

陕州区张汴乡国土空间 总体规划

(TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ZHANGBIAN)

(2021-2035)

公众征求意见版

张汴乡人民政府
2025年5月

前言 | PREFACE

本规划是张汴乡为深入贯彻党的十九大和二十大会议精神和习近平总书记视察河南重要讲话精神，加快推进生态文明建设，加强和创新社会治理，推进乡村振兴战略实施，促进陕州区城乡融合发展，适应国土空间规划体系要求的空间政策，是乡域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制辖区国土空间规划、详细规划及实施国土空间用途管制提供基本依据。规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



目录 | CONTENTS

01 / 规划总则

02 / 目标定位

03 / 空间格局

04 / 支撑体系

05 / 乡村振兴

06 / 历史传承

07 / 空间治理

08 / 体制建设



01 | 规划 总则



1.1 指导思想

以**习近平生态文明思想**为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持**绿色发展**和**底线约束**的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式，调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来张汴乡人口和经济基本格局，**引导人口与经济在国土空间合理分布**，发挥国土空间规划在张汴乡规划体系中的基础性作用，为张汴乡全面振兴开展全方位振兴提供坚实的空间保障。

1.2 规划原则



以人为本
品质提升



城乡融合
优化布局



细化落实
管控落地



侧重实施
突出近期



公众参与
开放共享

1.3 规划范围

规划范围：规划范围包括**乡域和集镇区**两个层次。

乡域范围为张汴乡行政辖区，由**11个**行政村构成。

集镇区范围包括**张汴村、曲村、窑底村**3个村行政范围。

1.4 规划期限

本次规划期限为**2021—2035年**。其中，近期规划至2025年，远期规划至2035年。



02 | 目标 定位

2.1 战略定位

依托张汴乡独特的生态空间区位、优良的自然生态环境、丰富的特色旅游资源，并考虑上位规划对张汴乡的定位，确定规划期内张汴乡的乡镇职能为：

三门峡重要特色农业种植区
地坑院特色文化旅游休闲宜居乡



2.2 规划目标

2025年

至2025年，国土空间开发保护格局不断优化，生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，资源利用水平显著提高，乡村振兴取得重要进展；传统历史文化得到保护、传承和弘扬；民生设施建设取得显著成效，公共服务能力增强，集镇区集聚效应明显，乡村地区基本实现集约发展。

2035年

至2035年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，特色农业、文化旅游和民俗体验为特色的农文旅深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。乡村人居环境全面提升，优秀传统文化更加彰显，农村基础设施持续完善，城乡一体化发展水平大幅提高，城乡基本公共服务均等化基本实现，集镇区综合服务能力和发展带动能力显著提升，土地节约集约利用水平显著提高，资源要素配置更加合理。

An aerial photograph of a serene landscape. In the foreground, a large, dense forest of green trees covers a hillside that slopes down towards a body of water. Several small boats are docked along the shoreline. The middle ground shows a calm lake reflecting the sky, with a small peninsula or island in the center. The background consists of rolling green hills and mountains under a clear blue sky with a few wispy clouds. A semi-transparent blue banner is overlaid across the middle of the image, containing the text '03 | 空间格局'.

03

空间
格局

3.1 空间总体格局

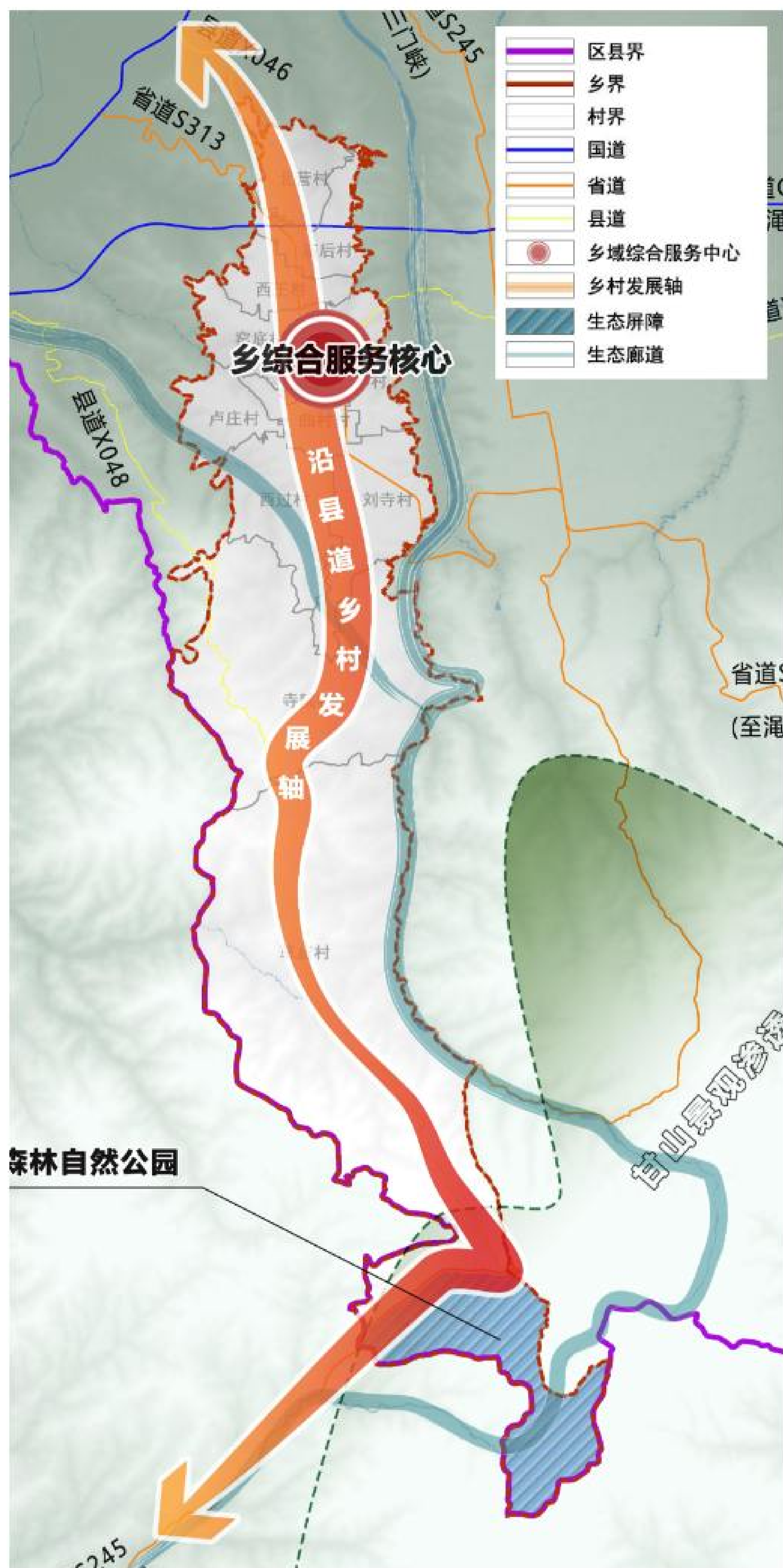
构建“一心、一轴、一屏、两带”的总体格局

一心： 即乡综合服务核心。

一轴： X046县道乡村发展轴。

一屏： 乡域北侧生态屏障，
即甘山国家森林公园。

两带： 金水河两侧和淄阳河
两侧生态廊道。



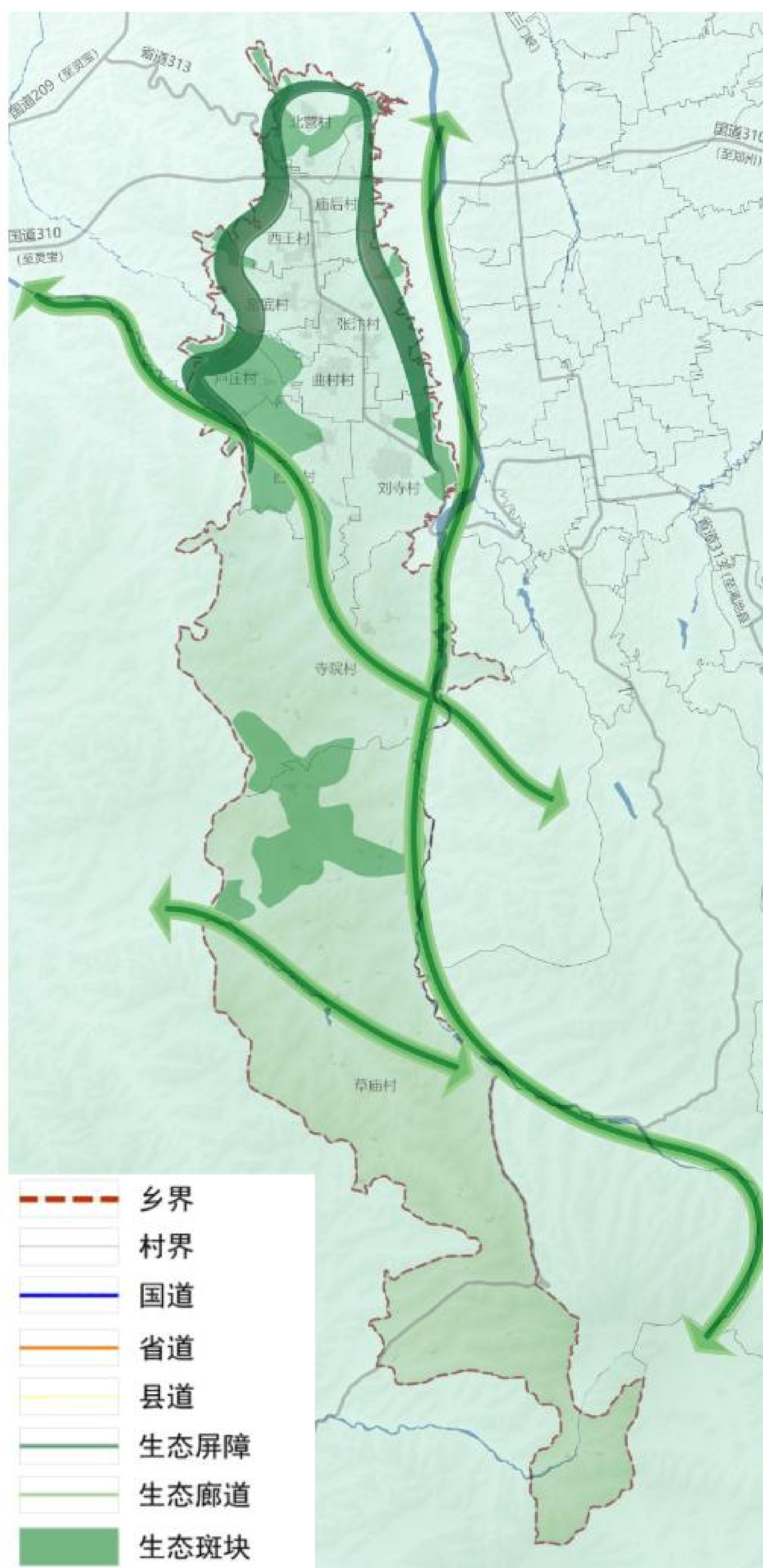
3.2 生态保护格局

构建“一屏、三廊、多片”
的生态保护格局

一屏： 乡域北侧生态屏障，
即甘山国家森林公园。

两廊： 金水河两侧和淄阳河
两侧生态廊道。

多片： 乡域多个生态斑块。



3.3 农业发展格局

构建“一核、三区”的农业发展格局

一心： 即位于集镇区农产品加工和交易中心，是推进农业与二、三产业联动发展的核心空间载体。以农林产品精深加工、农业服务业、农产品流通等功能为主。

三区： 淄阳河以北高效农业区，淄阳河南侧丘陵林果种植区、乡域南部林农生态休闲区。



3.4 建设发展格局

构建“一心、一轴、多点”的建设发展格局

一心： 即乡综合服务核心，也是张汴乡公共中心，依托集镇区所在地，统筹布局满足居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成社区生活圈的服务核心。

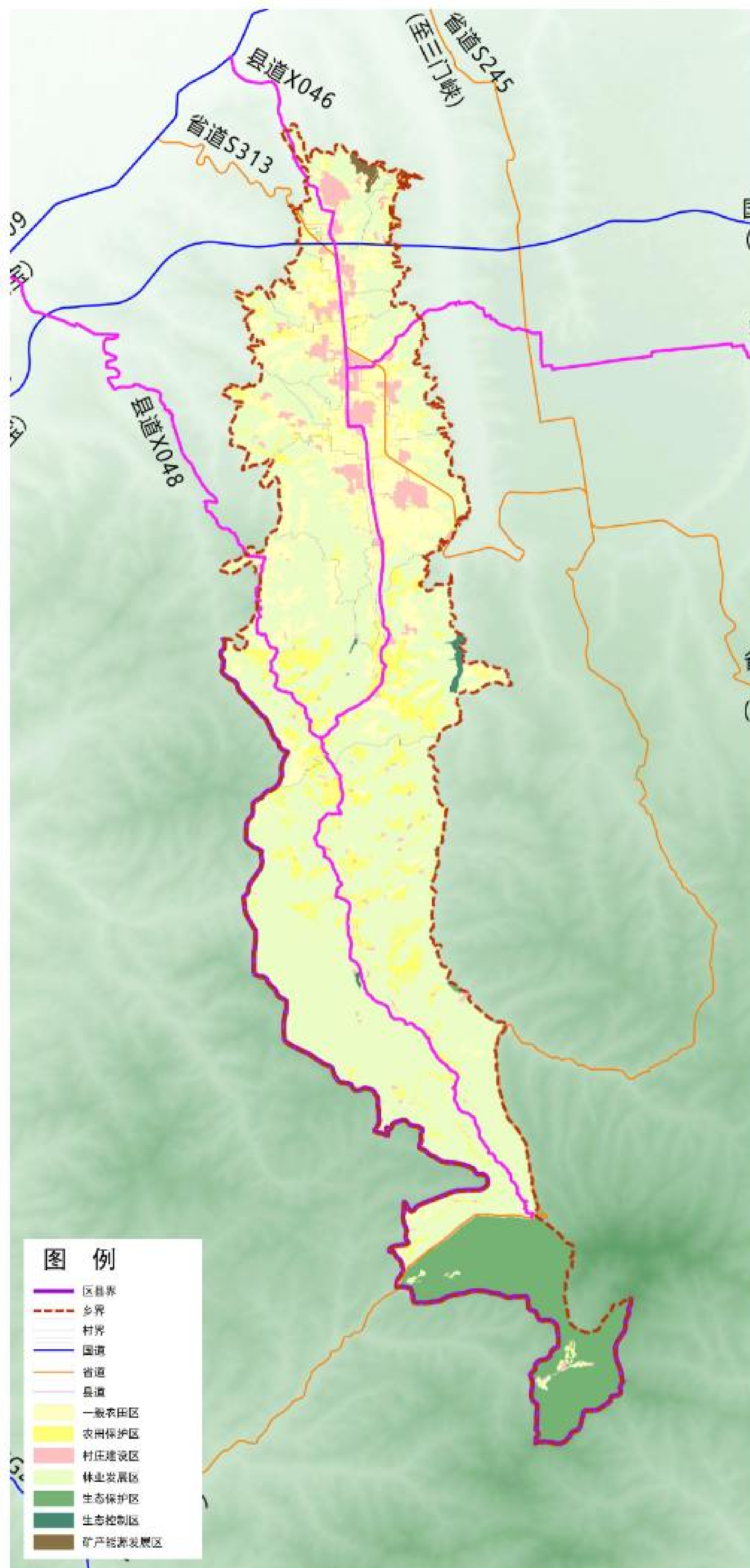
一轴： X046县道乡村发展轴。

多点： 即乡域其它基层村。



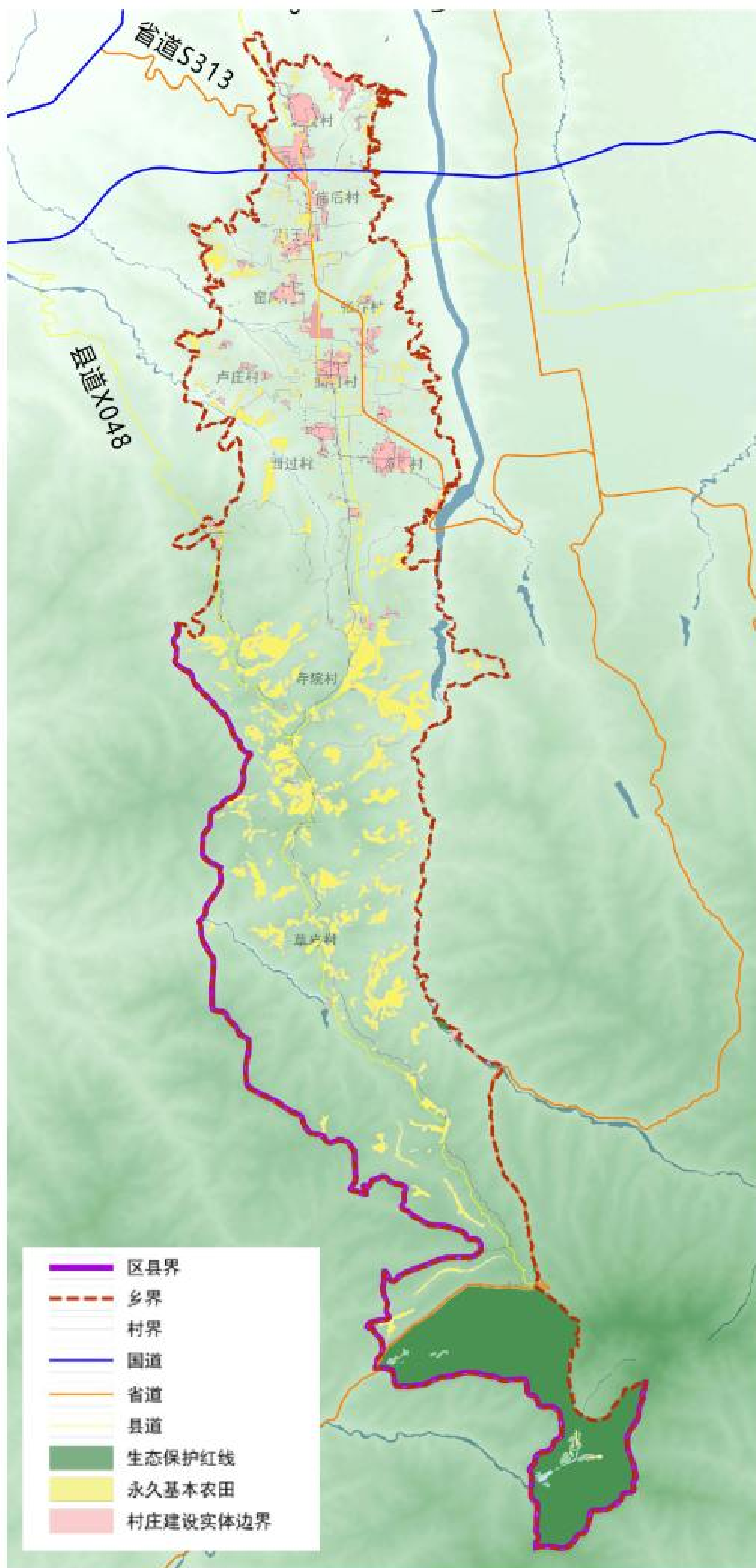
3.5 规划分区

- 规划张汴乡共划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区5类一级分区。其中乡村发展区可细分为一般农业区、村庄建设区、林业发展区共3类二级分区。



3.6 控制线划定

- 根据三门峡市陕州区最新生态红线划定成果，张汴乡生态保护红线面积为1112.85公顷，包括甘山国家森林公园等崤山水源涵养生态保护区。
- 严格保护永久基本农田：保持现行目标不变，规划永久基本农田目标1082.35公顷。
- 至2035 年，划定村庄建设实体边界 402.48 公顷



The background of the image is a scenic autumn landscape. A paved road with a yellow center line curves through the foreground. To the left of the road is a calm lake. The background is filled with trees displaying vibrant autumn foliage in shades of yellow, orange, and red. The sky is a soft, hazy orange, suggesting a sunrise or sunset. A semi-transparent blue diagonal band runs across the middle of the image, serving as a backdrop for the text.

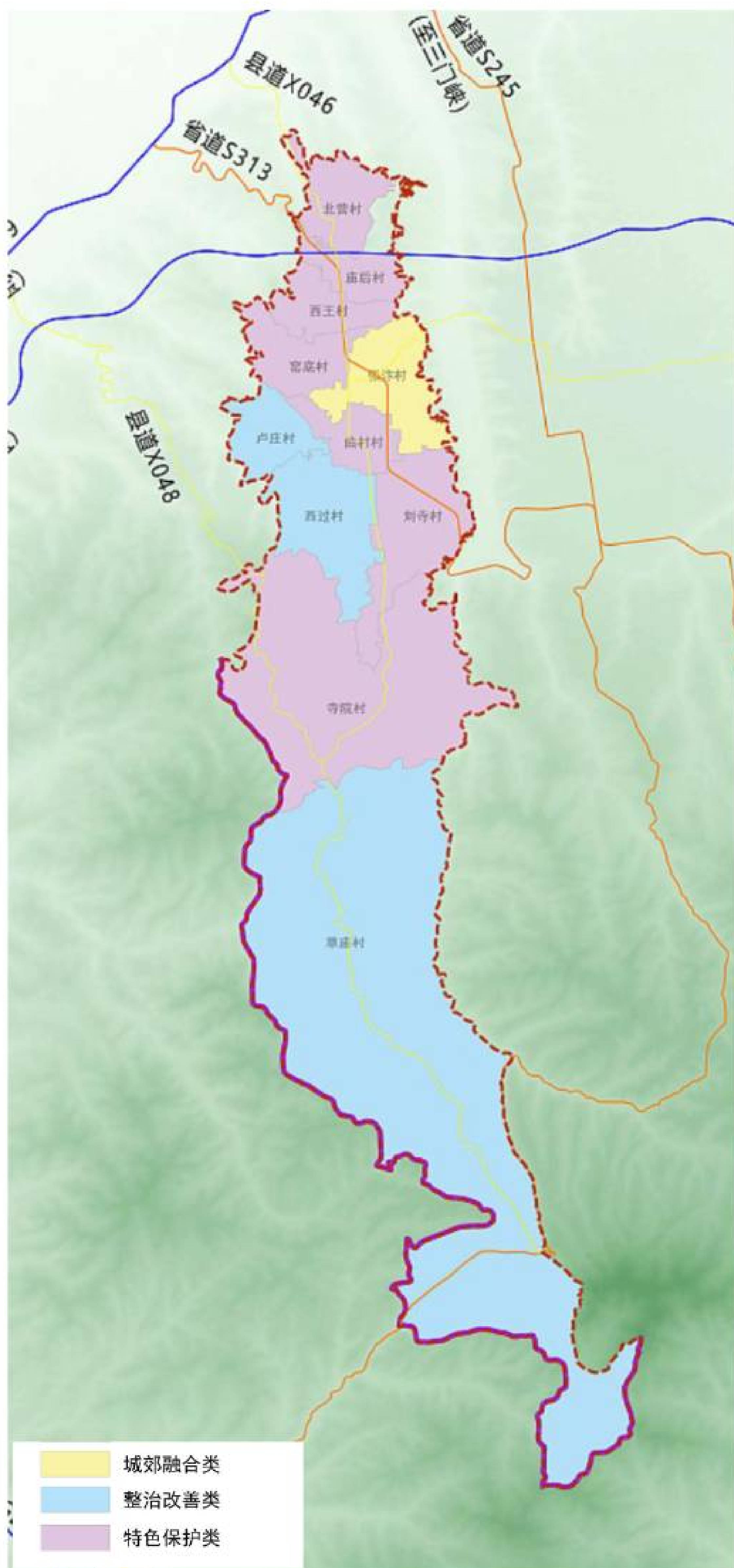
04

乡村
振兴

4.1 村庄分类

结合陕州区村庄分类和布局规划，将乡域村庄分为**城郊融合类**、**特色保护类**和**整治改善类**。

- **城郊融合类**：1个，为张汴村；
- **特色保护类**：7个，分别为寺院村、刘寺村、北营村、曲村村、庙后村、西王村、窑底村；
- **整治改善类**：3个，分别是卢庄村、草庙村、西过村。



4.2 产业布局

构建“一心、三区”的产业空间格局

一心： 位于集镇区的农产品加工和交易中心。

三区： 乡域北部的高效农旅融合发展示范区、中部的优质林果种植区和南部的生态农业养生度假区。

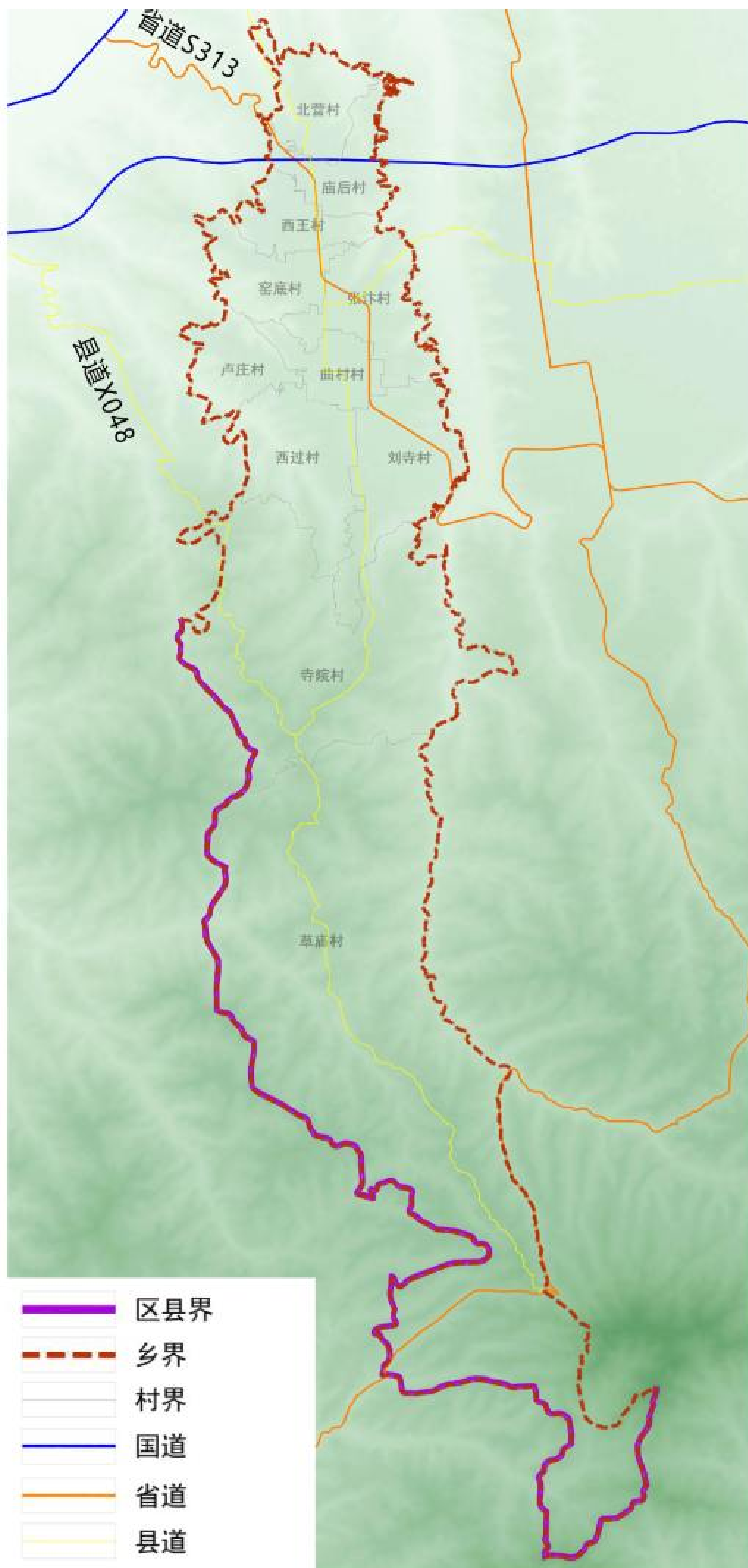


05 | 支撑体系



5.1 区域交通体系

- 省道：一条为 S313，自集镇区北侧穿过，北至三门峡市，南至西张村镇；另一条为 S245，在乡域南侧与 X046 相交，东经西张村镇至三门峡市。
- 县道：县道 X046 南北穿越张汴乡域，北至三门峡市，南与 S245 相交，规划建设 X046 线张汴乡草庙至骆驼坡道路提升改造项目，加强乡域对外交通干道。
- 乡道：提升乡道 Y034、Y029、Y031。



5.2 基础设施体系



打造安全可靠的供水系统。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



构建高效的污水收集处理系统。以雨污分流、控源截污为原则，优化布局污水处理设施，完善排水管网，推进乡域污水处理提质增效。



构建安全可靠的智能电网。加快乡域供配电设施建设，加强城镇配电网建设，推动乡域配电自动化、智能化。



建设智能高效便捷的信息网络和服务体系。加快移动通信网建设，提升网络保障能力；完善通信基础设施布局，优化网络结构体系。



建设互联互通、多源灵活的天然气输配体系。布局高中压调压站，新建燃气供气管道，保障全乡用气。



建立集中供热和分散供热相结合的多种供热形式并存的供热方式。鼓励发展以天然气、太阳能等清洁能源为热源的分式式冷热电联产的供热方式。

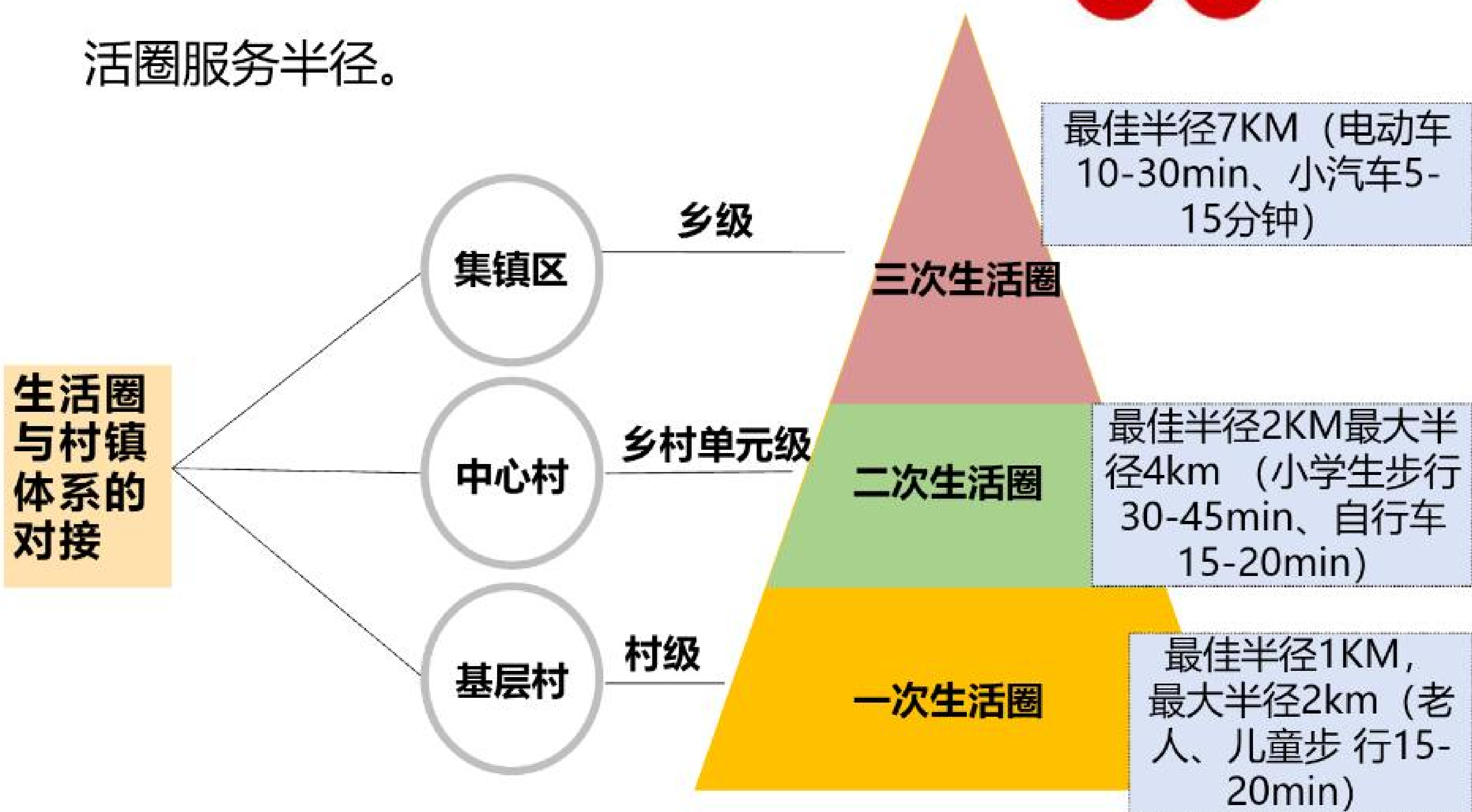
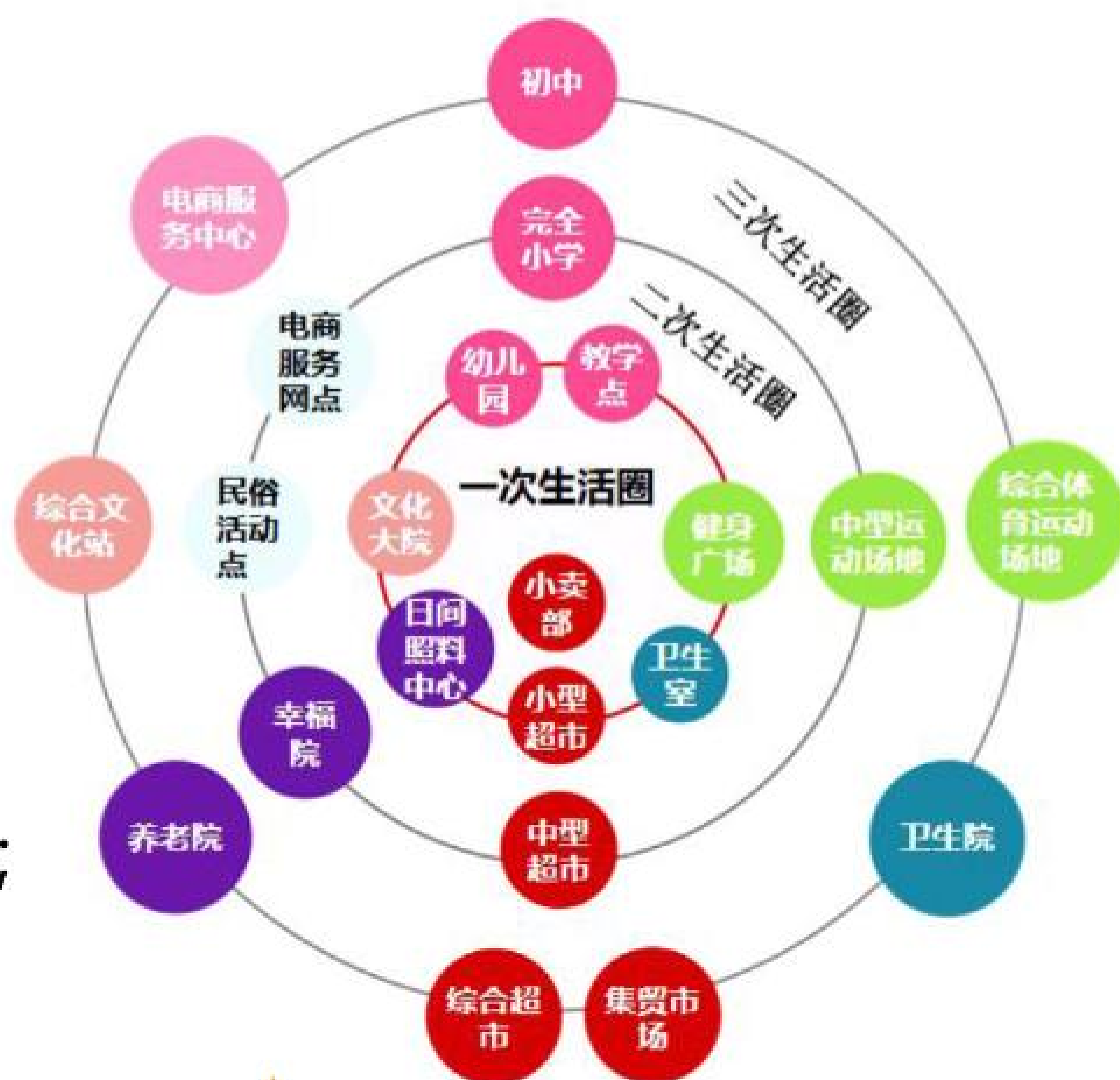


构建城乡统筹的垃圾处理体系。按照垃圾处理“无害化资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

5.3 公共服务体系

构建“镇村共享中心-单元服务中心-村级基础保障”三级圈层设施服务体系。

- 依托**集镇区综合服务建设镇村共享中心**，基本实现乡域全覆盖；
- 以**中心村为核心规划单元服务中心**，辐射周边村庄，设施共享；
- 以**基层村为单元完善提升村级基础设施**，保障村民基础设施服务；
- 依据村民日常出行规律确定各生活圈服务半径。



5.4 综合防灾体系



抗震设施布局：强化震灾预防措施，提高综合防御能力。新、改、扩建工程要严格按国家抗震设防相关规范和要求进行抗震设防。

防洪排涝：规划防洪标准采用20年一遇的标准，用50年遇的洪水标准进行校核。



消防设施：根据上位规划设置相应等级的消防设施，并根据辖区位置及交通条件进行布置。建立健全社会消防体系，保障消防供水安全。

人防设施：人防工程布局以空袭警报发出后10分钟内人员全部进入为原则。



强化地质环境监督管理，保护地质环境，尽最大可能减少地质灾害损失，保证经济、社会 and 环境的可持续发展。

对乡域重大危险源进行安全评估，根据本地区实际情况，按照确保区域安全的原则，进行重大危险源防范的影响评价与规划。



06 | 历史 传承



6.1 保护历史文化资源

■ 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。



■ 历史文化保护名录及管控要求

名称	年代	类别	地址	级别	批次	保护范围
药方石幢	宋	石窟寺及石刻	曲村	市保	第三批	以幢为基点，各向四面外延15米划为重点保护区。



5.2 推动文化传承创新

特色张汴，旅游名乡

继承和发扬传统文化特色，在历史文化保护的基础上挖掘张汴的历史文化内涵，突出展现当地文化底蕴以及地方特色，弘扬其历史文化，使之代代相传。

地坑院景区



红腹锦鸡



翰林河

依托张汴乡北营村地坑院景区、曲村地坑院资源、靠崖窑洞等特色资源，打造特色文化休闲宜居乡。



07 | 空间治理

7.1 生态修复

森林生态修复

过实施封山育林、退化林修复、困难地人工造林、天保人工造林，提升张汴乡林业生态建设水平。规划期内提升森林覆盖率、改善生态环境、涵养水源、减少水土流失。

水体生态修复

加快推动沿孟家河、好阳河、苍龙涧河和淄阳河流域生态廊道建设，高标准打造沿清水河流域生态观光带、文化带和保护带。

矿山生态修复

对采区、废矿渣堆场及周围原生景观破坏区域进行生态绿化；对采空塌陷区回填后植树种草，做好生态绿化，做好该区域水保工程项目建设。

序号	项目名称	项目类型	建设时序	项目所在行政区
1	水环境和水生态修复项目	生态修复	2024—2035年	张汴乡域
2	森林生态修复项目	生态修复	2024—2035年	张汴乡域
3	矿山生态修复项目	生态修复	2024—2035年	张汴乡域

7.2 国土整治

宜耕土地开发项目

提高耕地保护能力，实施土地平整、完善田间基础设施建设，增加有效耕地面积，提高耕地质量，推进田、水、路、林、村综合治理，改善农业生产条件和生态环境。

建设用地整治

以农村居民点整治为重点，优化村庄用地布局，针对农村散乱、废弃、闲置和低效利用，控制农村居民点用地规模，开展农村土地利用集约节约整治等工作。

高标准农田建设

在三调地类和坡度数据的基础上，划定“坡改梯”范围，本次规划结合区域农田水利设施建设，优先在永久基本农田保护区、土地整治重点区域进行高标准农田建设。

序号	项目名称	项目类型	建设时序	项目所在行政区
1	高标准农田建设项目	高标准农田建设	2022—2035年	张汴乡域
2	宜耕土地开发项目	宜耕后备资源开发	2024—2035年	张汴乡域
3	农村建设用地整治复垦项目	农村建设用地整治	2024—2035年	张汴乡域

08

体制
建设



8.1 落实规划传导

市国土空间总体规划

提出耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线、国土空间主体功能、国土整治与生态修复等管控要求

准入、退出、



转换传导、落实

乡镇国土空间总体规划

提出政府驻地主要发展方向和建设用地规模控制要求，乡村空间优化、品质提升要求，以及重要公共服务设施和基础设施布局要求。



传导、落实

详细规划

划定详细（村庄）规划管控单元。

8.2 近期建设



加强区域交通联系。

全面推进乡村振兴。



提升基础设施服务水平。

保护传承历史文化资源。



进一步完善公共设施体系。

加快国土综合整治及生态修复。



统一组织实施

本规划一经批准，由张汴乡人民政府统一组织实施，坚决维护规划的严肃性、权威性，切实保障本规划对乡域经济社会发展和建设的指导和调控作用。

强化社会监督

加强规划宣传，增强规划的公开、透明和公信力。

健全监督机制，强化规划编制、实施、管理各个阶段的公众参与。

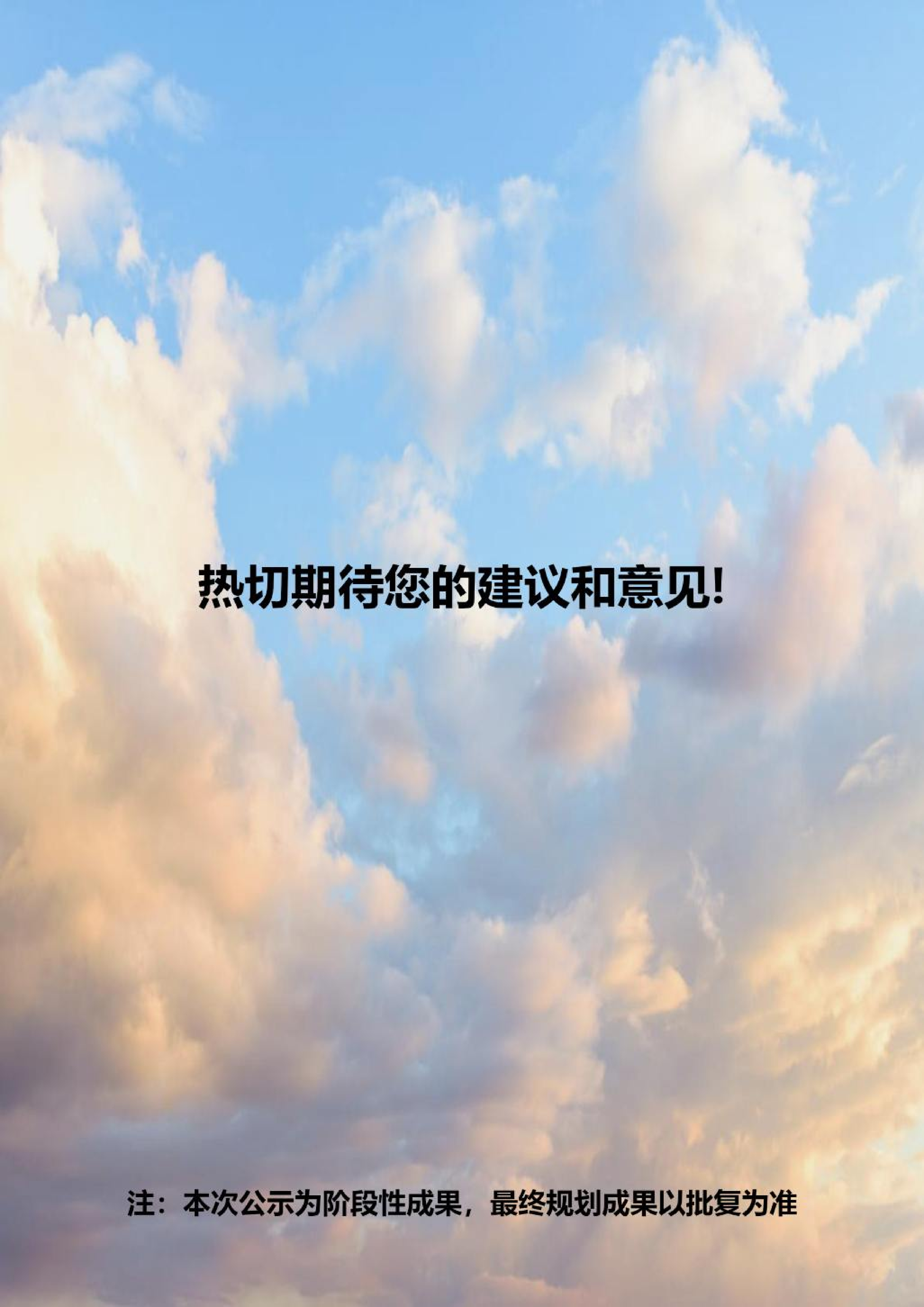
建立监测评估体制

加快规划管理信息化建设，建立健全国土空间规划动态监测、评估预警和实施监管，实现规划“一张图”管理。

建立实施考核机制

加强对规划实施的督导和考核，完善规划管理机构设置，规划监督考核结果纳入领导干部考核体系。





热切期待您的建议和意见!

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准