

陕州区王家后乡国土空间 总体规划 (2021-2035年)



规划期限：**2021-2035年**

近期：**2025年**；远景展望：**2050年**

本次规划划分为两个规划层次，即乡域规划和集镇区规划。

1、乡域规划

规划范围：**王家后乡行政辖区范围，包括19个行政村，总面积约123.79平方公里。**

2、集镇区规划

规划范围：**王家后乡建成区以及因城乡建设和发展需要，必须实行规划控制的区域，面积27.23公顷。**

图例：

-  乡域规划范围线
-  集镇区规划范围线
-  集镇区所在行政村



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 编制背景
- 1.2 乡镇概况

02 基础研究

- 2.1 优势资源
- 2.2 双评价

03 目标定位

- 3.1 发展目标
- 3.2 发展定位

04 全域要素管控与 优化布局

- 4.1 总体格局
- 4.2 控制线划定
- 4.3 自然资源保护与利用
- 4.4 规划用途分区与

06 集镇区规划布局

- 6.1 优化用地规划布局
- 6.2 完善公共服务体系
- 6.3 完善道路交通结构
- 6.4 明确控制底线范围

05 全域统筹协调发展

- 5.1 村庄分类
- 5.2 产业布局
- 5.3 基础设施
- 5.4 公服设施
- 5.5 综合防灾
- 5.6 历史文化保护
- 5.7 国土综合整治与生态修复
- 5.8 景观风貌管控

07 规划传导

- 7.1 规划实施传导
- 7.2 规划实施评估监测预警
- 7.3 配套政策保障

1

规划总则

1.编制背景

2.乡镇概况

1.1 编制背景

自然背景

王家后乡，隶属于河南省三门峡市陕州区，地处陕州区东北部，东与渑池县交界，南与硖石乡、张茅乡为邻，西与湖滨区接壤，北与山西省平陆县隔河相望，乡人民政府距陕县县城40千米，总面积131.65平方千米。



□ 地形地貌

王家后乡地处豫西黄河南岸浅山区，北与黄河交界，地势西高东低，平均海拔935米。

□ 气候条件

王家后乡属暖温带半大陆性季风气候，其特点是春秋气候温和，夏季炎热多雨，冬季寒冷少雪多偏北风，生长期年平均240天，年平均降水量540毫米。

□ 河流水系

王家后乡境内属黄河流域，黄河在辖区北部流过，另有清水河，从硖石乡流入境内，注入黄河。

1.1 编制背景

政策背景

2013

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出要“建立空间规划体系，划定生产、生活、生态开发管制边界，落实用途管制”。

2015

中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，指出应建立空间规划体系，编制空间规划、推进市县“多规合一”、创新市县空间规划编制方法。

2015

十八届五中全会，中央文件首提空间治理，提出建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

2017

国务院印发《全国国土规划纲要(2016-2030年)》，优化生产生活、生态空间，推进生态文明建设，完善国土空间规划体系和提升国土空间治理能力。

2018

组建自然资源部，设立国土空间规划局，拟订国土空间规划相关政策，承担建立空间规划体系工作并监督实施，组织编制全国国土空间规划和相关专项规划并监督实施。

2019

中共中央、国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，开启了国土空间规划的新时代。

2020

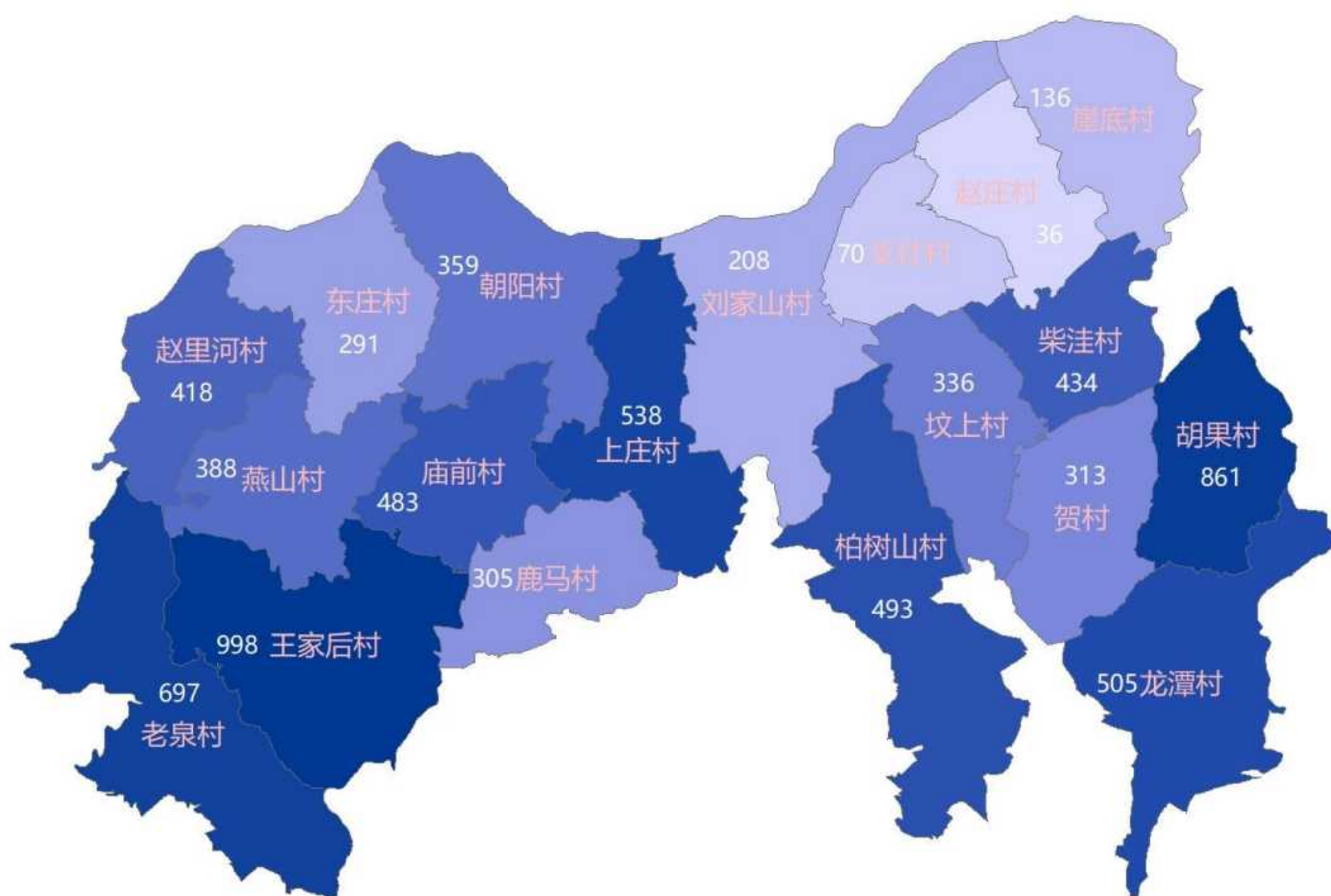
河南省自然资源厅关于印发河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)的通知，指导和规范国土空间总体规划编制工作。

1.2 乡镇概况

□ 人口概况

全乡辖19个行政村，共178个村民组。现状乡域常住人口为7869人。

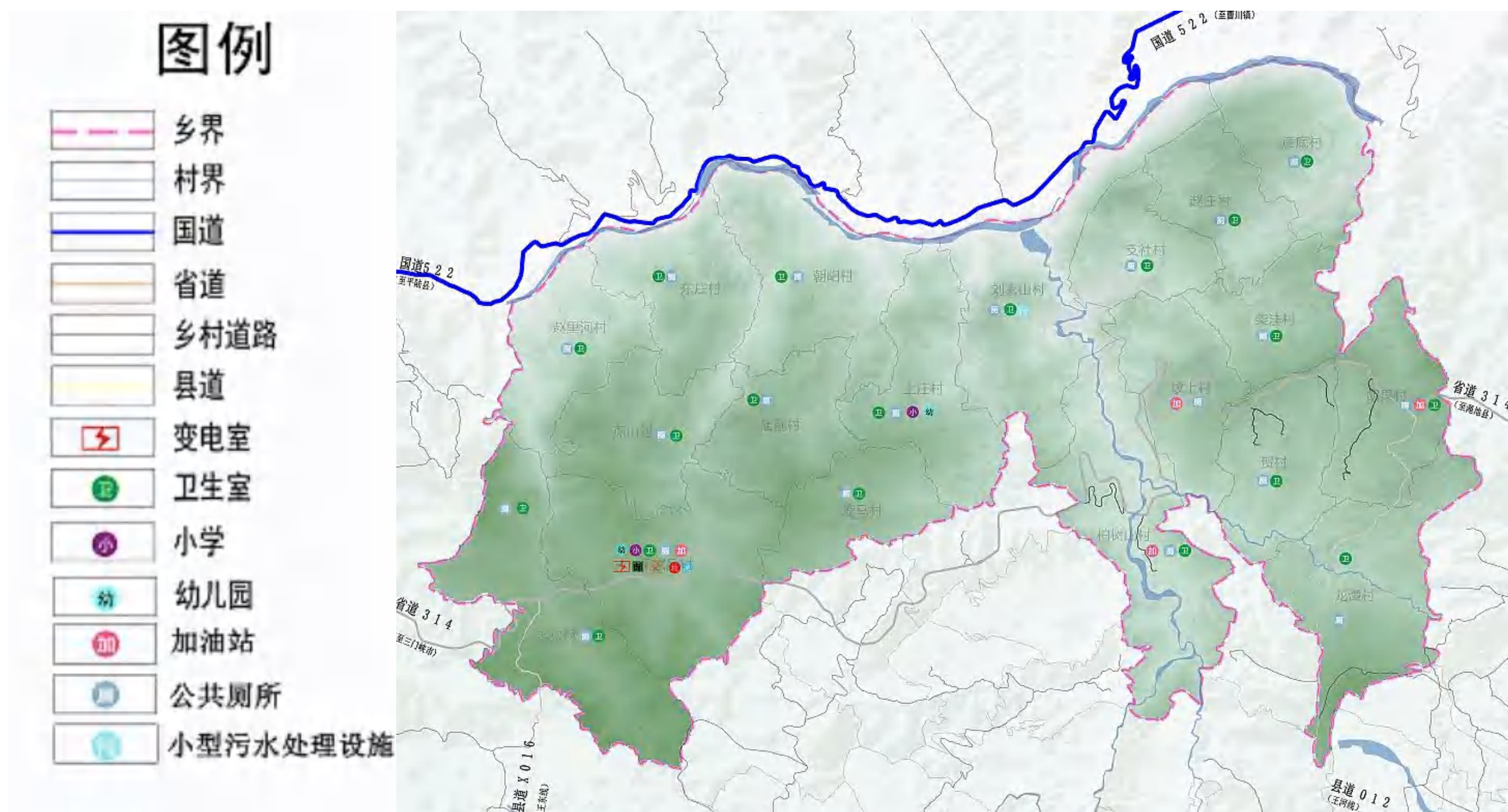
集镇区现状常住人口998人。



□ 经济概况

2020年，王家后乡财政收入5265万元；农业总产值19186万元，比2016年16790万元增长192%；农民人均纯收入17192元，比2016年10474万元增长172%。

□ 设施概况



王家后乡现有卫生院2处，王家后乡卫生院和柴洼卫生院，村村有卫生室，在集镇区设有小学、幼儿园，还有35kv变电站。

2

基础研究

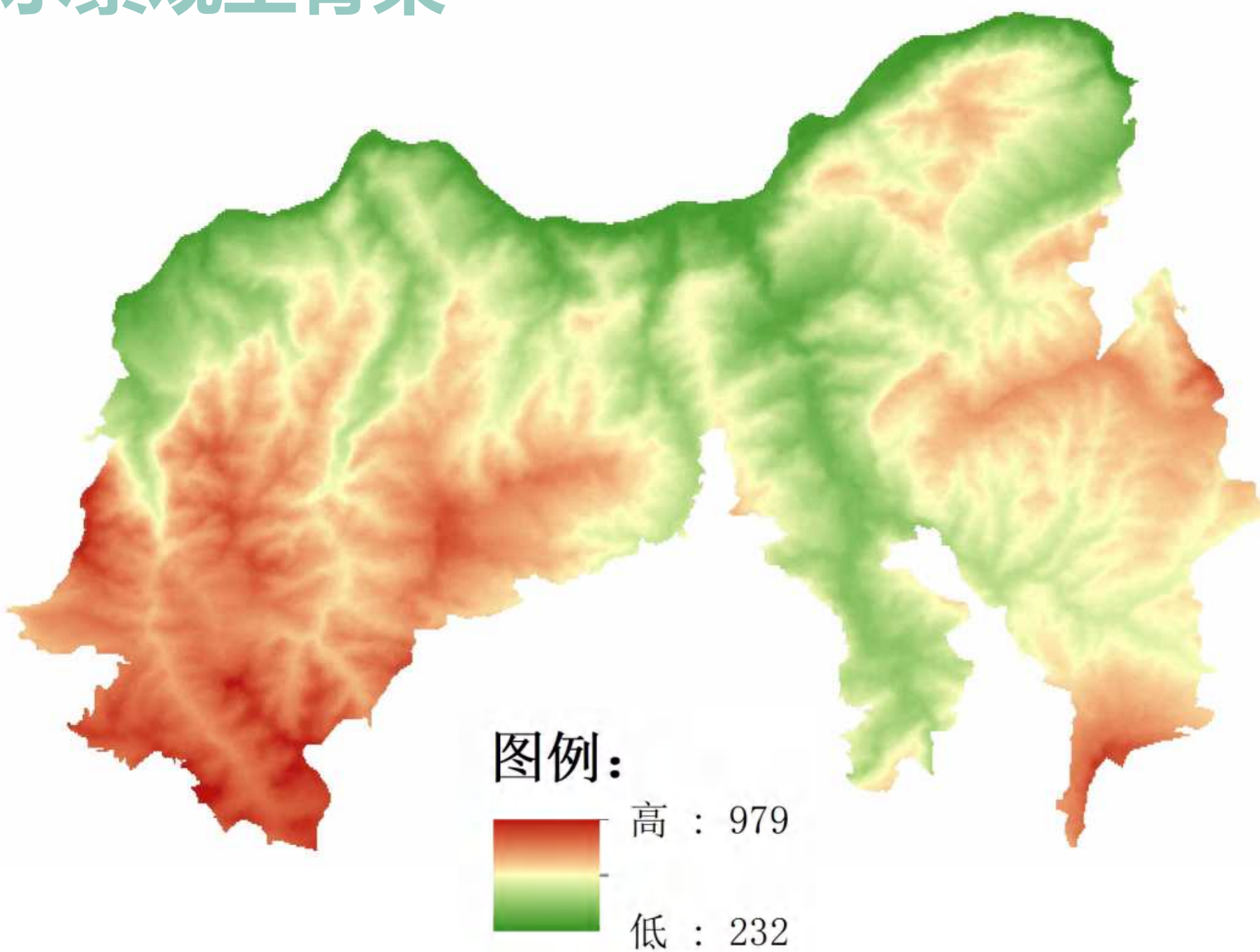
1.优势资源

2.乡镇概况

2.1 优势资源

□ “五山三廊” 的山水景观主骨架

乡域内有小河三条：一条源于后洞底沟，二条源于王家后老泉村前沟；三条源于鹿马山，依托王家后的自然地理环境，构建“五山三廊”的山水景观主骨架。



□ 矿产资源丰富

王家后境内地下矿产丰富，乡域内矿产资源主要有**铝矾土、铁矿石、煤**及建筑用的石料等。煤矿全部是井下开采，主要分布在庙前村、上庄、柏树山村、柴洼村、胡果村、龙潭村。铝矿品味优良，开采条件有明采和井下开采两种；石料主要在老泉村、资源丰富，品质优良。

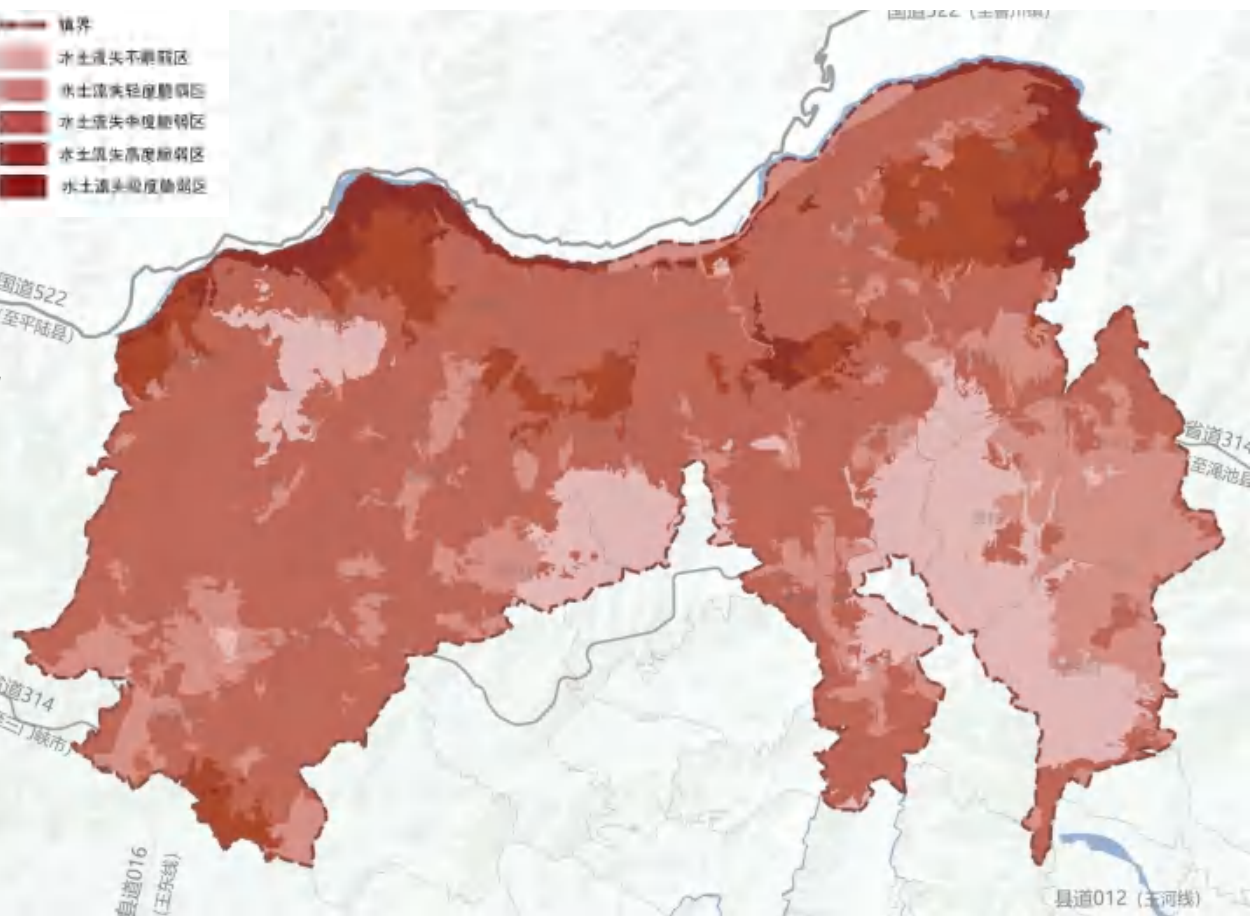


2.2双评价

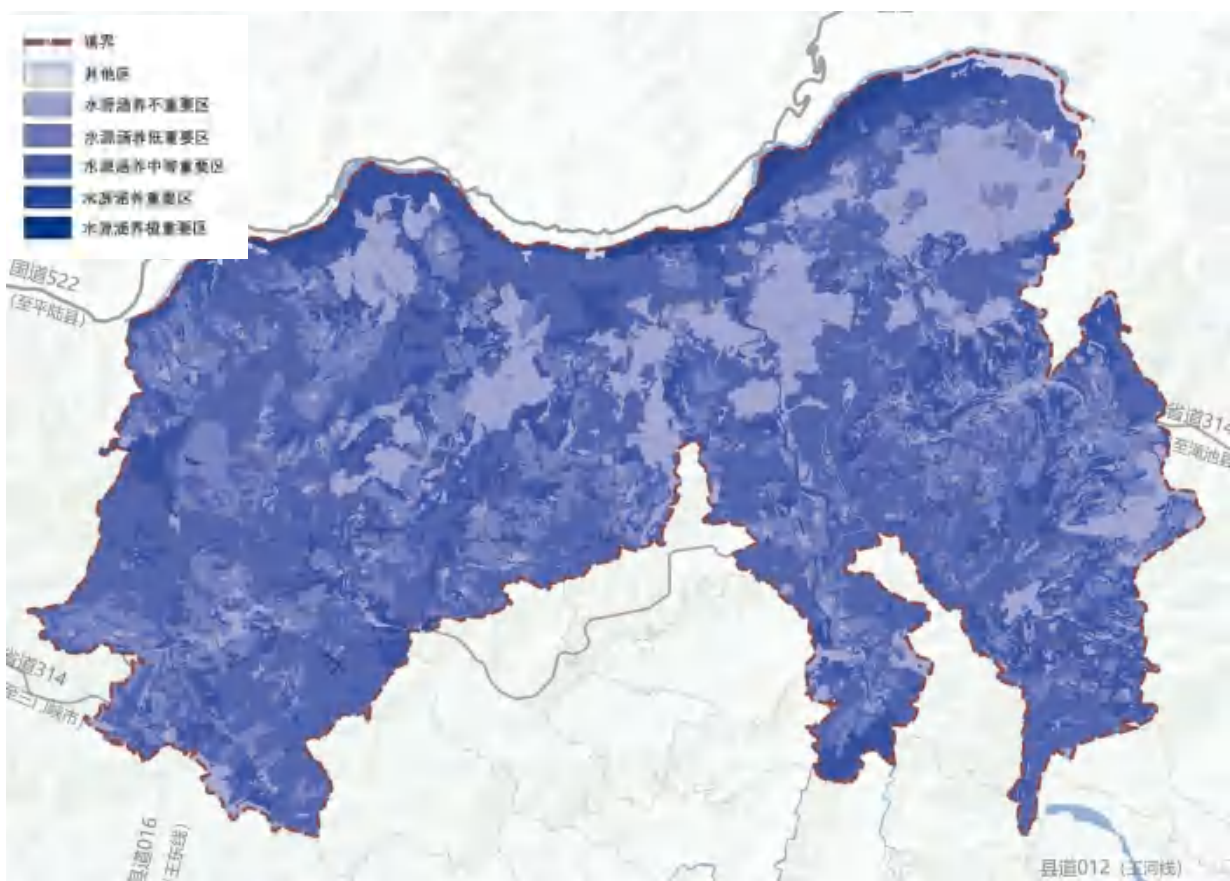
口生态重要性评价

	王家后乡	生态保护重要区	生态保护一般重要区	生态保护极重要区			
	面积	1136.53	53.56	11189.98			
	比重	9.18%	0.43%	90.39%			
水土流失敏感评价		水土流失不脆弱区	水土流失高度脆弱区	水土流失极度脆弱区	水土流失轻度脆弱区	水土流失中度脆弱区	
	面积	1737.05	1047.17	560.59	2203.11	6832.15	
	比重	14.03%	8.46%	4.53%	17.79%	55.17%	
水源涵养综合评价		水源涵养不重要区	水源涵养低重要区	水源涵养中等重要区	水源涵养重要区	水源涵养极重要区	其他
	面积	2192.74	2623.8	5176.62	2153.92	163.59	69.4
	比重	17.71%	21.20%	41.81%	17.40%	1.32%	0.56%
农业生产适宜性评价		农业生产不适宜区	农业生产适宜区	农业生产一般适宜区	其他		
	面积	5066.62	118.06	6977.37	218.02		
	比重	40.93%	0.95%	56.36%	1.76%		
苹果种植适宜性评价		苹果较适宜种植区	苹果一般适宜种植区				
	面积	12380.07	/				
	比重	1	/				

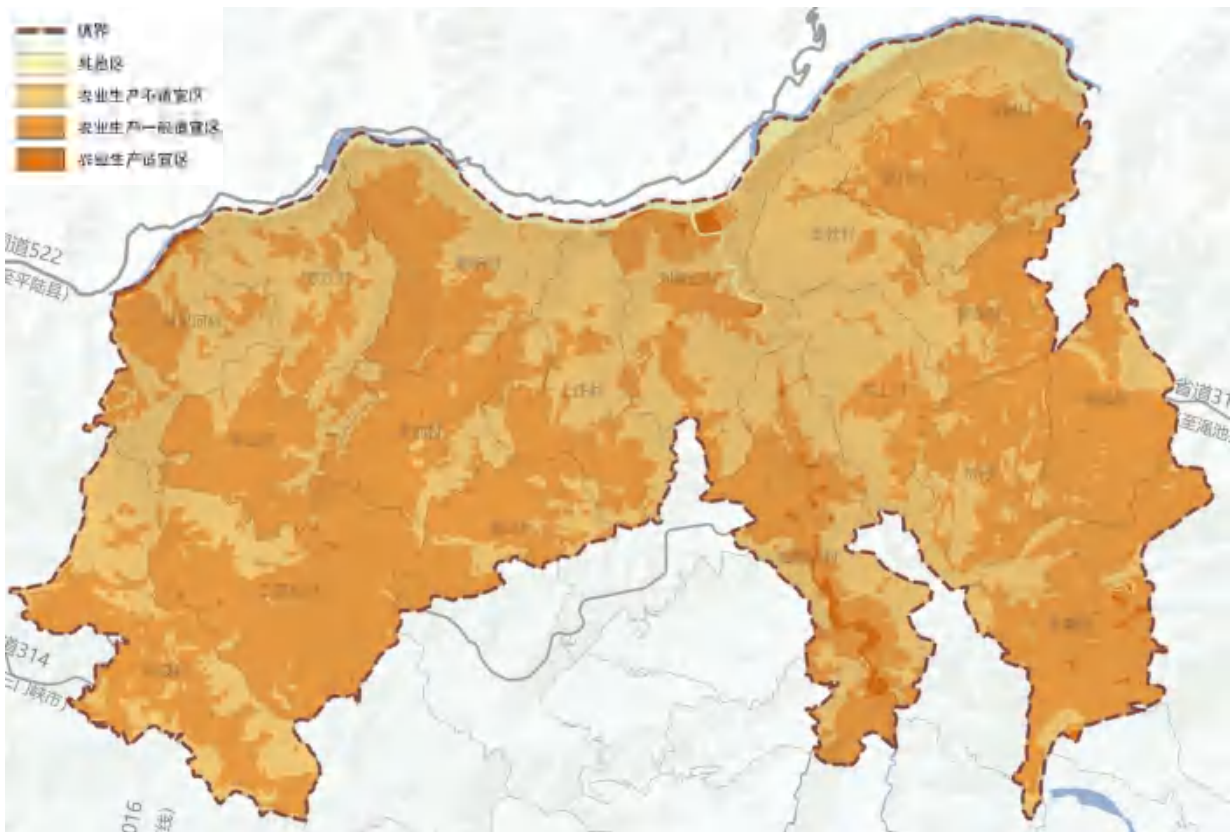
乡域水土流失敏感性评价图



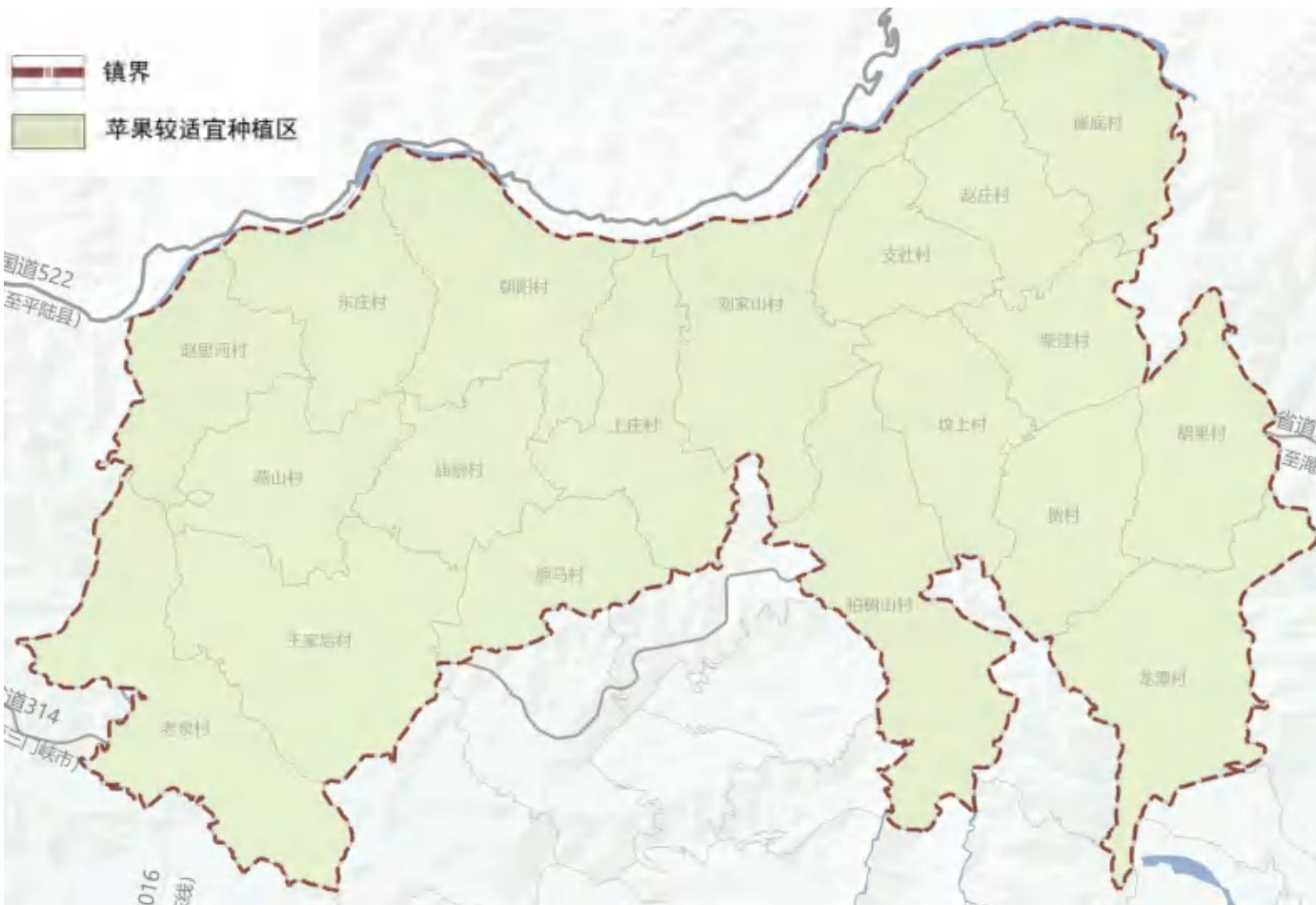
乡域水源涵养综合性评价图



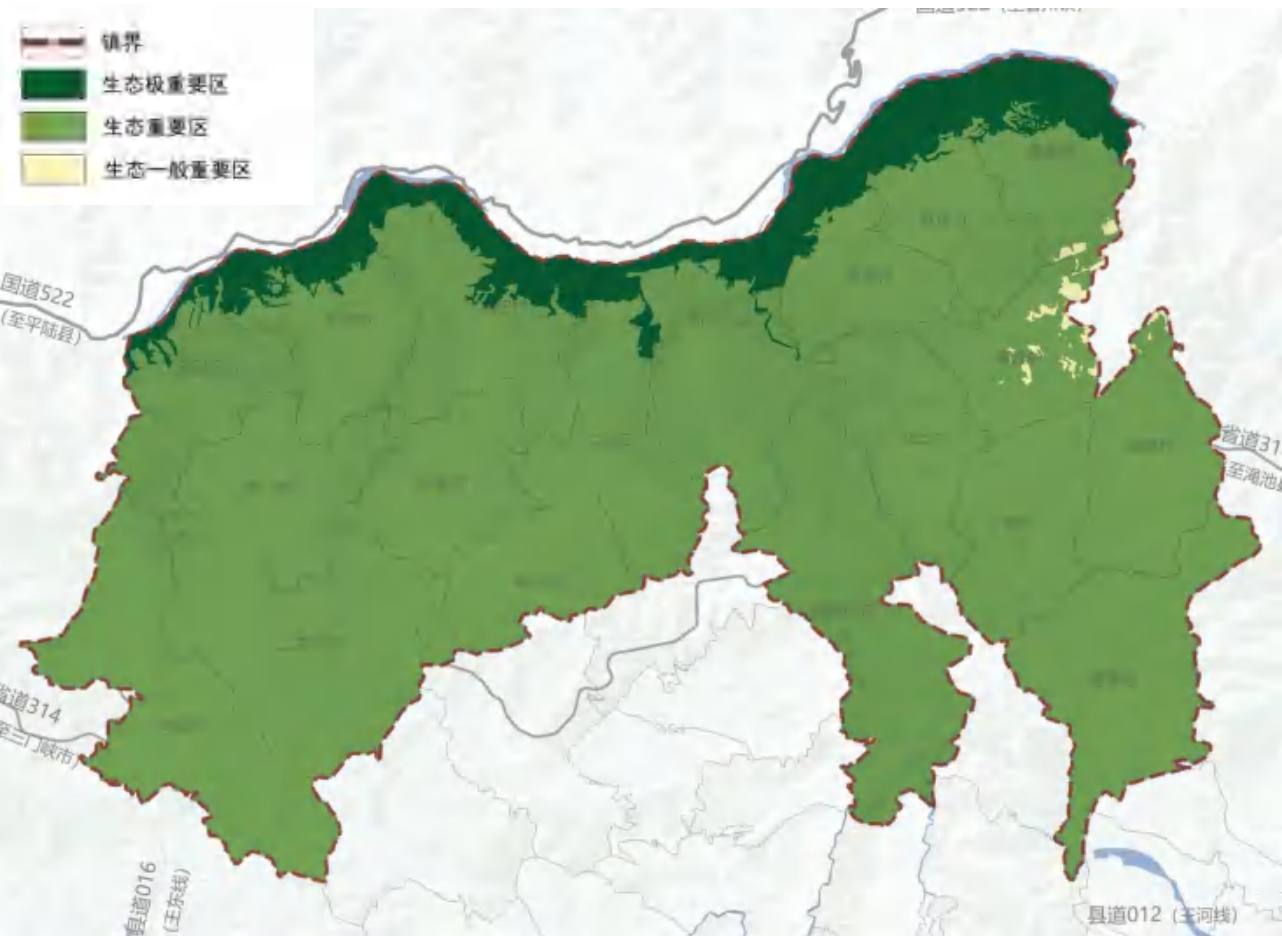
乡域农业生产适宜性评价图



乡域苹果种植适宜性评价图



乡域生态重要性评价图





3

目标定位

1.发展目标

2.发展定位

3.1发展目标

2025年发展目标：

到**2025**年，生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，矿山治理取得明显进展，生态文明建设取得成效，生产、生活、生态空间布局平衡协调，资源利用水平显著提高，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，城乡建设管控有序，重点项目有序推进并落地。

2035年发展目标：

到**2035**年，各级生态功能区保护和重点地区生态修复和环境治理体系建立，城乡发展框架和基本格局基本形成，村庄环境整治取得良好成效，乡镇集体建设用地减量提质取得阶段性进展，形成城乡共荣、均衡发展的新型城乡体系，建成特色突出、和谐宜居、环境优美、城乡繁荣的美丽宜居乡和休闲旅游度假基地。

空间愿景：

塑造以自然保护地体系为主体、山水林田湖草交织的生态空间，营造兼具多元魅力、时尚活力的人文空间。



3.2发展定位

三门峡市黄河湿地保护与乡村旅游融合带动地；

陕州区重点生态保育区和绿色矿山治理先行地；

陕州区沿黄现代农业的示范地



4

全域要素管控 与优化布局

4.1 总体格局

4.2 控制线划定

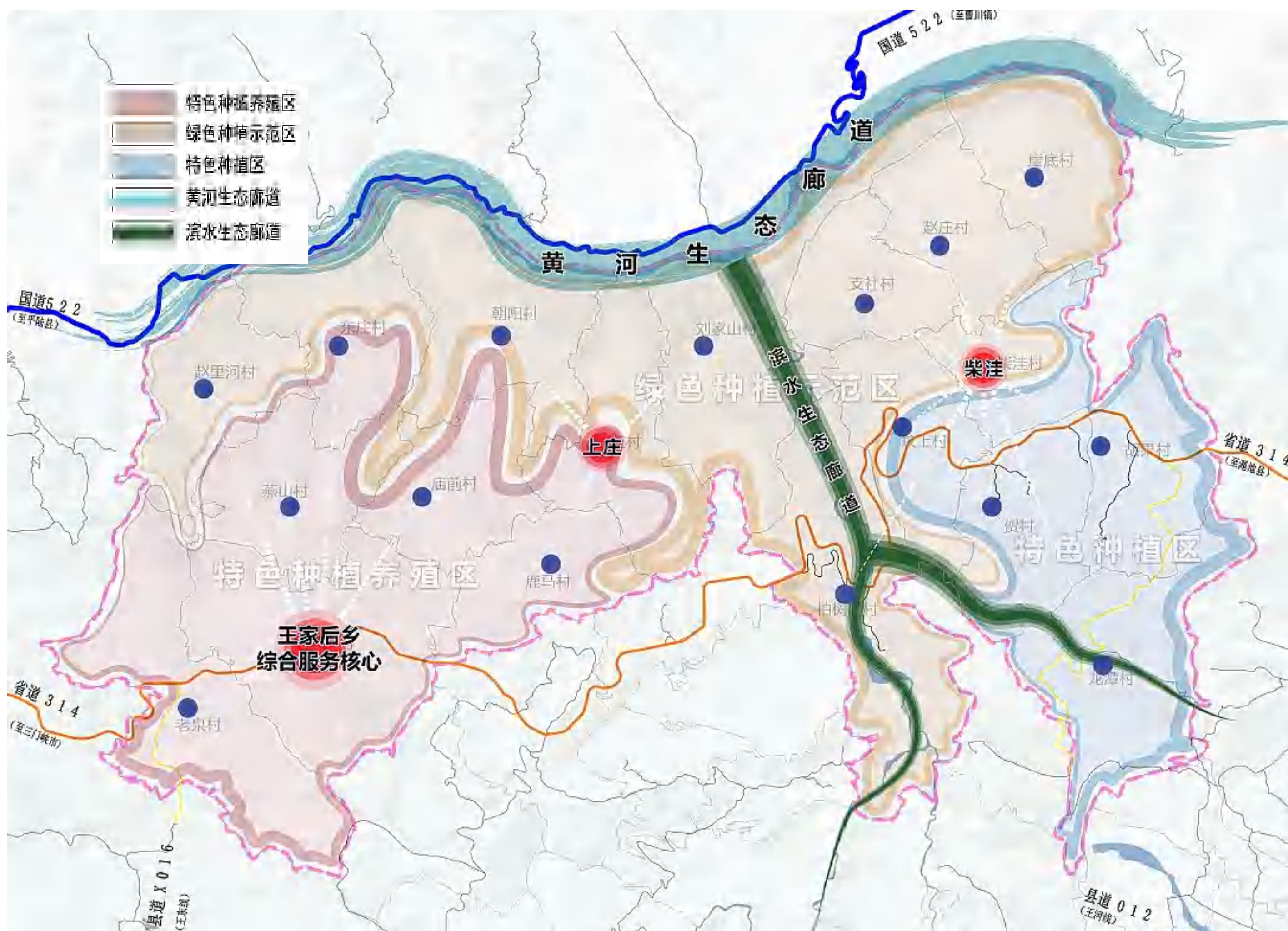
4.3 自然资源保护与利用

4.4 规划用途分区

4.1 总体格局

规划构建王家后乡“一心、两轴、三廊、多点”的国土空间开发保护总体格局。

- **一心**：即集镇区，是王家后乡的公共中心
- **两轴**：S312镇村发展轴、S243镇村发展轴
- **三廊**：依托黄河绿色生态廊道、龙潭河和兴隆涧河形成的三条绿色生态走廊
- **多点**：即乡域其它基层村，打造村级社区生活圈

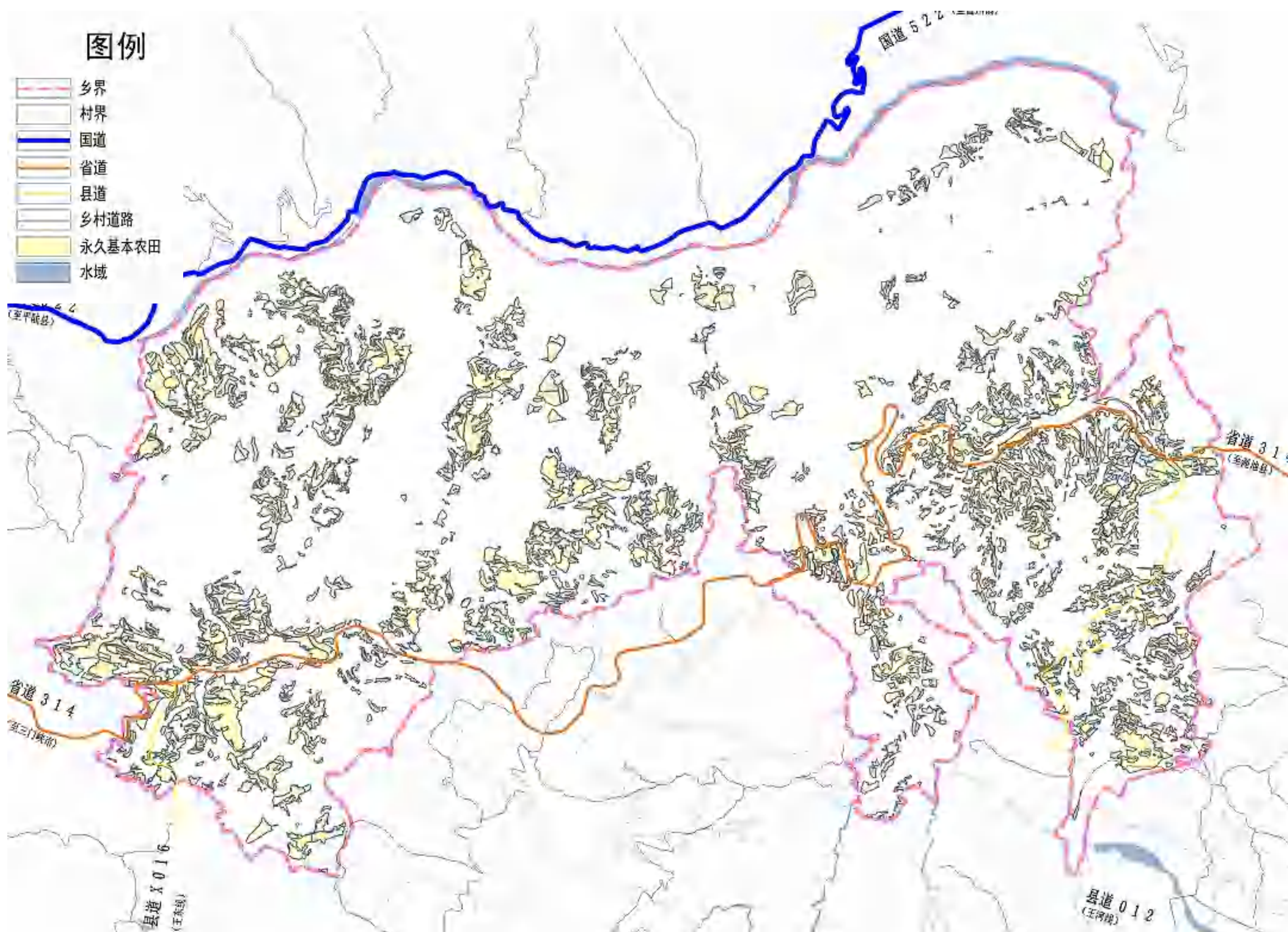


4.2控制线划定

□永久基本农田

2035年永久基本农田保护目标**2095.78公顷。**

- (1) 从严控制建设占用永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。
- (2) 经依法批准的重大建设项目选址、生态建设、灾毁等必须调整永久基本农田布局的，必须按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求做好永久基本农田补划工作。
- (3) 临时用地原则上不得占用永久基本农田，重大建设项目施工和地质勘查临时用地确实无法避让永久基本农田的，在不破坏耕作层、不修建永久性建（构）筑物的前提下，实施主体要将土地复垦方案报省自然资源厅审核批准，并在规定时间内复垦到位。

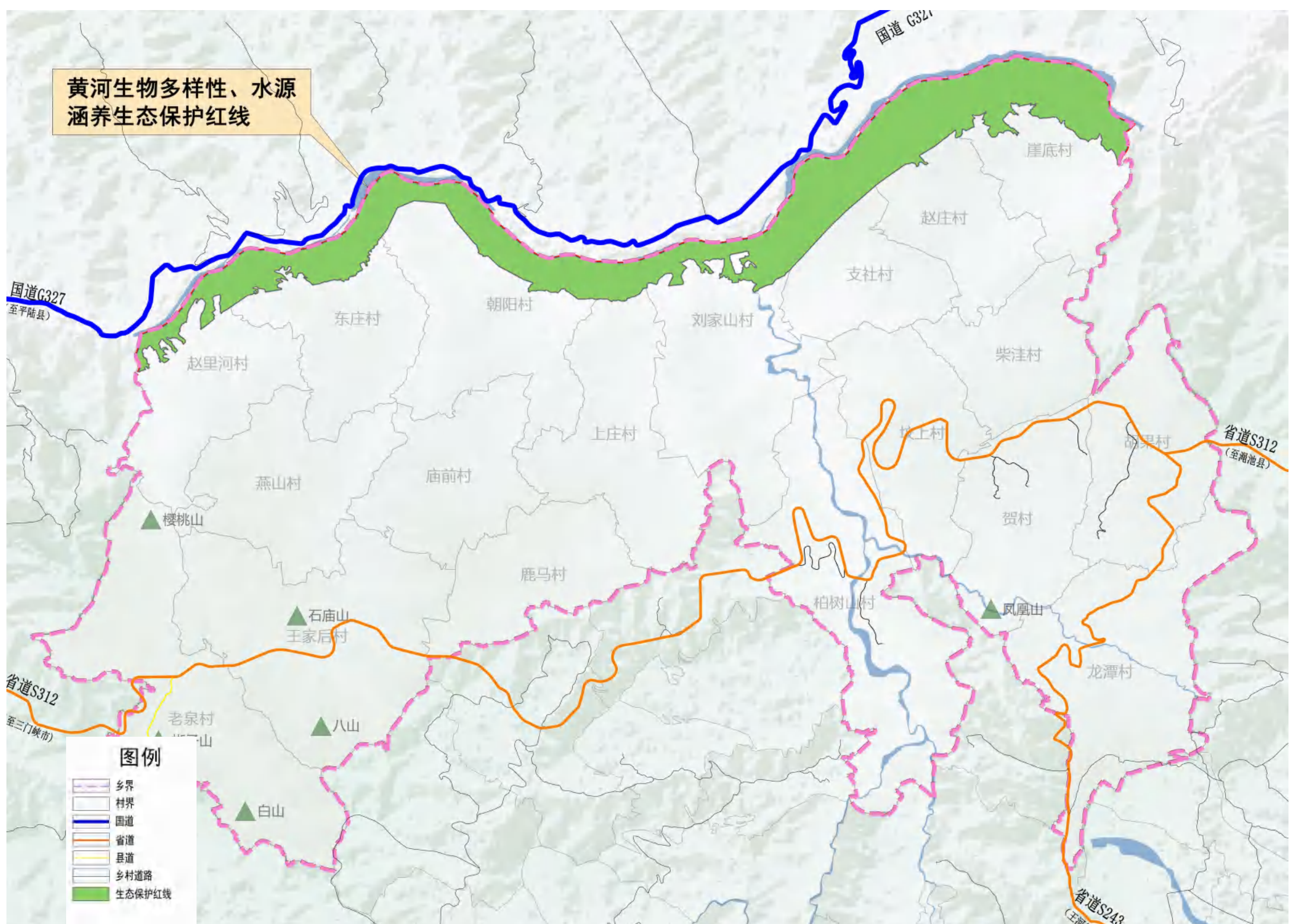


4.2控制线划定

□ 生态保护红线

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。遵循生态优先、严格管控、奖罚并重的原则，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。根据主导生态功能定位，实施差别化管理，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

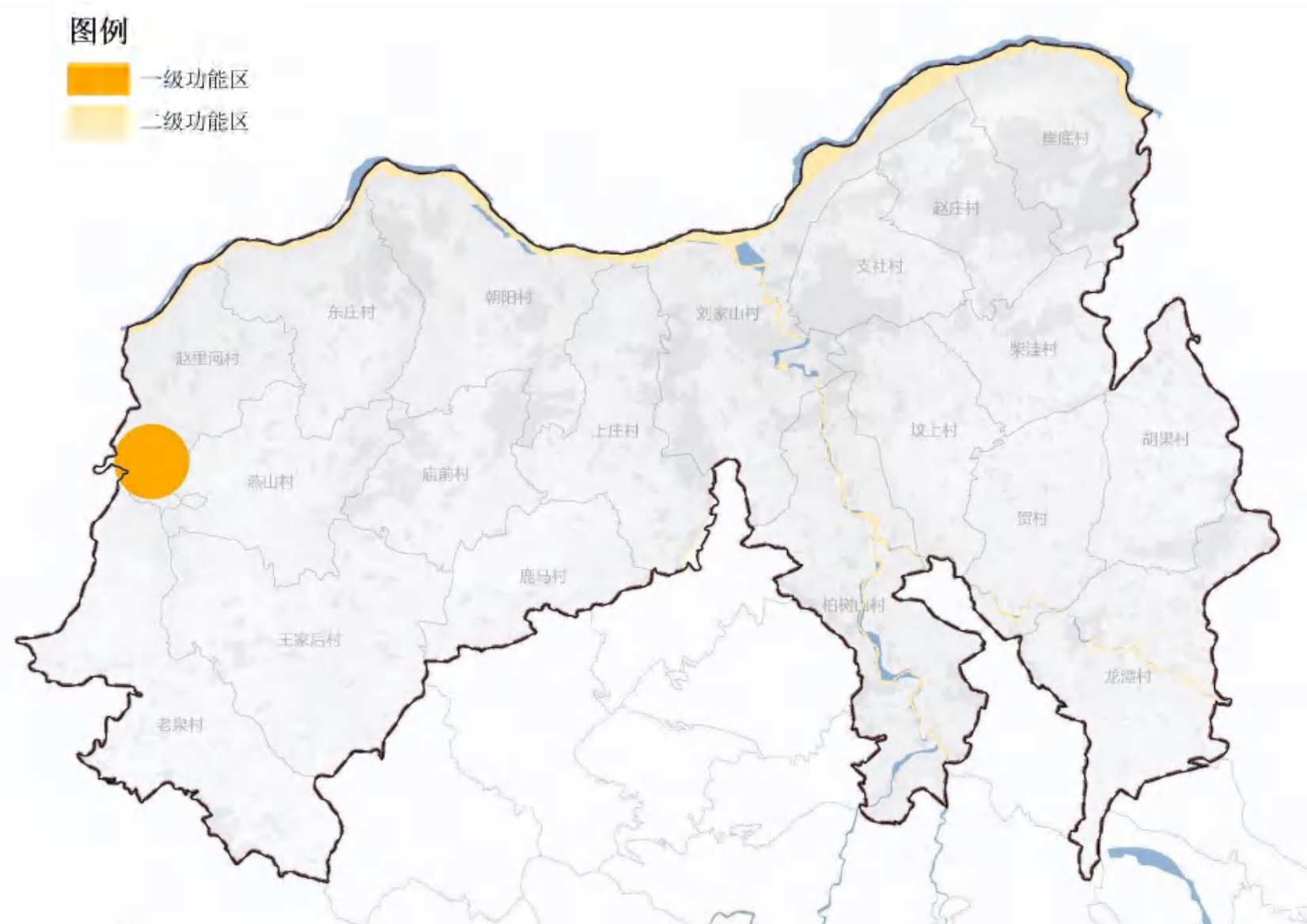
王家后乡生态保护红线面积为1038.67公顷，包括河南黄河湿地国家级自然保护区。



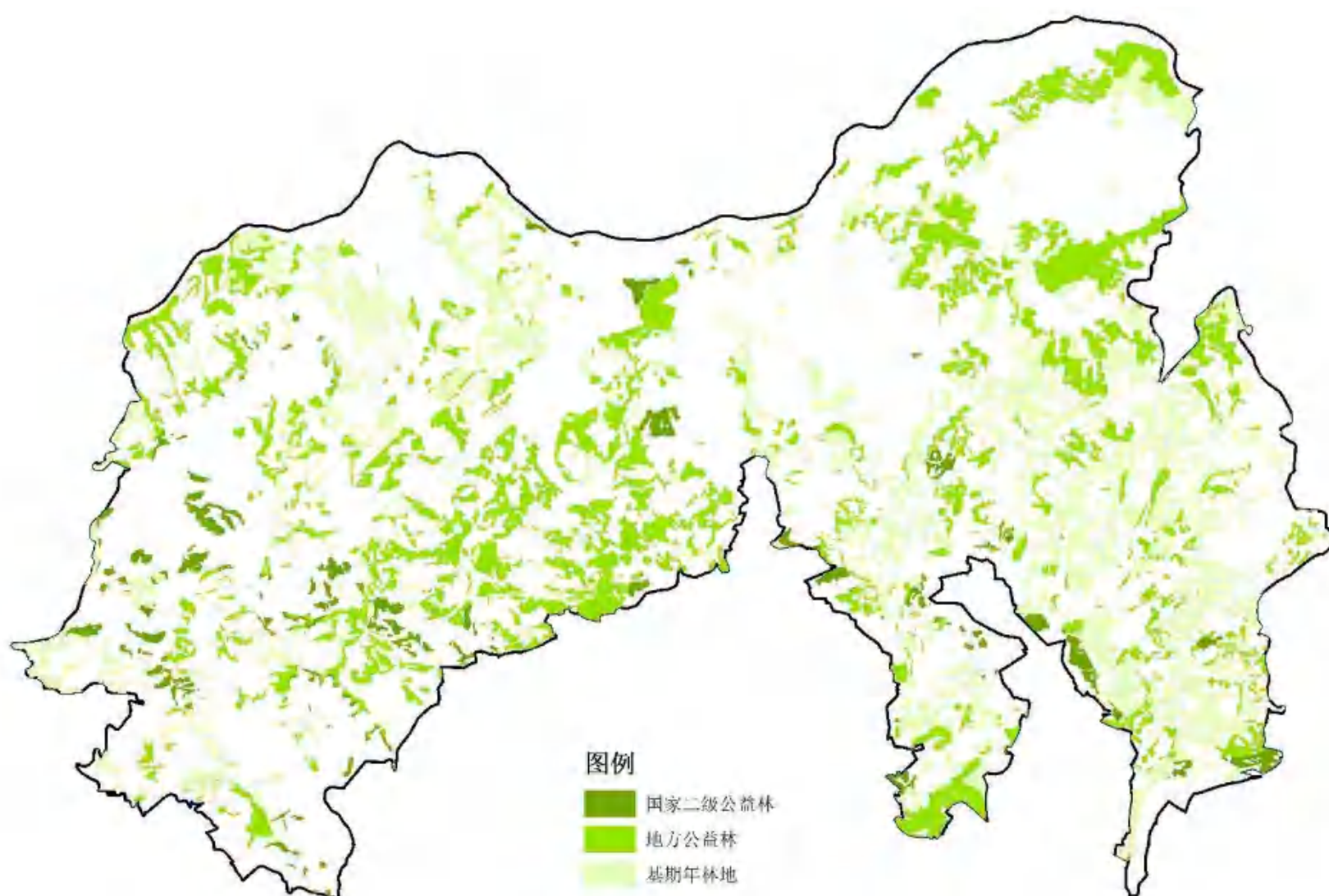
4.3自然资源保护和利用

□ 水资源

- 水功能区限制纳污：落实“水功能区限制纳污”红线，从严核定水域纳污能力，提出限制排污总量意见，至规划期末王家后乡重要水功能区水质达标率达到100%。



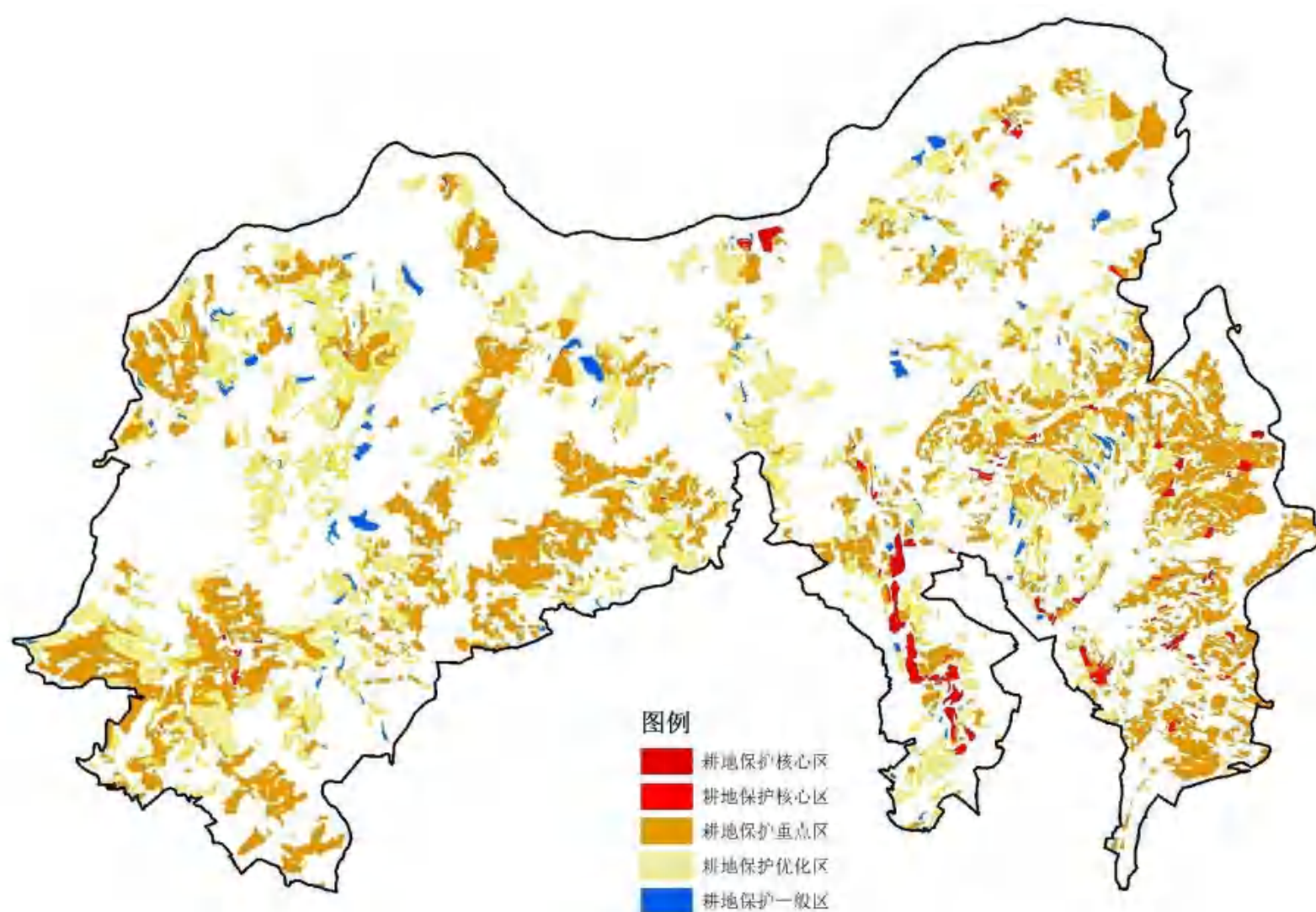
□ 林地资源



- 加强林地资源保护管理，实行分级管控。
- 以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。

□ 耕地资源

- 按照国土空间用途分区以及耕地质量与耕地分级分区对应关系，划定耕地保护分级分区。明确耕地保护核心区实行最严格的农用地保护制度和建设用途管制制度，**禁止一切与粮食生产无关的用途开发**，



4.4规划用途分区

□ 规划分区

➤ 生态保护区

划定生态保护区面积1038.67公顷，占乡域面积的8.39%。

➤ 生态控制区

划定生态控制区面积47.29公顷，占乡域面积的0.38%。

➤ 农田保护区

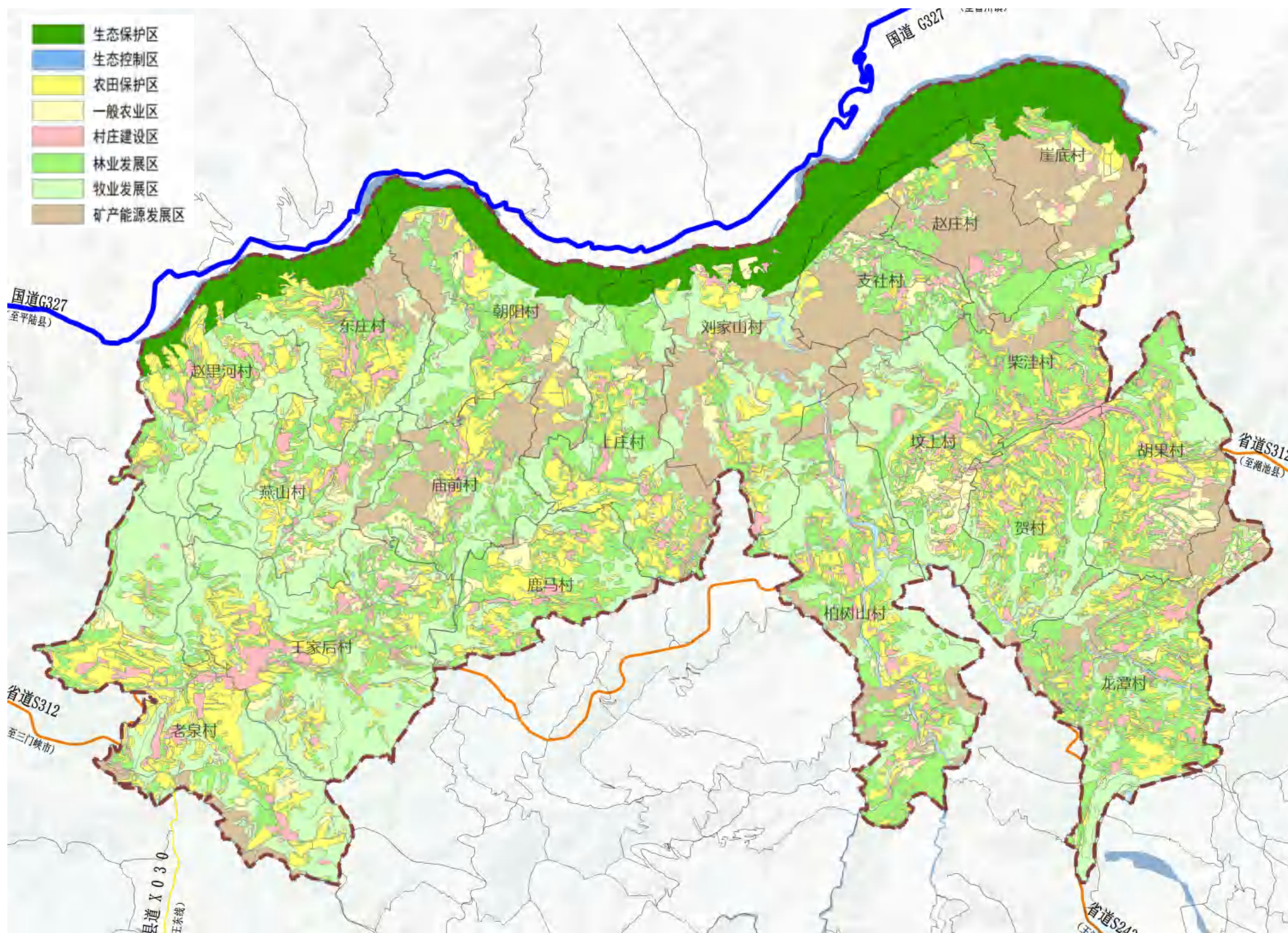
划定农田保护区面积2095.78公顷，占乡域面积的16.93%。

➤ 乡村发展区

划定乡村发展区面积7517.90公顷。其中，一般农业区963.34公顷、村庄建设区590.01公顷、林业发展区2735.10公顷。

➤ 矿产能源发展区

矿产能源发展区面积1680.43公顷，占乡域面积的13.57%。



5

全域统筹协调 发展

5.1村庄分类

5.2产业布局

5.3基础设施

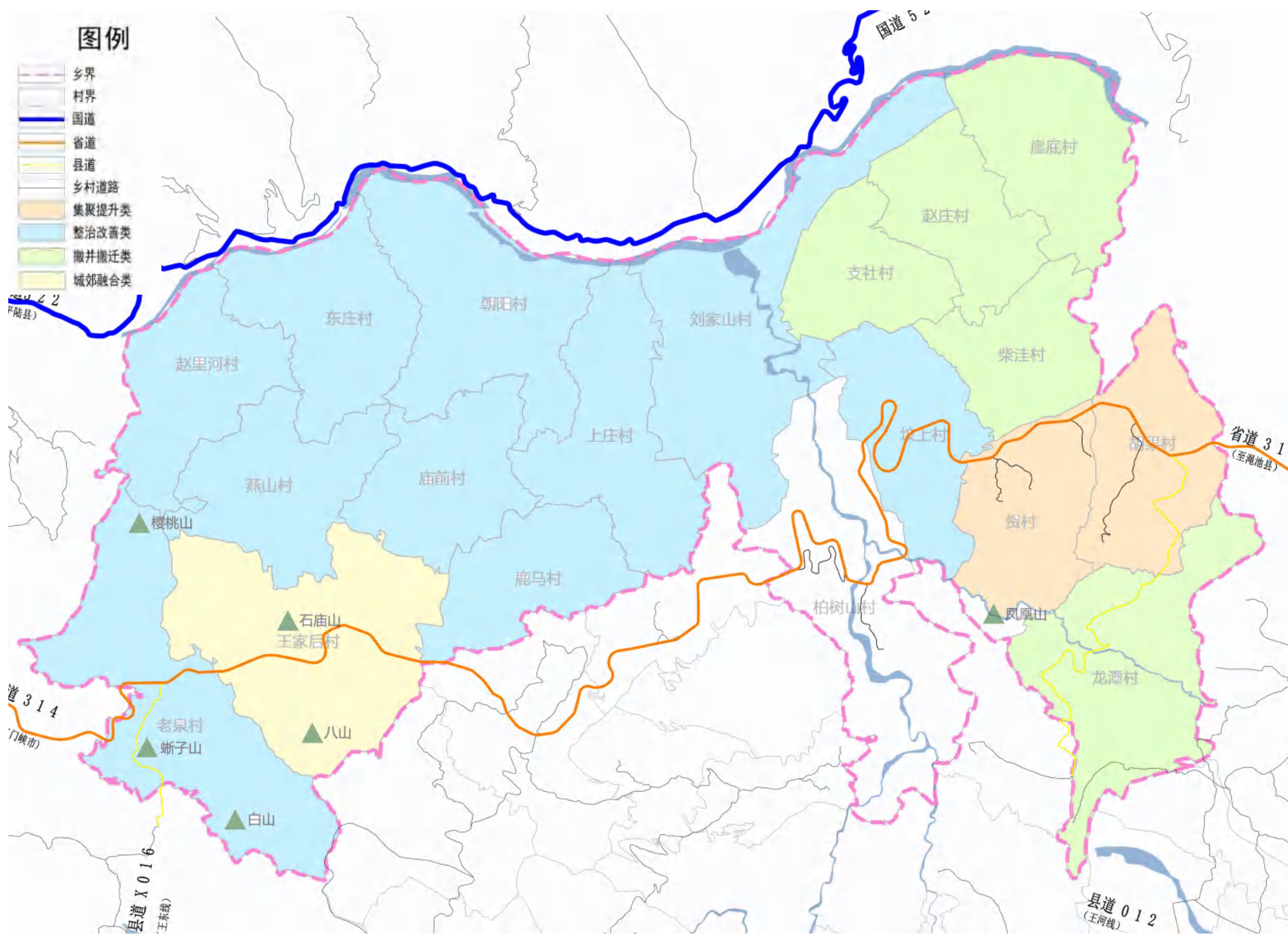
5.4公服设施

5.5历史文化保护

5.6国土综合整治与生态修复

5.7景观风貌管控

5.1村庄分类



综合考虑村庄区位条件、发展现状、资源禀赋、风俗习惯等，准确把握村庄特征和发展需要，将王家后乡19个行政村划分为城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类、整治改善类。

城郊融合类：王家后村1个村庄；

集聚提升类：贺村、胡果村2个村庄；

整治改善类：老泉村、燕山村、赵里河村、庙前村、上庄村、鹿马村、柏树山村、坟上村、刘家山村、东庄村、朝阳村11个村庄；

撤并搬迁类：崖底村、赵庄、支社村、柴洼村、龙潭村5个村庄。

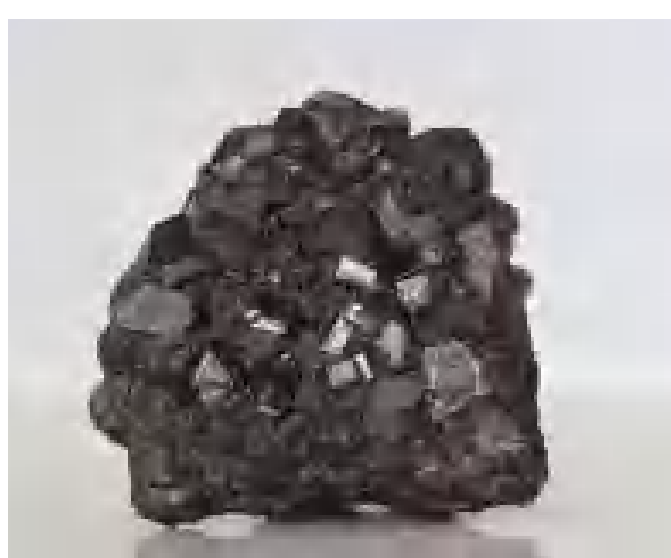
5.2产业布局

□ 区位优势特征

王家后种植业、养殖业基础良好，境内地下矿产资源丰富，品质优良，旅游业业态较为初级，作为一个新型产业，促进第一、二、三产业发展。

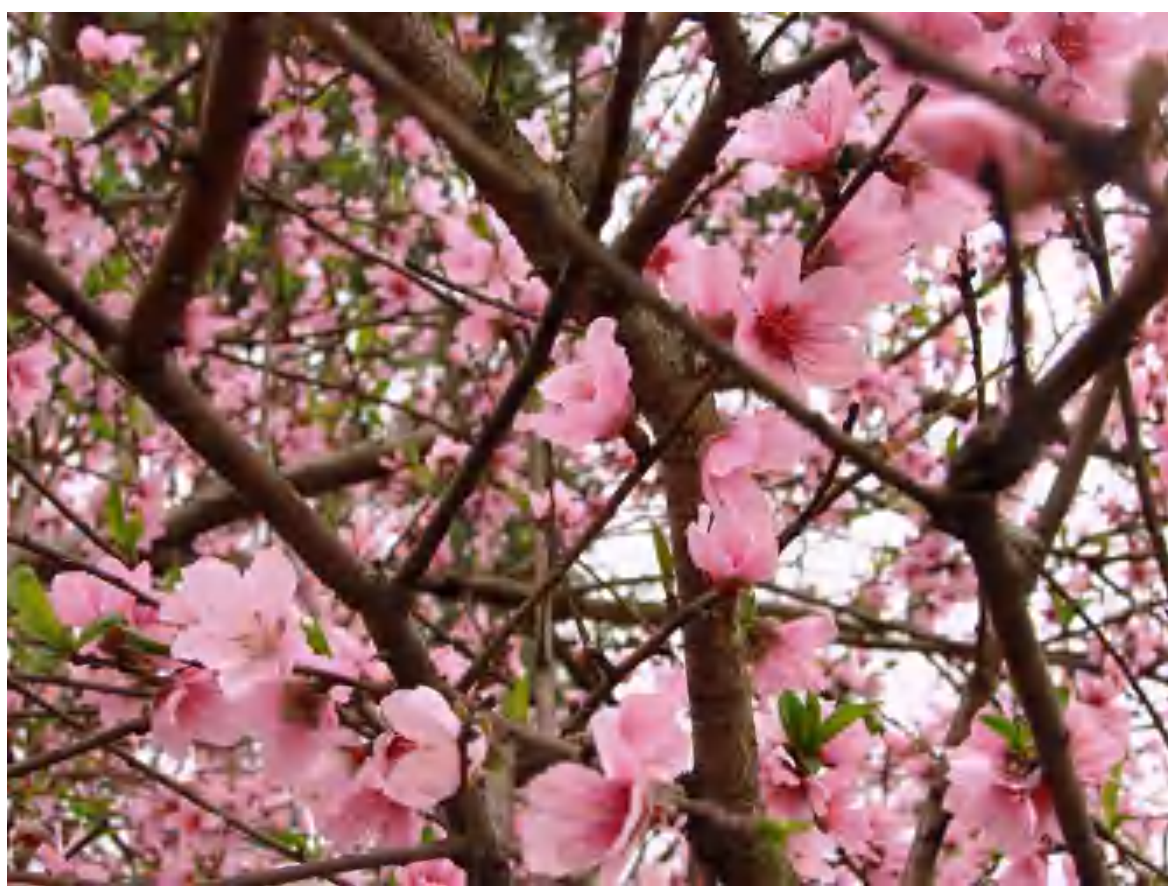
□ 产业发展现状

一产：发展花椒1400亩、核桃6000亩、中药材30亩，万亩核桃基地已完成11000亩，养牛100头、养羊2000只。新建香菇大棚项目投资47.6万元、东庄村中药材种植项目投资37万元、贺村剁椒种植项目投资30.925万元等。



二产：乡域内矿产资源主要有铝矾土、铁矿石、煤及建筑用的石料等。

三产：旅游业主要有张上遗址、黄巾寨遗址和龙潭和尚骨塔、庄子村弥陀寺等。除此之外还有桃花谷等旅游景点。



5.2产业布局

□ 产业空间布局

在调查分析乡域实际和未来发展需要的基础上，构造全乡产业统筹发展为目的，规划形成“**一带四区**”的空间布局结构。

● 一带:

沿黄生态旅游发展带。打造以黄河生态保护为主，兼具观光休闲、黄河文化体验的生态旅游发展带

● 四区:

西北农旅融合片区；西南种养循环片区；东北绿色矿产发展片区；东南高特色种植发展片区。



5.3基础设施



给水工程

保留现状供水厂；乡域形成3个供水分区：王家后村水厂负责西部供水分区，上庄村水厂负责中部供水分区，柴洼村水厂负责东部供水分区。



排水工程

排水模式有条件地区采用雨污分流；规划中心村，建设小型污水处理设施，鼓励相邻村庄之间污水处理设施共建共享。集镇区及集镇区辐射村庄统一排入王家后乡污水处理厂。



雨水工程

现状王家后乡乡域范围内有多条河流，可作为受纳水体。
采取雨污分流制，在道路两侧设置雨水管渠。



电力工程

变电站：规划保留现状35kV王家后变、35kV支建变和35kV的柴洼变。
110kV高压线：规划保留现状两条110kV高压电力线，



电信工程

加快邮政所的建设步伐，使其成为合理布局，技术先进，功能齐全，迅速方便的邮政服务网点。集镇区设置邮政所、中心村设置邮政服务网点。



环卫工程

集镇区：规划1处小型垃圾转运站，集中收集垃圾，运往垃圾处理厂集中处理。
村庄：农村生活垃圾集中收集处置实行“村收集、乡转运、区处理”模式，各村庄居民点设置垃圾收集点。

5.4公服设施

公共服务设施构建目标

1

➤ 坚持国际标准，完善高等级优质公共服务资源布局

对标全球城市建设标准，有针对性地扩大优质公共服务资源的布局力度，进一步推进高等级、高品质、具有国际水准的公共服务设施布局，提高优质公共服务供给的覆盖率，提升文昌公共服务能级和国际影响力。

2

➤ 坚持全面覆盖，构建公平共享的基本公共服务设施

以构建“十五分钟”社区生活圈为目标，通过功能复合、设施共享、更新改造和规划统筹等方式，逐步消除城乡之间、城镇不同地区间公共服务供给的差异性，提升基本公共服务的便利性与可达性，加强公共服务设施的复合使用度和开放共享度，提高社区级设施的服务效率和水平。

3

➤ 坚持关爱包容，提供全年龄段的公共服务保障支撑

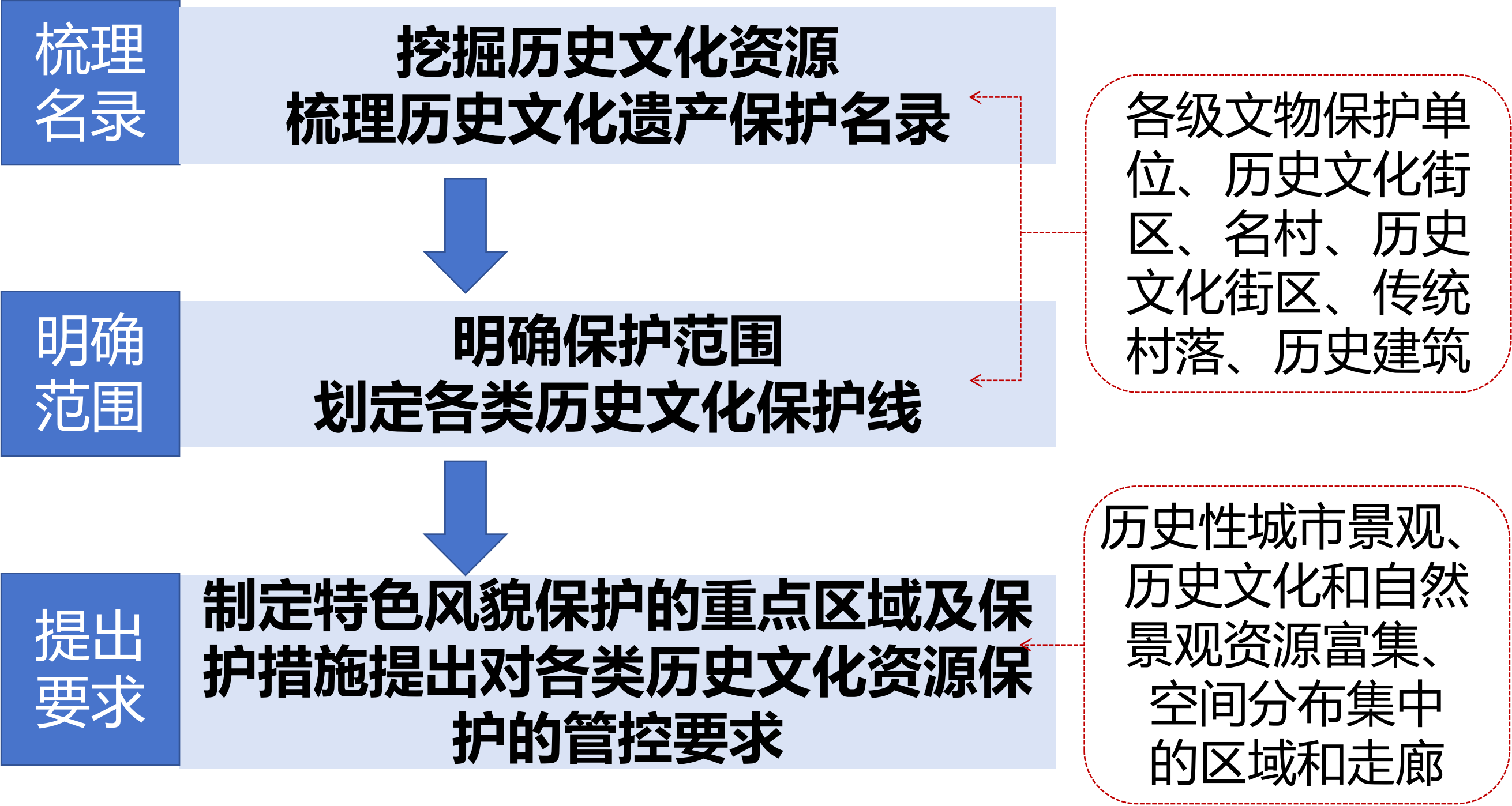
应对人口结构变化和不同人群的需求，构建覆盖全年龄段市民的基本公共服务保障体系，重点保障对老人、儿童、残障人士的文化、医疗等基本服务，提升开放度和利用率，落实无障碍规划设计理念。进一步完善公共设施建设，建立终身教育、终身学习服务体系

十五分钟生活圈



5.5历史文化保护

◆梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。



历史文化资源规划图



5.6国土综合整治与生态修复



推进修复受损生态系统

近岸海域

提升生态环境质量
和生态功能

以沿黄公路周边岸线及河域为重点，针对典型生态系统入海河流水体、海防林、砂质岸线等，开展生态系统保护与修复工程

河湖水系

提升水安全、水环境保障能力

重点对河湖水库开展水生态修复和水环境治理，恢复主要河流干支流水系流通性，打造河湖两岸生态景观

矿区

重塑地形地貌景观
恢复矿区生态环境

推进绿色矿区建设，针对废弃矿山采取符合自然规律的生态修复措施



推进全域土地综合整治

农村建设用地整治

在村民意愿基础上，对低效建设用地、闲置宅基地，有序开展复垦或盘活再利用。



农用地综合整治

优先在耕地连片度较高区域开展高标准农田建设，增加耕地面积、提升耕地质量

农村环境治理

开展厕所革命、污水治理、生活垃圾设施建设等，建设生态宜居美丽乡村。



逐步展开乡镇更新

按照完善城市功能结构，传承历史文化，促进生态修复的要求完善市政公用及公服设施建设整治乡域内河湖体，织补乡镇绿色空间体系，开展乡镇更新



6

集镇区规划布局

6.1 优化用地规划布局

6.2 完善公共服务体系

6.3 完善道路交通结构

6.4 明确控制底线范围

6.1 优化用地规划布局

□ 国土空间规划

1、居住用地

居住用地总面积为8.40公顷，占建设用地面积的30.85%。规划范围内的居住用地布局在保持现状的基础上，规整集中居民点，在北侧新增居住用地。

2、公共管理与公共服务用地

规划公共管理与公共服务用地面积为3.77公顷，占建设用地比例为28.31%，主要为乡人民政府、敬老院、小学等。

3、商业服务业用地

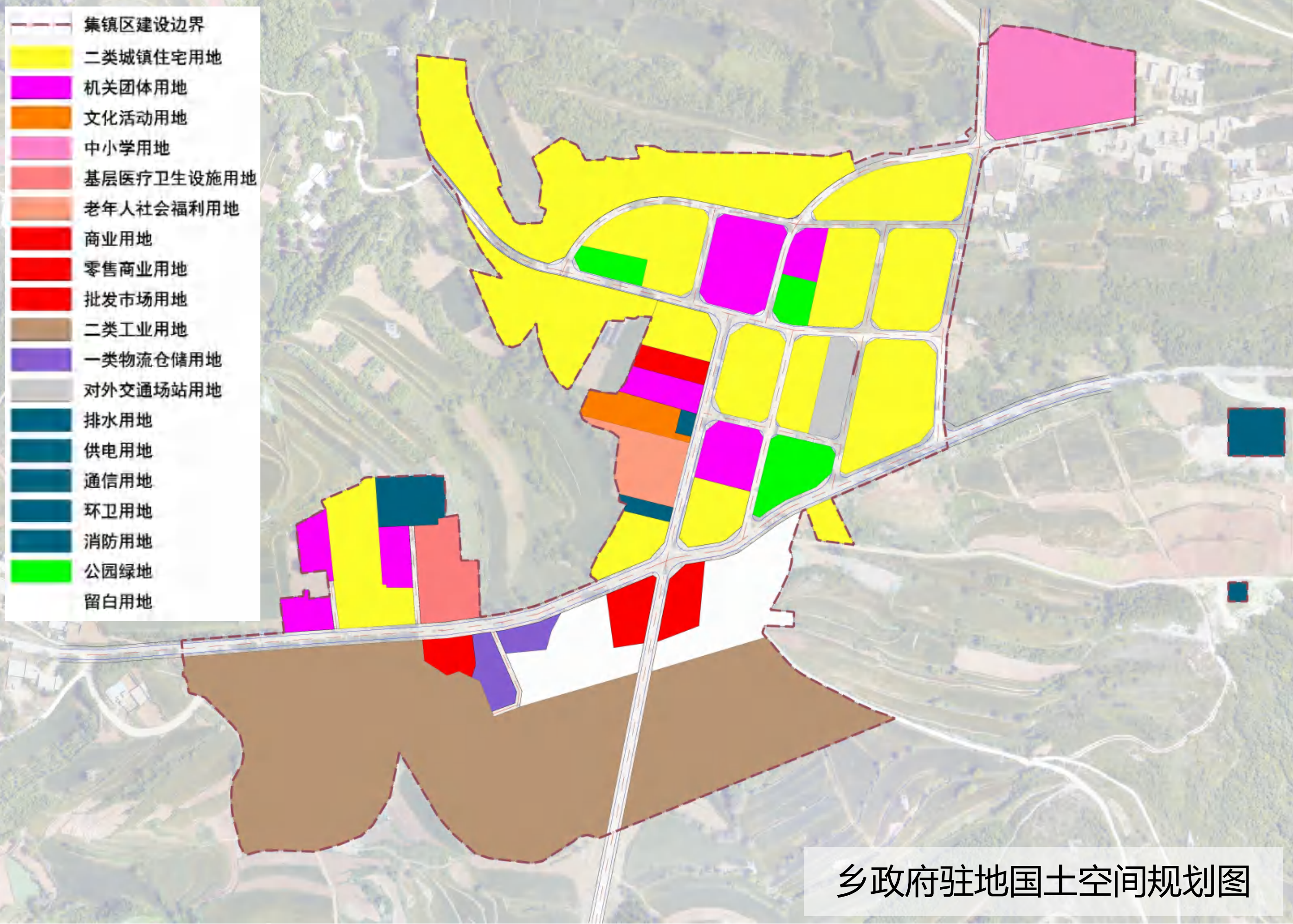
规划商业服务业用地面积为0.68公顷，占建设用地比例为2.50%，主要为沿街商业。

4、公用设施用地

规划公用设施用地面积为0.95公顷，占建设用地比例为3.49%。为自来水厂、污水处理厂、消防站、邮政支局、垃圾转运站等。

5、绿地与开敞空间用地

规划绿地与开敞空间用地面积为0.61公顷，占建设用地比例为2.24%。



6.2完善公共服务体系

□ 公共服务设施规划

(1) 机关团体用地

规划保留现状乡政府、派出所用地，规划机关团体总用地1.56公顷，占建设用地的5.73%。

(2) 文化用地

规划1处新增文化活动中心，面积为0.25公顷，占建设用地的0.92%。

(3) 教育用地

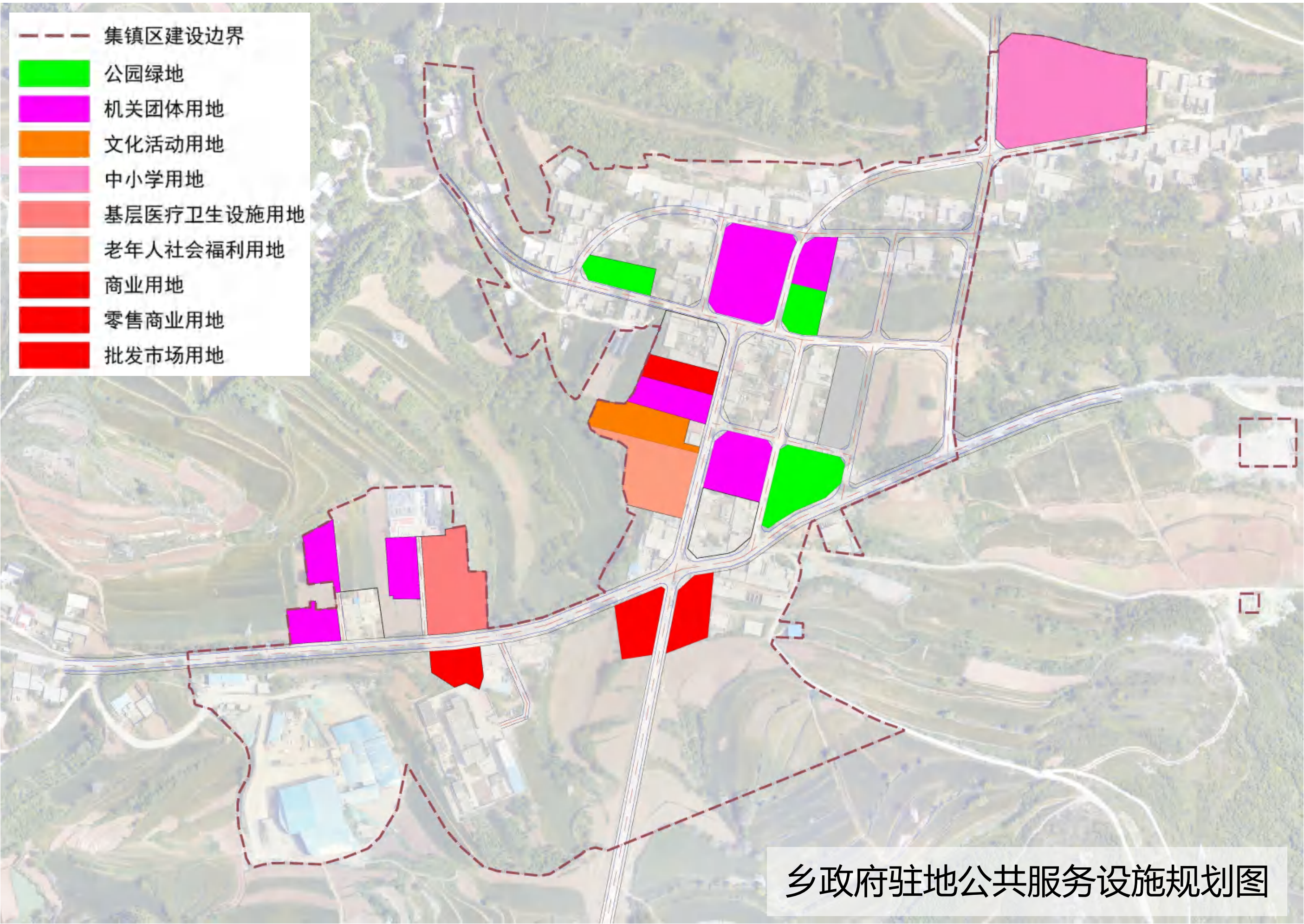
规划保留现状中小学用地，面积1.12公顷，占建设用地比例为4.11%。

(4) 医疗卫生用地

规划保留现状中心卫生院用地，规划医疗卫生用地0.45公顷，占建设用地的1.65%。

(5) 社会福利用地

规划保留现状敬老院。规划社会福利用地0.39公顷，占建设用地的1.43%。



6.3完善道路交通结构

□ 综合交通规划

优化对外交通：

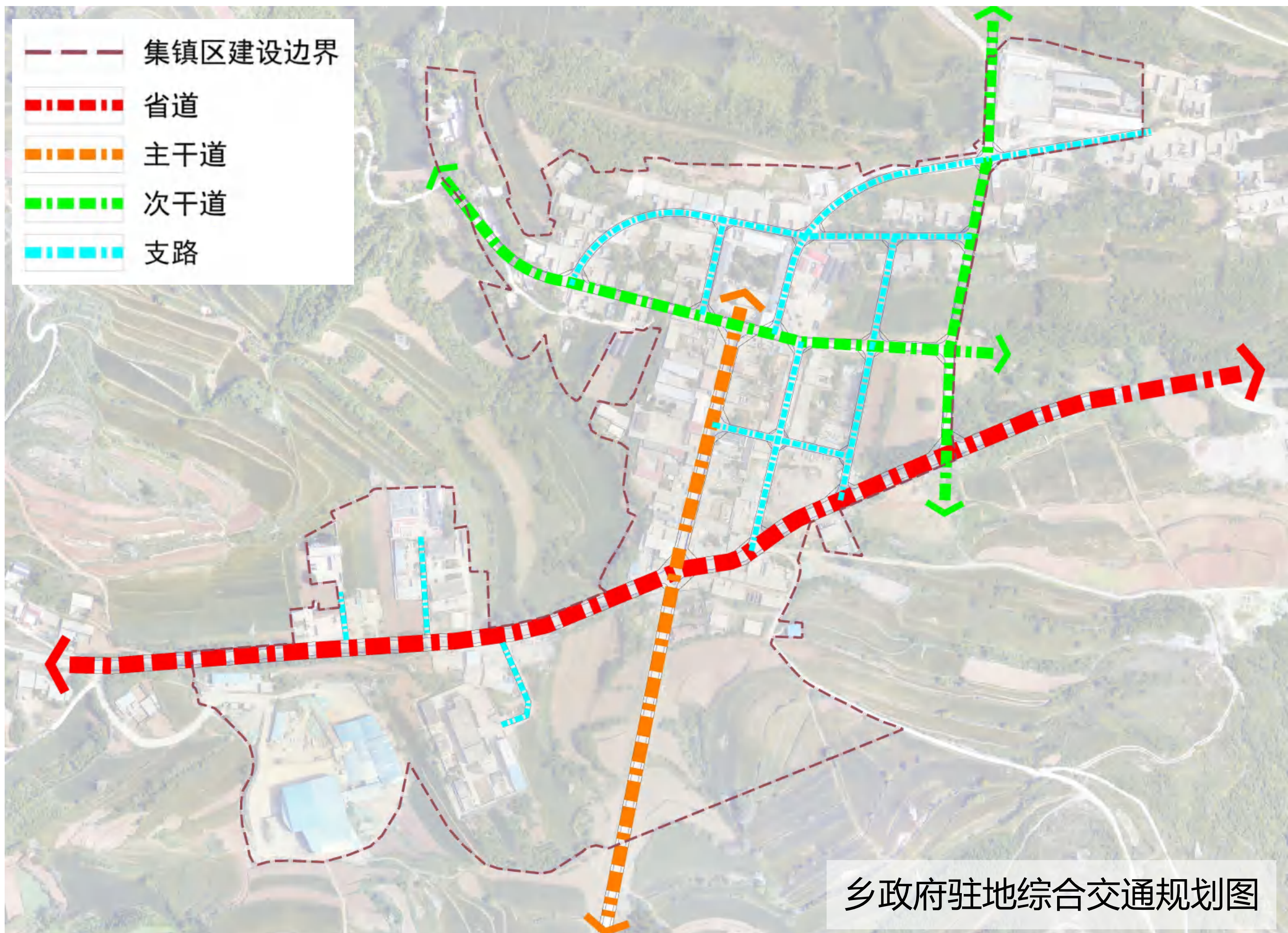
规划省道S312为王家后乡集镇区的对外道路。

构建合理的内部道路系统：

——**优化道路系统。**规划集镇区形成“两横两纵”的主干路框架，作为乡政府驻地各个功能组团主要联系道路，采用“方格网+自由式”方式布置。

——**合理设置路网密度。**集镇区道路网密度为19.23千米/平方公里。其中主干路网密度为6.91千米/平方公里，次干路路网密度为5.87千米/平方公里，支路路网密度为6.45千米/平方公里。

——**完善静态交通设施。**规划社会停车场1处，总用地面积0.21公顷，占总建设用地的0.5%。



6.4明确控制底线范围

□ 四线管控

——城镇绿线

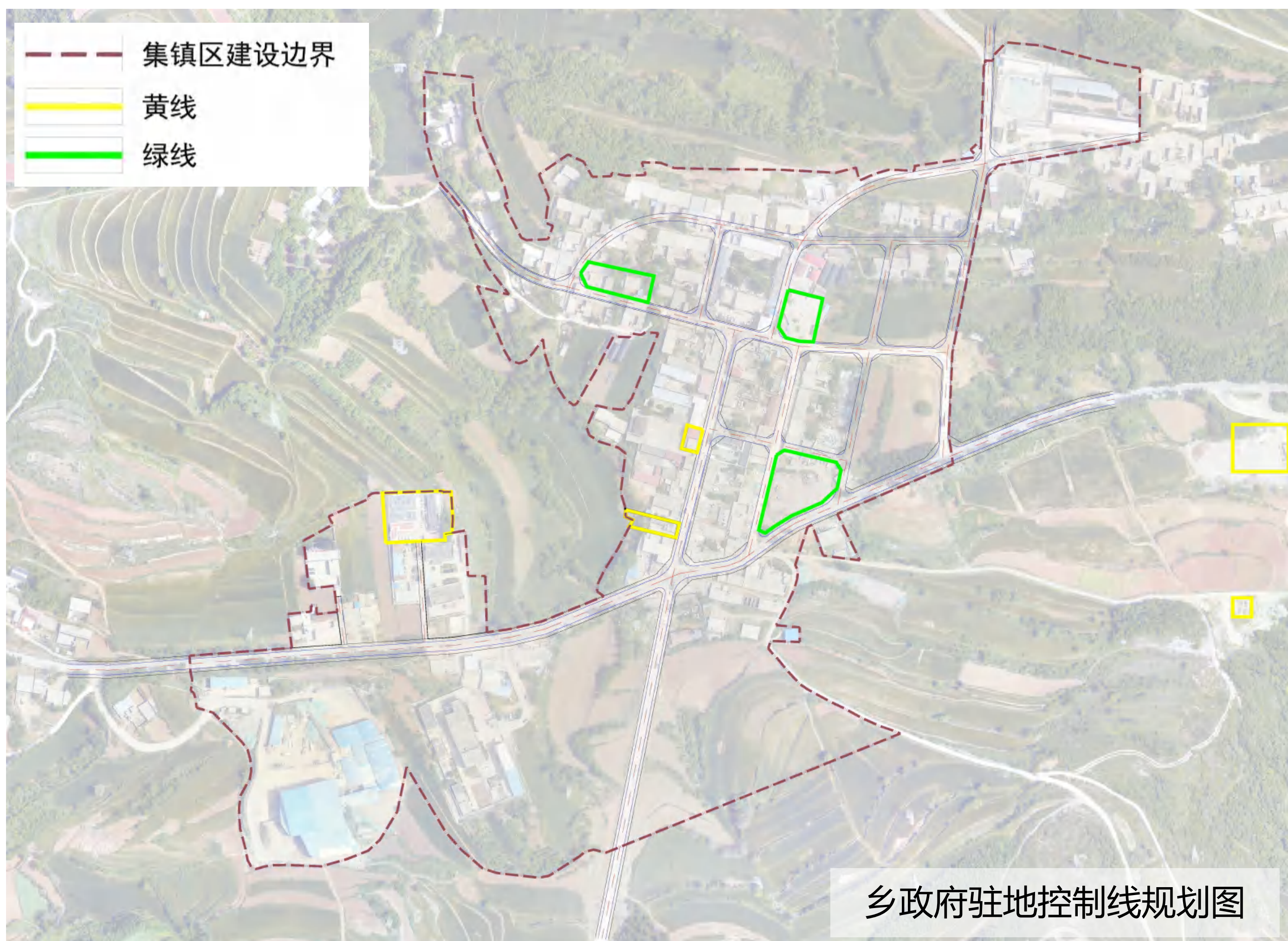
将集镇区内均布的三处公园绿地等纳入绿线管理范围，**划定绿线总面积0.61公顷。**

绿线在保持总体结构不变和总量不减少的前提下，可适当调整边界形态。绿线严格按照《城市绿线管理办法》进行管理。

——城镇黄线

将停车场、自来水厂、污水处理厂、消防站、邮政支局等重大基础设施纳入黄线管理范围，**划定城市黄线0.95公顷。**

黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管理。黄线按总量进行控制，范围可依据建设需要在详细规划单元内进行调整。



7

规划传导

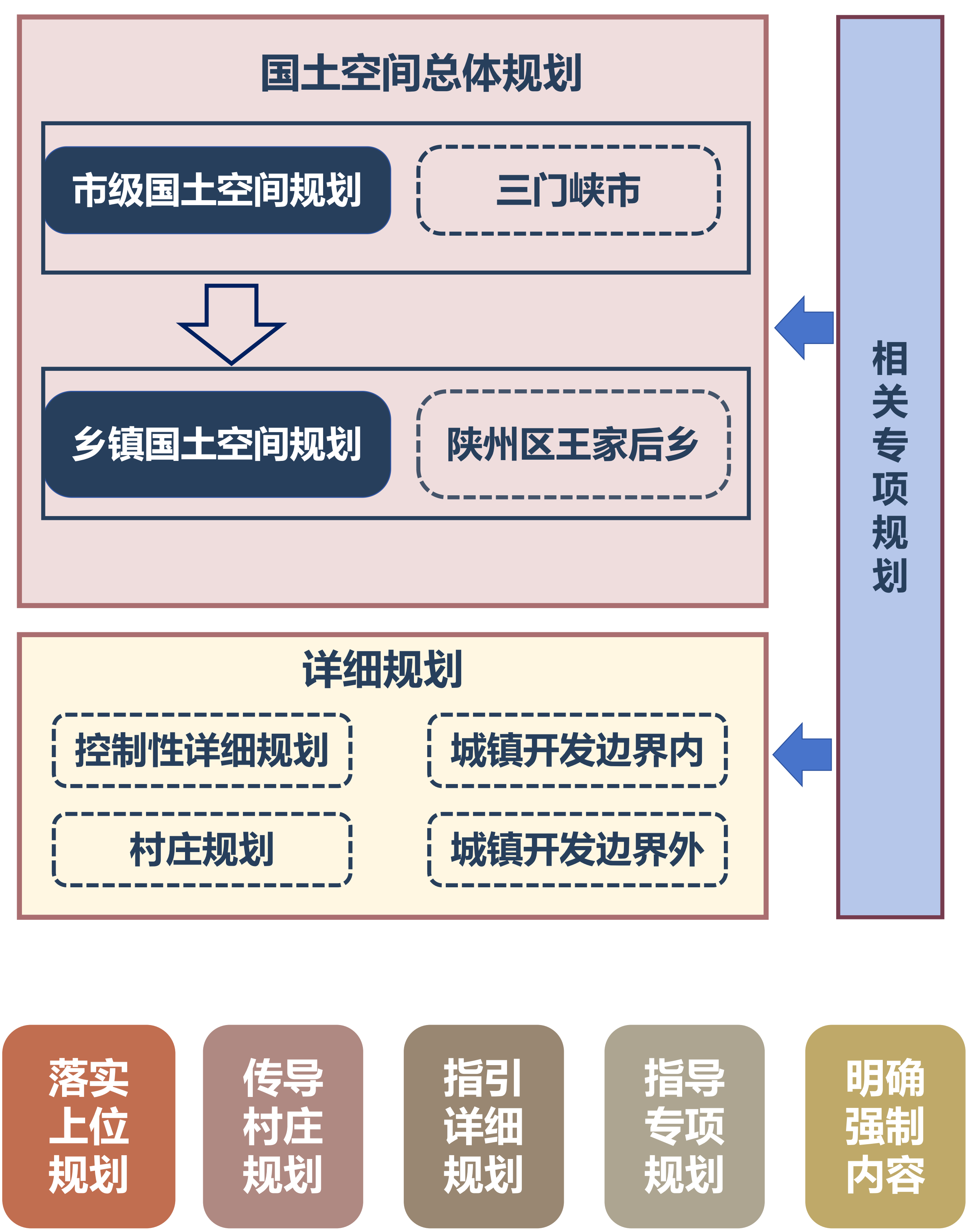
7.1明确规划体系

7.2明确规划落实与传承

7.3配套政策保障

7.1 规划实施传导

基于三门峡市国土空间总体规划体系，自上承接市级传导内容，向下指引村庄国土功能分类和指标及三线控制，明确各级各类规划管控要求和实施措施。



7.2明确规划落实与承接

□ 上位规划落实

充分对接三门峡市国土空间总体规划对王家后乡规划的指标传导，结合王家后乡实际情况进行分化细化，统筹优化生态、农业和建设三类空间以及划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界等空间控制线的基础上，确保约束性指标和管控要求在王家后乡规划中予以落实。

□ 村庄规划承接

贯彻国家和地方的乡村振兴战略，提出具体的发展路径和措施，如产业振兴、生态振兴、文化振兴等。严格控制村庄内的建设用地规模，避免无序扩张，保护耕地和生态用地。合理配置教育、医疗等公共服务设施，提升村庄的基本公共服务水平。



7.3 配套政策保障

□ 落实自然资源统一管理

建立统一的国土空间总体规划调查体系。建立不同类型的自然资源确权登记方法，形成**归属清晰、责任明确、监管有效**的自然资源资产产权制度。

□ 完善规划实施法规政策

深化研究和制定国土空间规划编制、实施、审批、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障目标定位、底线管控、空间布局的有序实施。

□ 健全相关配套政策

围绕高质量发展的需要，细化完善生态补偿、财税激励、人才保障、土地整治等配套落实政策，强化各项政策的协调配合。

