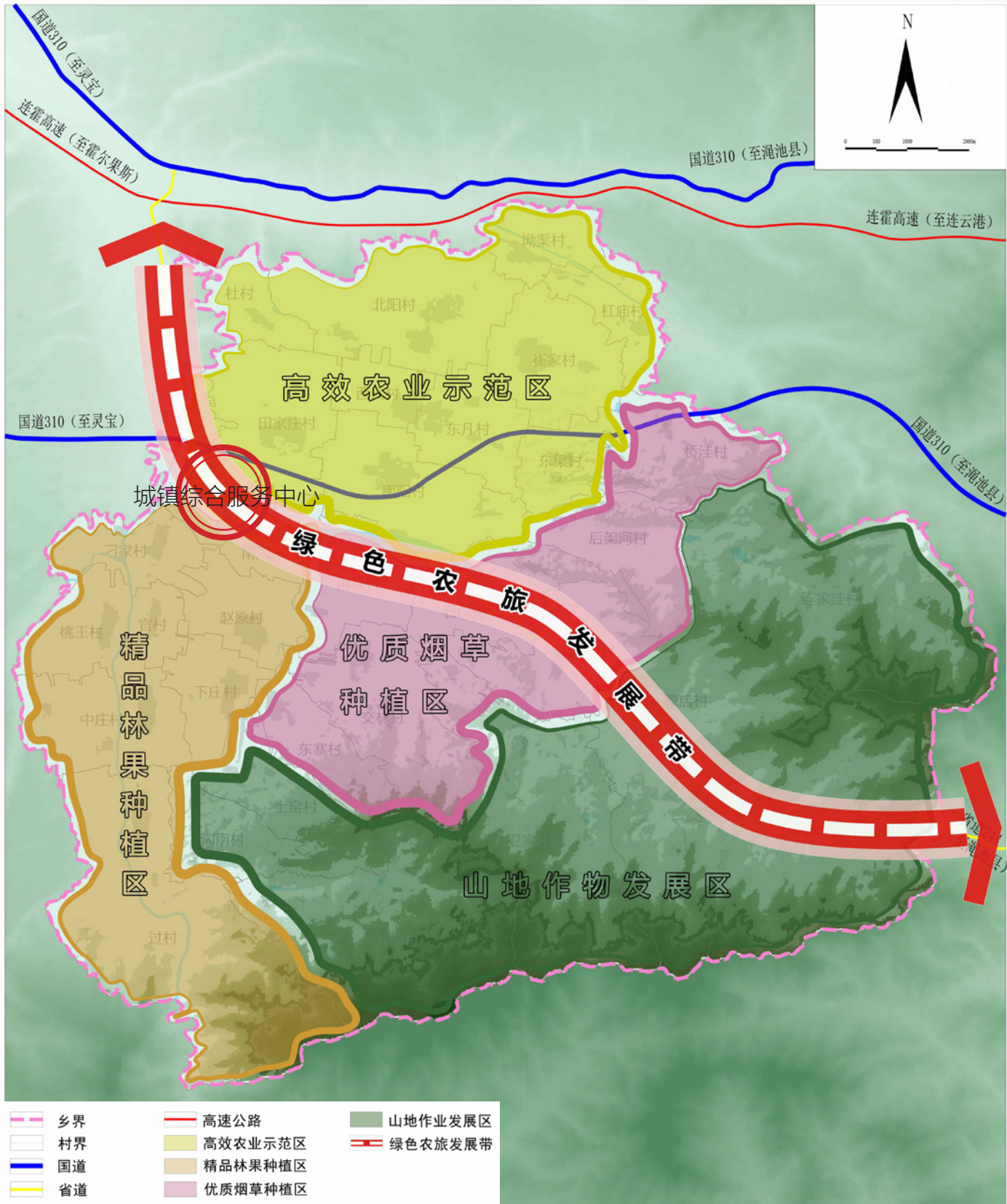
一轴：沿漫涧河所形成的乡域绿色农旅发展轴线。

高效农业示范区：采用机械化播种，种苗繁育，移动式喷灌技术等高科技手段，发展高效农业。

精品林果种植区：桃子、苹果等规模化的林果种植，发展特色观光农业旅游、农家乐及采摘体验。

优质烟草种植区：应充分利用荒山坡地，扩大规模，积极发展烟草种植，推动一二三产业融合发展。

山地作物发展区：依托丰富的生态资源，结合旅游资源，重点发展山地种植和特色种植，重点发展中药材、山地林果种植和山羊、肉牛、土鸡等生态养殖。





肆

完善设施强化支撑体系

- 01 优化公共服务设施
- 02 完善综合交通体系
- 03 完善市政基础设施
- 04 构筑综合防灾体系

优化公共服务设施

参考《社区生活圈规划技术指南》，充分与农业发展、乡村旅游、基础设施建设、公共服务设施建设、社会治理等规划的衔接，根据村庄实际情况，以方便群众使用，建设维护经济为原则，建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的服务网络。规划菜园乡公共服务设施按乡集镇层级和村 / 组级 2 个层级进行配建。

生活圈层级	服务中心	辐射村庄	基础设施	公共服务设施
乡集镇层级	乡政府驻地 (菜园村)	全乡	变电站、供水厂、污水处理厂、电信所、邮政所、客运站、停车场、生活垃圾中转站、公共厕所、储气站	乡政府、卫生服务站、养老院、老年活动室、老年人日间照料中心、中学、小学、幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、菜市场、集贸市场、农业服务中心、公交车换乘站、游客服务中心等

优化公共服务设施

生活圈层 级	服务中心	辐射村庄	基础设施	公共服务设施
村/组级	石门村	双庙河村	村级公交站 点、停车场、 变压器/配电 室、小型污水 处理设施、垃 圾收集点、公 厕	村委会、村卫生室、老年活动 室、村级幸福院、村幼儿园（可 选）、乡村小规模学校（可选）、 文化活动室、农家书屋、红白 喜事厅、特色民俗活动点、健 身广场、便民超市、金融电信 服务点、村务室、物流配送点、 游客配套设施
	中庄村	桃王村 沟南村		
	下庄村	上窑村 官村		
	赵原村	东寨村 南湾村 刁家村		
	过村	芬沟村		
	西凡村	崔家村		
	南阳村	后架河村		
	南县村	交林村		
	草店村	连家洼村		
	雁翎关村	卫家庄村		
	北阳村	杠庙村 坳渠村		
	田家庄村	杜村 北湾村		
	东凡村	东梁村 桥凹村		

完善综合交通体系

区域对外交通

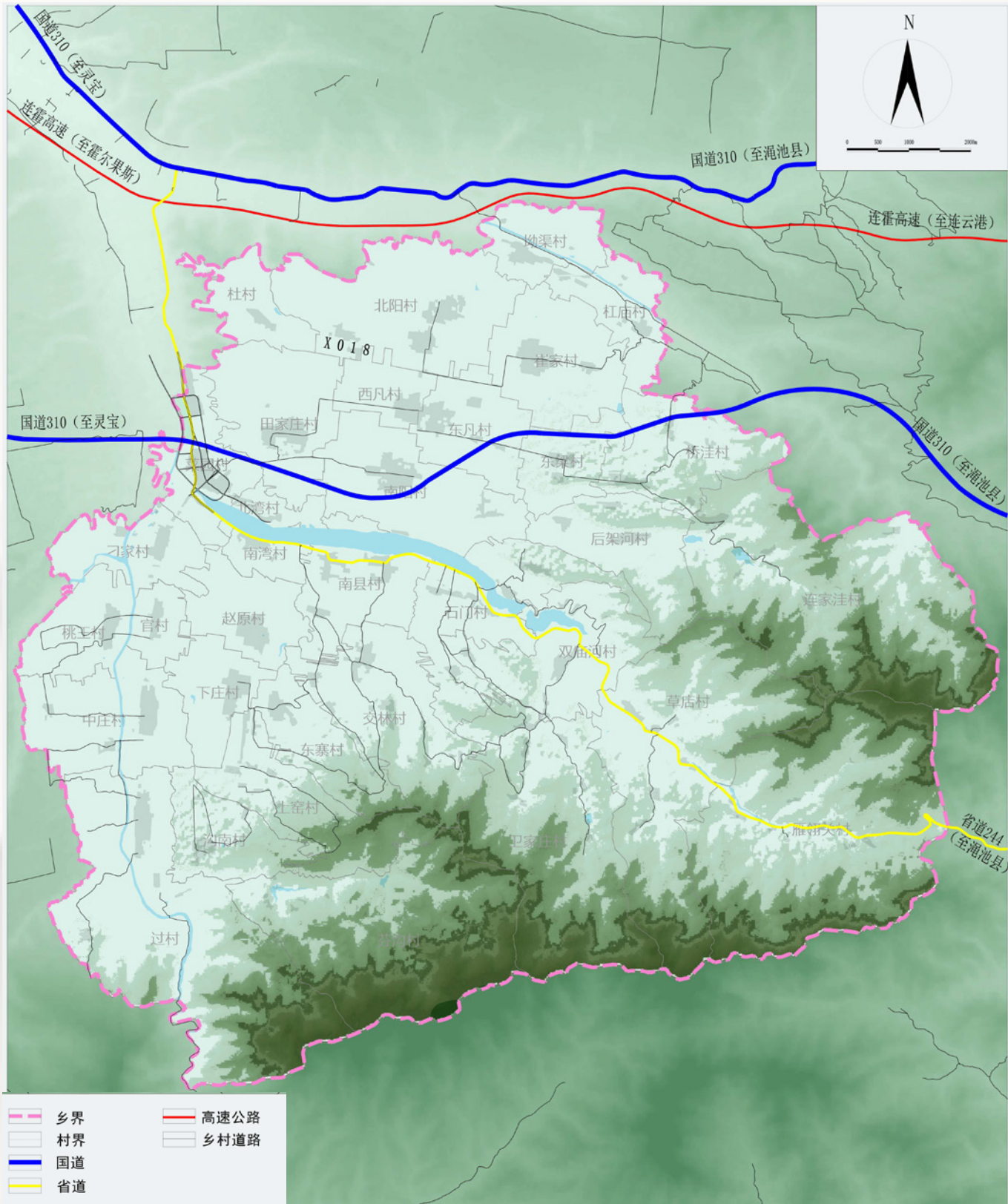
铁路：保留徐兰高铁（郑西段）。
省道：规划省道 244 线、国道 209 线。
县道：县道 021、县道 032、县道 036、县道 038。

乡域内部交通

以乡政府驻地路网骨架为枢纽，串联各个村庄，以乡政府驻地为中心，引领乡域联动发展。

交通设施布局

加强菜园乡乡政府驻地与中心村之间便捷的交通联系，构建城乡直接联系的公交通道。通过规划的乡政府驻地公交线路延长至村庄，确保村庄居民与乡政府驻地之间出行的便捷性。



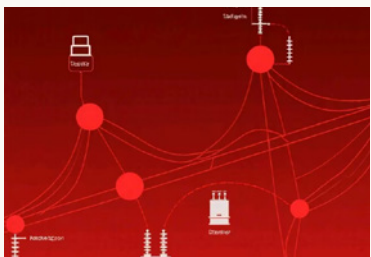
完善市政基础设施



给水工程：坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。



排水工程：采取雨污分流制，实现污水集中处理；雨水根据地形地势采用暗渠分片排放。



电力工程：保留集镇区现状 35KV 变电站；乡域内 110KV 高压电力线全覆盖，乡政府驻地和村庄分别设置变压器方便居民使用。



燃气工程：菜园乡气源来自市区，采用公路运输的方式，为乡政府驻地用户和部分农村居民提供瓶装液化气，农村推广使用沼气。



通信工程：全面部署 5G 通信网络，逐步实现全覆盖应用，加快构建新一代信息网络体系。



环卫工程：垃圾逐步实施袋装化，在乡政府驻地沿街道摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路设置。

构筑综合防灾体系

抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》(GB 18306-2015)菜园乡地处地震基本烈度 7 度区，菜园乡一般工业、民用建筑、村民住宅抗震措施按《建筑抗震设计规范》7 度标准设防，生命线系统和重要基础设施按提高一度要求加强其抗震措施。

防洪规划

乡政府驻地段防洪标准按 20 年一遇标准设防，对河道进行清障清淤，建设防洪堤，防洪标准按 10 年一遇标准设防。

消防规划

规划在乡政府驻地结合乡政府设置 1 处乡镇消防队，负责全乡的消防任务；结合村庄道路合理设置环形消防通道；乡域内重点企业、大型商超设置微型消防站，并与乡政府驻地消防队联网互通。

地质灾害防治

根据菜园乡地质灾害评估结果，区内地质灾害分布在高风险、中风险区和低风险区，菜园乡地质灾害以滑坡、崩塌等突发型灾害为主，规划采用工程措施和非工程措施进行防治。



伍

优化布局建设宜居乡居

01 优化空间结构

02 构建绿地系统与开敞空间

优化空间结构

一心、一轴、三片区

一心：公共服务中心，位于乡政府驻地中部，集中规划布置行政办公、商业服务、文化活动、体育、集贸市场等公共服务设施。

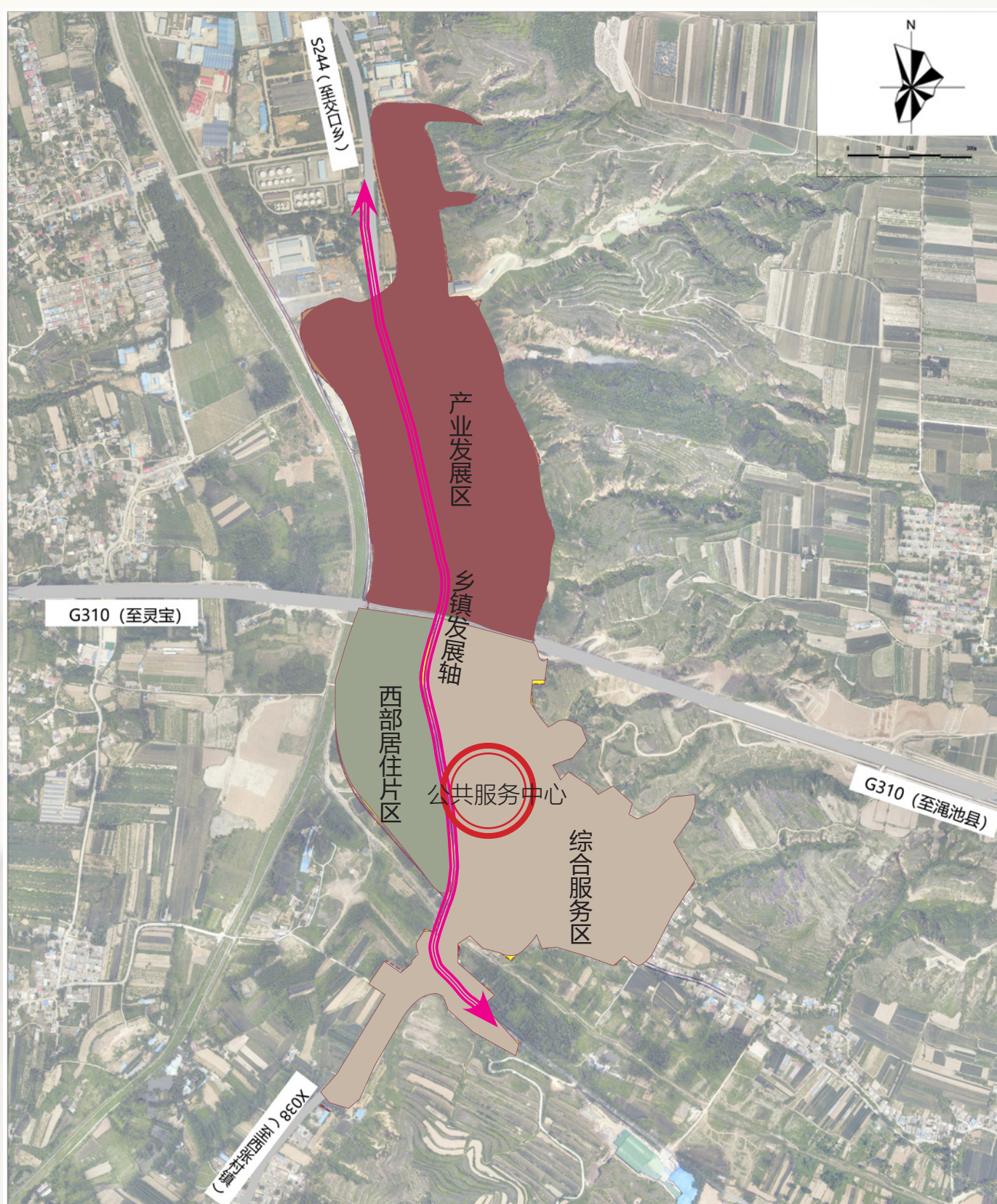
一轴：省道 244 构成乡政府驻地发展轴。

三片区：乡政府驻地中部以公共服务为主的综合服务片区，乡政府驻地北部工业片区、西部居住片区。

综合服务区：乡政府驻地综合服务中心，由行政服务、文化娱乐、医疗商业服务、教育康体等功能构成。

西部居住片区：主要集中在乡政府驻地西部，以生态宜居为发展目标，建设生态、健康、宜居的新居住片区。

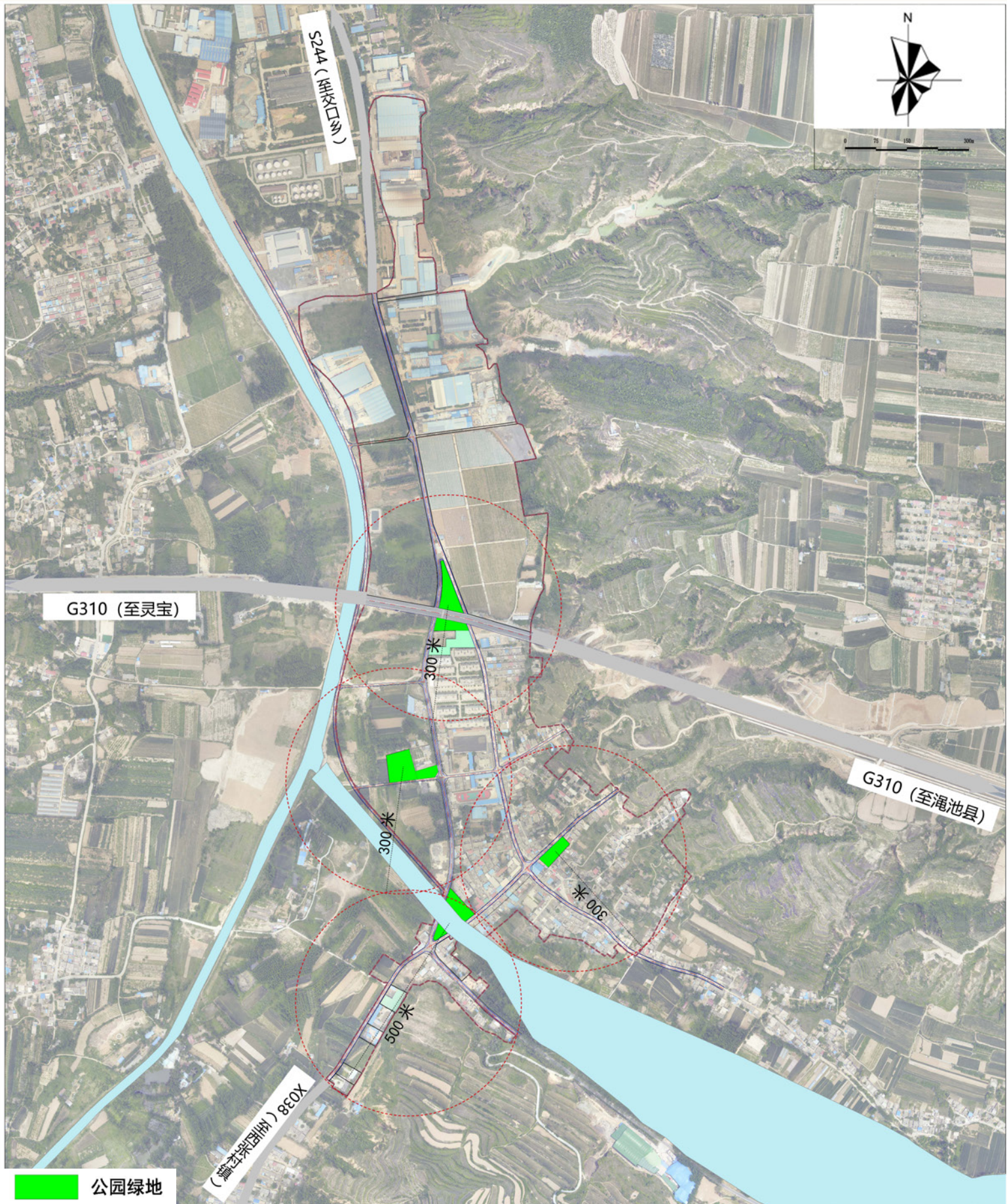
产业发展区：主要由工业发展组成的片区。



构建绿地系统与开敞空间

规划新增多处公园。

利用乡政府驻地碎片化的地块新建多处街头绿地。公园绿地设计应符合人的尺度并与周边地块功能气氛相协调。





强化传导保障规划实施

01 规划传导

02 实施保障

规划传导

单元划分

菜园乡共划分 15 个单元，其中包括 1 个乡政府驻地单元和 14 个村庄单元。

乡政府驻地编制单元

落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

村庄编制单元

落实《三门峡市国土空间总体规划(2021-2035 年)》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。

实施保障

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。菜园乡人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用三门峡市国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制督信息系统

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。