



2025

陕州区西张村镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版

前言

深化落实《三门峡市国土空间总体规划（2021—2035年）》对西张村镇战略定位、空间管控及建设用地减量等目标要求，落实和细化各项指标要求，在镇域层面实现“一张蓝图绘到底”，对镇域国土空间保护开发作出的具体安排，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，规范引导乡镇规划建设，促进土地合理利用，构建镇域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展，特编制《陕州区西张村镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。



目录

一、规划总则

- 1.1 规划背景及指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

二、明确战略目标定位

- 2.1 优势资源
- 2.2 愿景定位
- 2.3 规划目标

三、加强空间统筹，严格底线约束

- 3.1 构建区域协同发展
- 3.2 空间开发保护总体格局
- 3.3 统筹划定“三线”管控

四、保障粮食安全，营造农业空间

- 4.1 严格保护耕地和永久基本农田
- 4.2 具有强有力支撑的农业基底
- 4.3 构建特色鲜明的农业发展空间

五、塑造魅力甘山生态空间

- 5.1 全力构筑甘山生态屏障
- 5.2 打造甘山景观廊道

六、优化集约镇村空间

- 6.1 构建镇域镇村体系空间布局

七、强化支撑保障体系

- 7.1 构建高效的交通网络
- 7.2 打造智慧市政基础设施体系
- 7.3 提高乡镇综合防灾能力

八、传承历史文化，彰显地坑特色

- 8.1 传承和保护历史文化
- 8.2 营造富有魅力的地坑文化特色

九、优化空间布局，打造宜居村镇

- 9.1 镇区城镇开发边界范围
- 9.2 打造镇区空间结构
- 9.3 构建镇区综合交通体系

十、规划实施保障

- 10.1 明确规划传导落实
- 10.2 实施保障体系

规划总则

- 规划背景
- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 规划背景

为适应国土空间规划体系要求，贯彻落实国家、省、市国土空间规划相关政策，加快推进国土空间规划体系建设，立足西张村镇发展现状特征，贯彻新发展理念，不断推动西张村镇高质量发展，需要编制国土空间总体规划指导全镇各类开发保护建设活动，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约



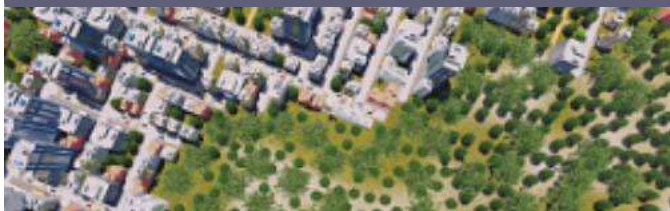
落实市国土空间总体规划划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发9段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

以人为本、注重品质



城乡融合、绿色发展



坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

围绕乡村振兴和农业强省建设,分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

聚焦问题、分类施策



因地制宜、突出特色



尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

明确战略目标定位

- 优势资源
- 愿景定位
- 规划目标



2.1 优势资源

□ 区位优势

优越的地理位置、得天独厚的区位条件

西张村镇位于陕州区西部，东邻菜园乡，西接张汴乡张湾乡，北连湖滨区交口乡，南与洛宁县上戈乡交界。**距三门峡市区约16公里、距陕州区政府驻地约15公里、距三门峡南站约14公里、距离三门峡东高速出入口18公里**，西张村镇区位优势明显。三张公路、雷张公路、省道313线纵贯全境，与三门峡市区、陕州城区交通联系便捷。



2.1 优势资源

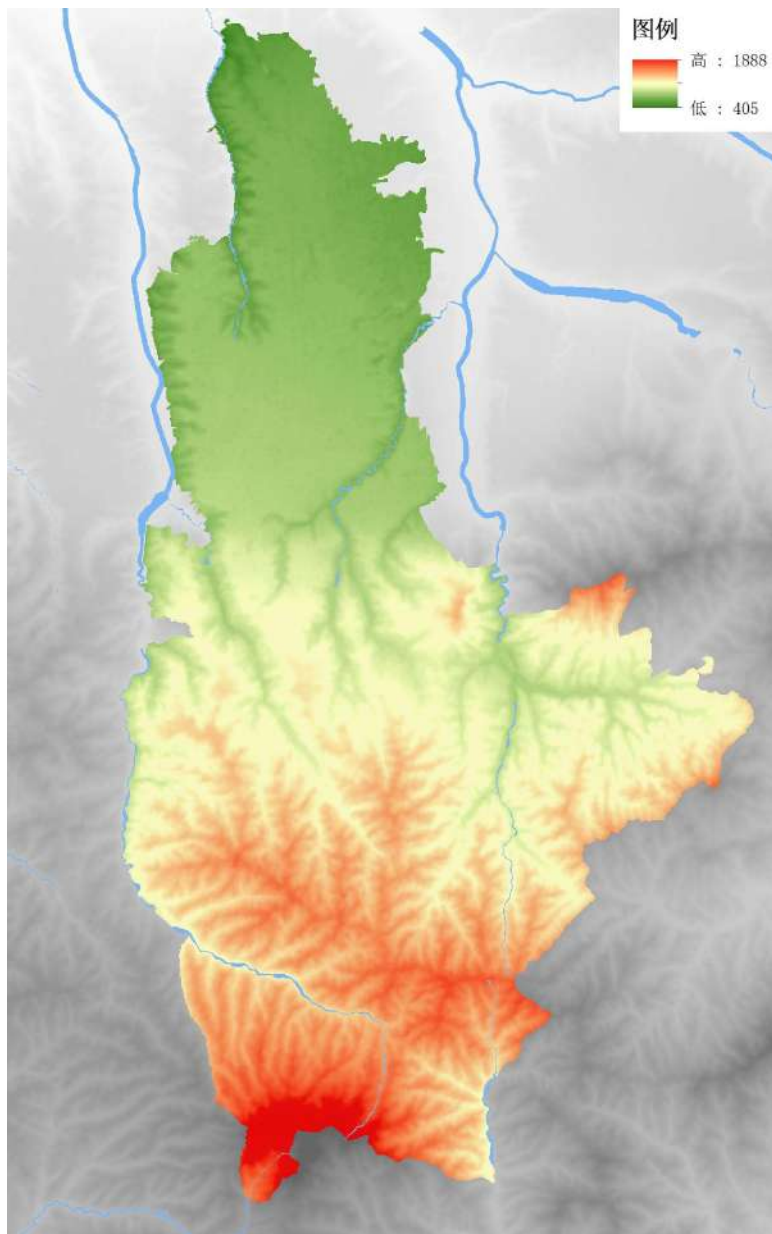
自然地理格局

“中间分两涧，二分平原一分山”

西张村镇位于三门峡盆地边缘，由于地壳演变，形成了**南高北低**的基本地貌，地质结构复杂。镇域最高高程1888m。

西张村镇的地貌特征基本可分为**山区、丘陵、平原、沟壑四种类型**；山区面积占全镇总面积三分之一左右。丘陵在西张村境内面积不大约占总面积的十分之一左右。平原占全镇总面积的近三分之二。

南部为山区、丘陵，海拔多在1000米以上；北部为黄土高原，地势平坦，平均海拔750米左右。

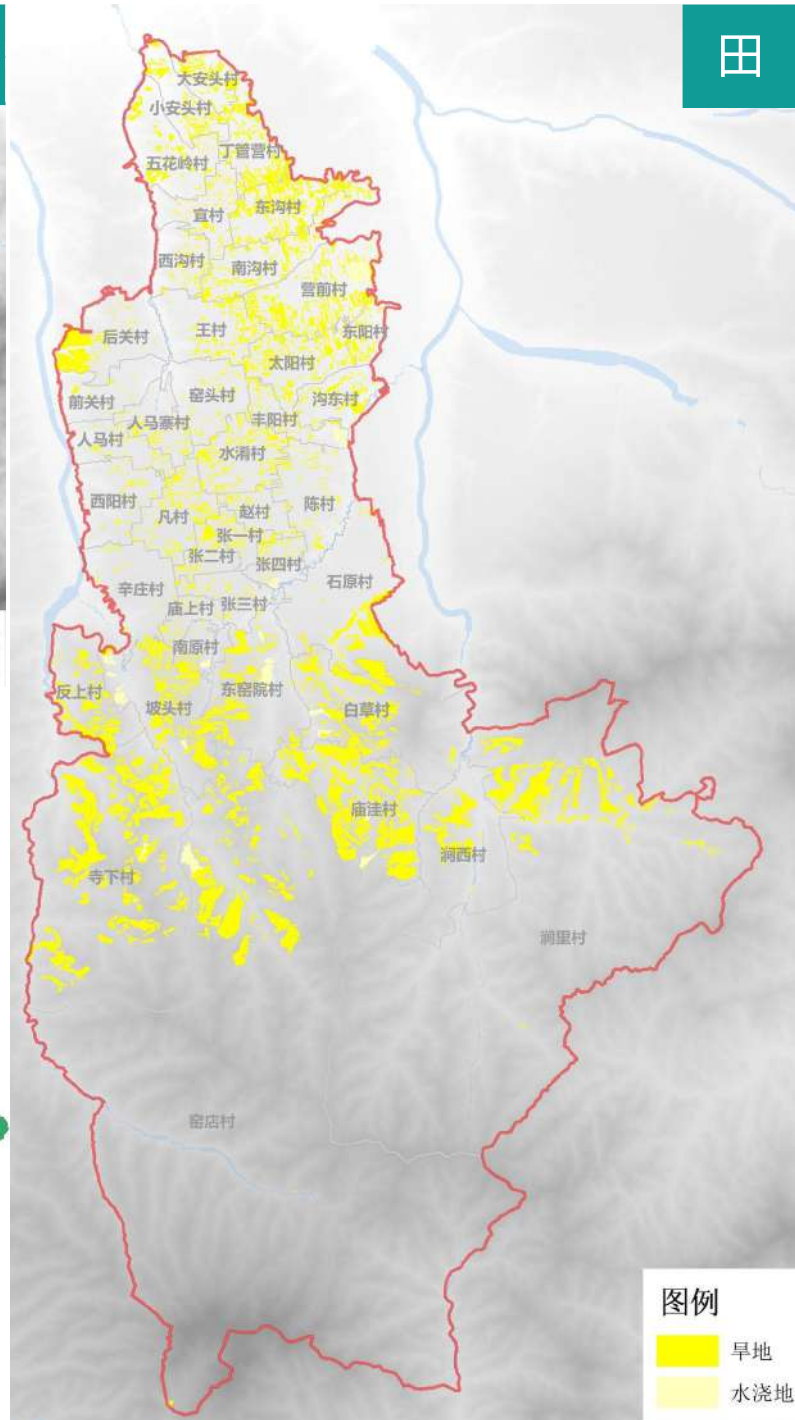


西张村生态屏障的山岭；位于西张南侧，生态屏障。

2.1 优势资源

自然地理格局

“中间分两涧，二分平原一分山”



2.1 优势资源

□ 文脉底蕴

□ 旅游资源

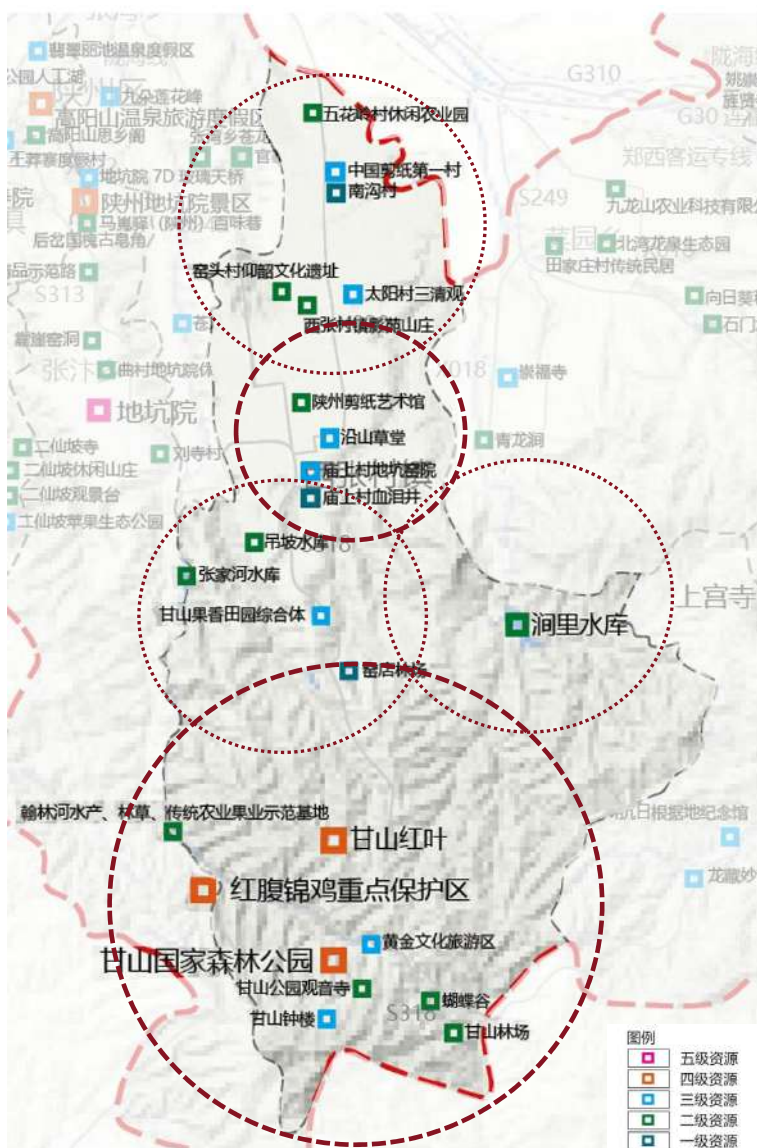
甘山红叶：甘山红叶一般在9-10月变红。当地的红叶以黄栌为主，同时还有槭树、五角枫、红槭等。

红腹鸡重点保护区：红腹鸡为濒危国家重点保护野生动物，甘山属于秦岭山脉东段的支脉，是红腹锦鸡的重要栖息地。

甘山国家森林公园：国家AAAA级旅游景区，主要有动植物、自然景观和人文资源。公园内森林覆盖率在98%以上，空气中的负氧离子含量丰富，达每立方厘米4000--10000个，植物种类达2100多种，动物种类110余种，其中国家级保护动物8种。

涧里水库：是一座以防洪和农业浇灌为主兼顾工业供水和水产养殖和发电等综合应用的中型水库。

中国剪纸第一村：位于西张村镇南沟村，剪纸通常张贴于春节和结婚等喜庆的日子，讲究千剪不断，万剪不乱。



□ 非物质文化遗产

西张村镇全镇由国家级非物质文化遗产“地坑院营造技艺”1处，省级非物质文化遗产“地坑院营造技艺、地坑院民俗、陕州澄泥砚、民间剪纸、王莽撵刘秀传说、捶草印花技艺”6项，市级7项，县级6项，有各级非物质文化遗产传承人49人。



2.1 优势资源

文脉底蕴

文物保护单位

国家级文物保护单位1处

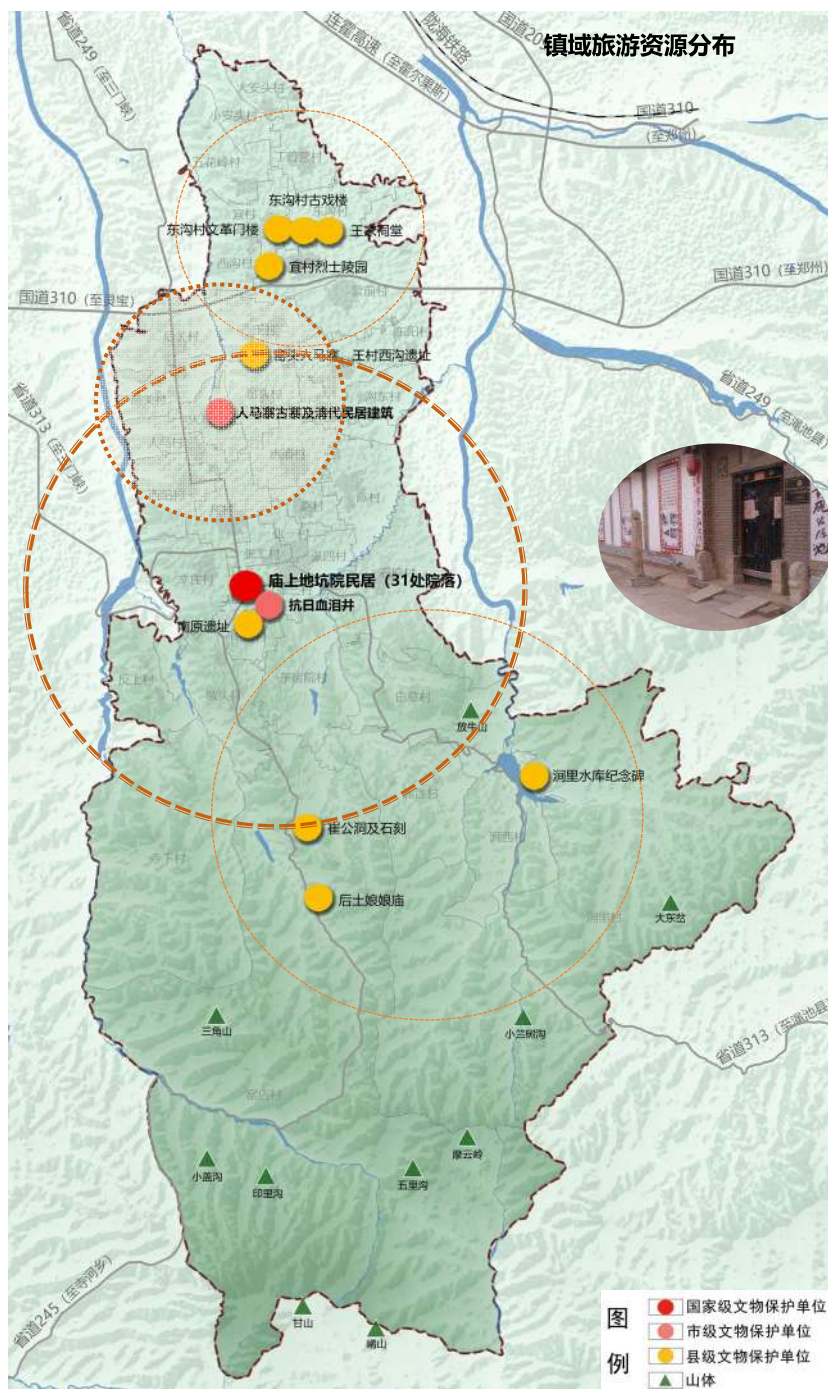
庙上村地坑院民居 (31处院落)

市级文物保护单位2处

(抗日洞血泪井、人马寨古寨及清代民居建筑)

县级文物保护单位10处

(后土娘娘庙、王家祠堂、崔公洞及石刻、东沟村古炮楼、东沟村古戏楼、东沟村文革门楼、涧里水库纪念碑、王村组水塘泵房、南原遗址、人马寨遗址、宜村烈士陵园)



后土娘娘庙



抗日血泪井



清代民居建筑



庙上地坑院



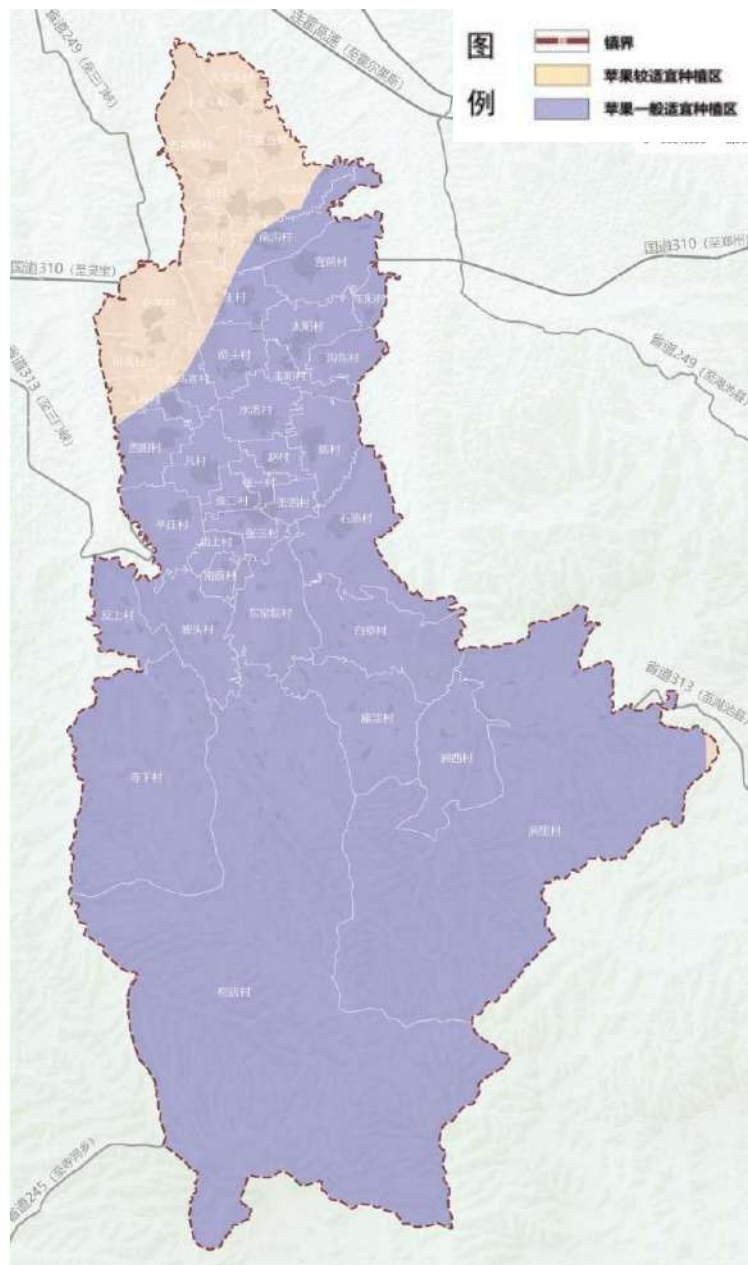
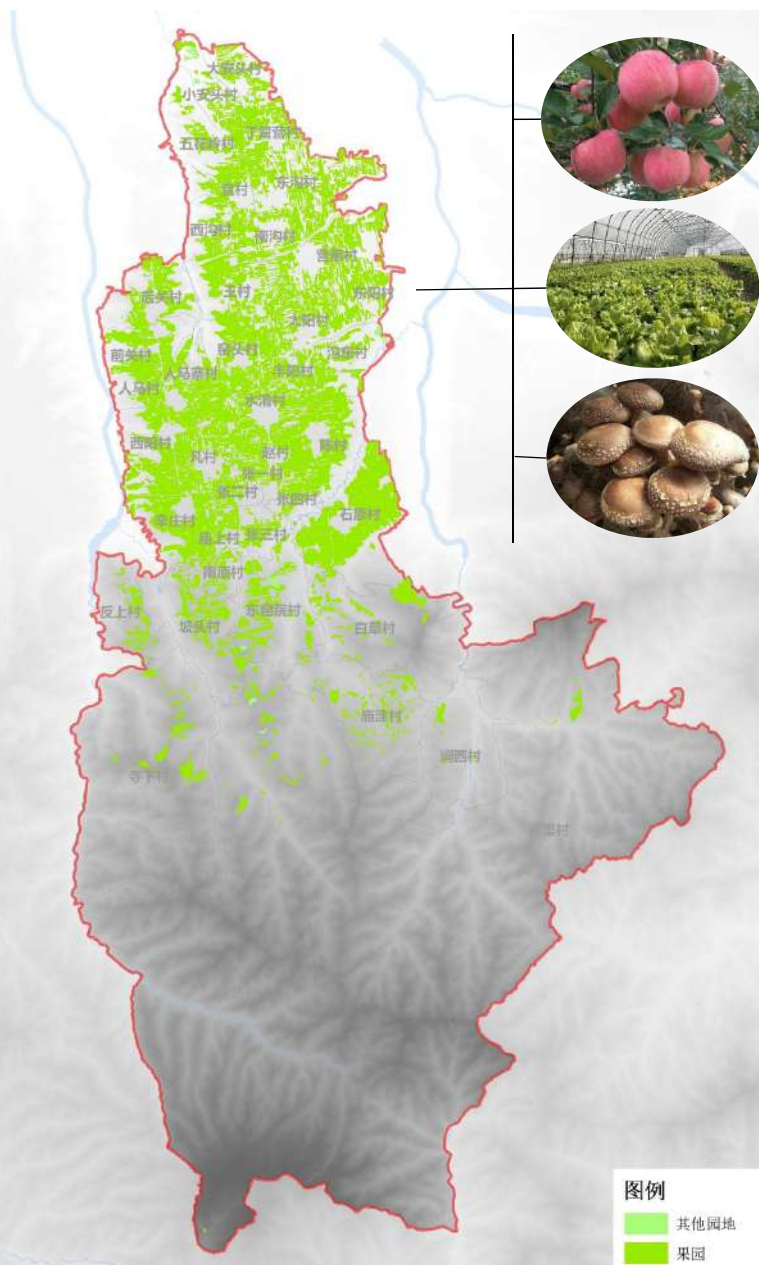
2.1 优势资源

良好的产业发展基底

果香林旅 — “苹果养殖基地”

从现状数据来看，西张村镇北侧存在大面积果园及其他园地，共占地4567.64公顷，占比16.35%，是除林地外最大占比的农林用地。其中，以果园占比最大，占有所有园地的99.15%。而果园种植以苹果养殖为主导。

从苹果种植适宜性评价来看，西张村镇镇域整体适宜苹果种植，且镇域北侧大安头村、五花岭、宜村等处于苹果较适宜种植区。



2.2 愿景定位



三门峡重要生态屏障
生态引领高端文化旅游大镇
一二三产融合发展示范镇

2.3 规划目标

现状分析

4大优势资源特征

- 主要发展节点的区位优势
- 依山傍水的地理格局
- 优渥的文脉底蕴
- 良好的产业发展基底

VS

5大问题挑战

- 交通形式单一，道路通达性不足
- 建设用地效率较低下
- 镇村人口吸纳能力有限旅游品牌能力不足
- 公服、基础等支撑方面有待完善

2025年：国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；生态屏障得到加强，生态空间和环境容量得到扩大，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，农业产业链条基本完善，果品全产业链基本建成，旅游资源充分挖掘，旅游产业体系初具规模，**一二三产业融合发展态势初步形成，镇区集聚效应明显，公共服务能力增强。**

2035年：文化旅游和民俗体验为特色的农文旅深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。乡村产业发展更具活力，产业特色鲜明、加工水平高、产业链条完整、生产方式绿色、品牌影响力大、**一二三产业融合、要素高度聚集、辐射带动有力的镇区基本形成。**对区域发展的引领带动作用进一步增强，全面构建绿满西张、蓝绿交织、幸福美丽现代化的美丽宜居镇。

规划目标

加强空间统筹 严格底线约束

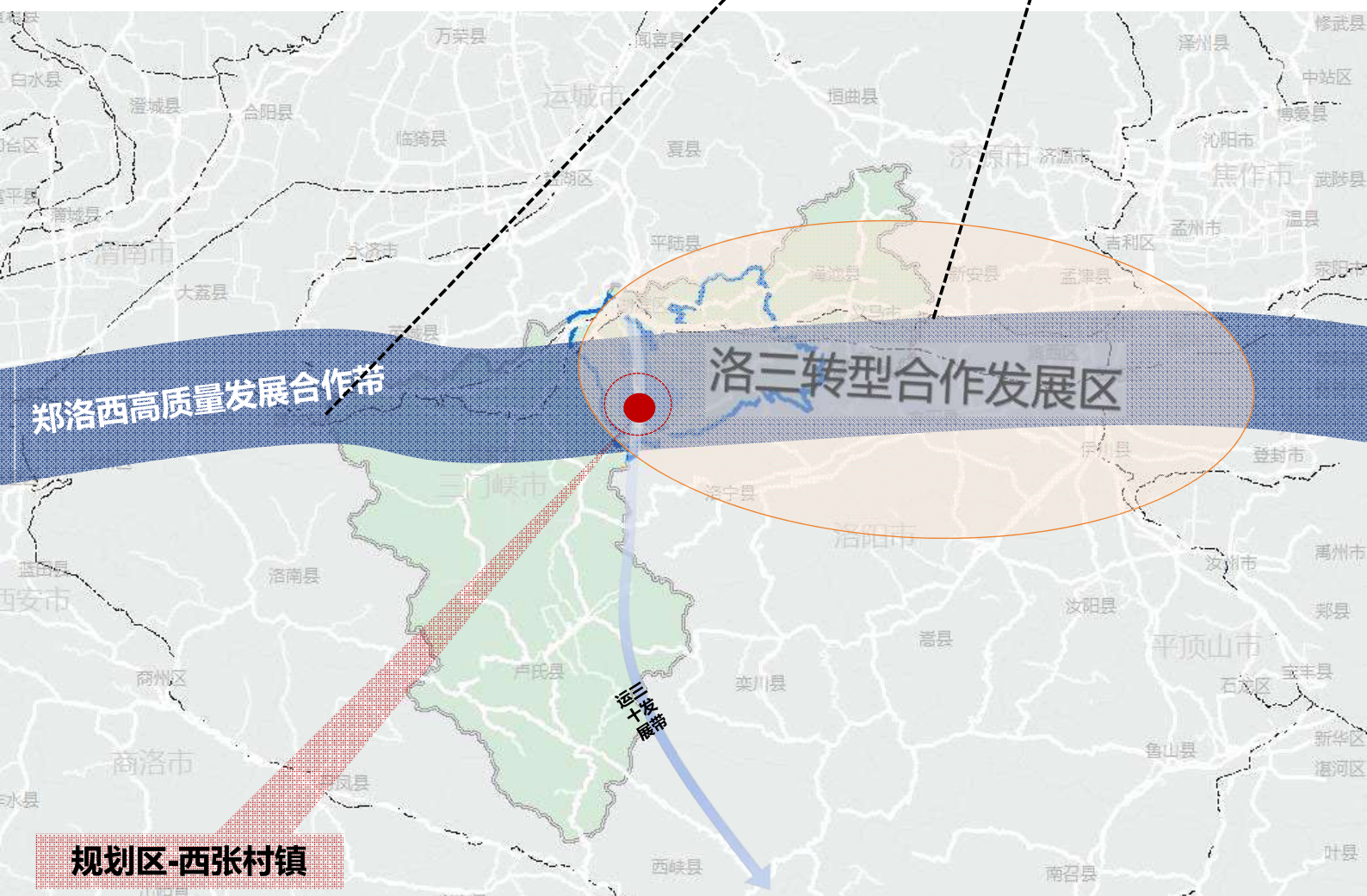
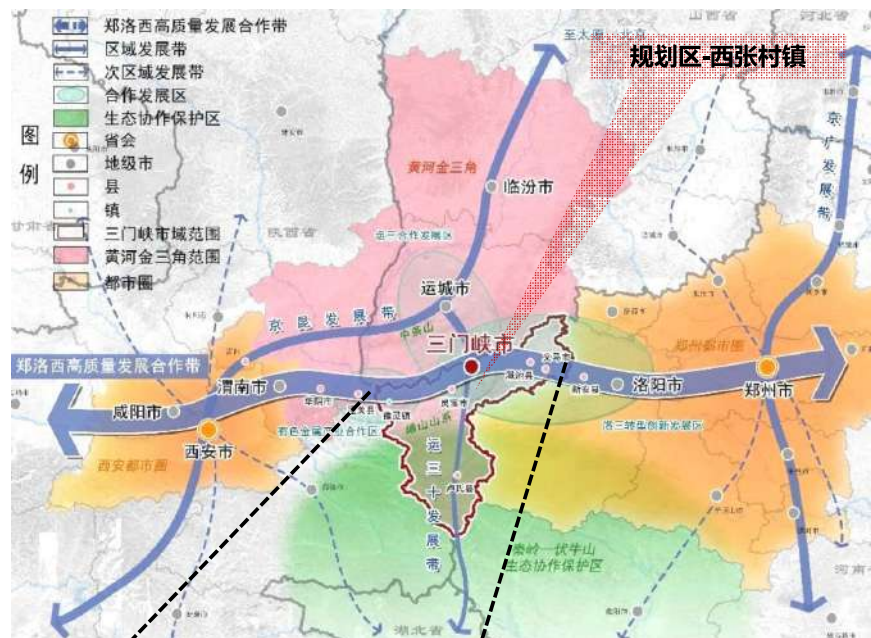
- 构建区域协同发展
- 空间开发保护总体格局
- 统筹划定“三线”管控

03

3.1 构建区域协同发展

口位于运三、洛三发展区主要节点

西张村镇地处陕州区西南侧，在“运三合作发展区”及“洛三转型合作发展区”交叉节点上，郑洛西高质量发展合作带及运三十发展带衔接点上。



3.2 空间开发保护总体格局

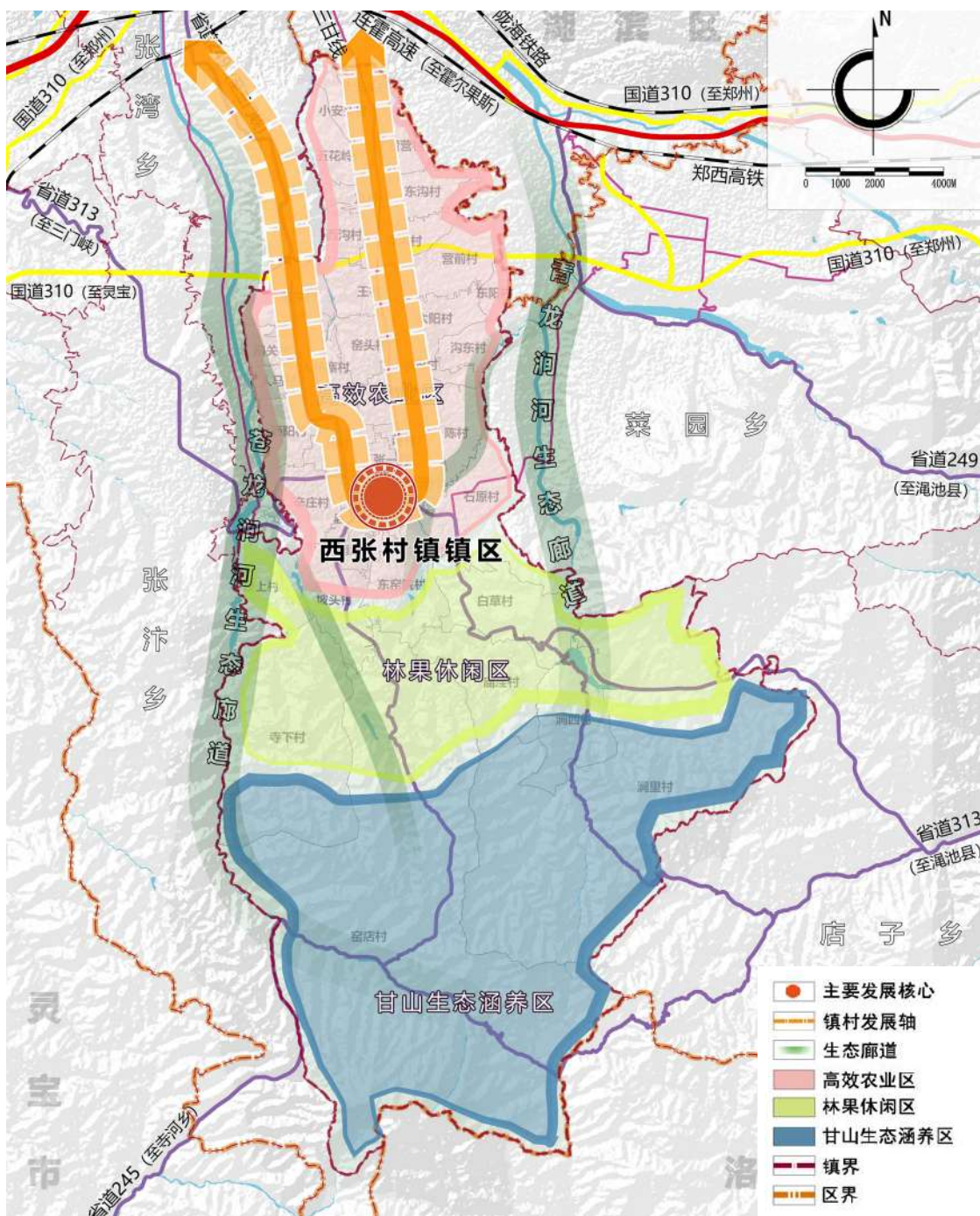
“一心一轴、两廊三区”

一心：即镇区，也是西张村镇的公共中心，依托镇区所在地，形成西张村镇的**服务核心**。

一轴：沿X040县道（三甘线）及S245（大雷线）**镇村发展轴**。

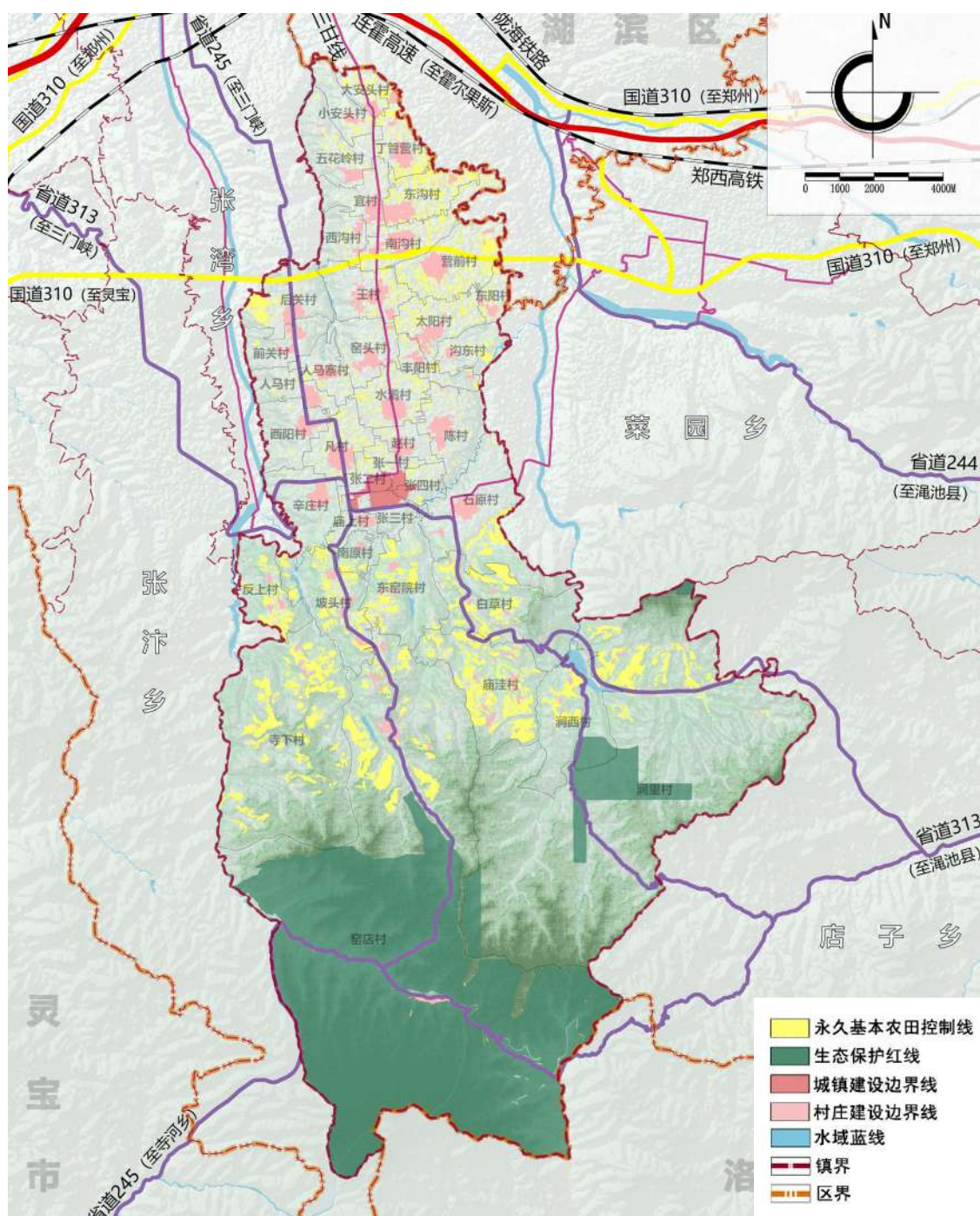
两廊：镇域南北向两条廊道。张村河两侧和苍龙涧河东侧生态廊道。

三区：镇域从北之南三个主要功能区，北部张村河以北**高效农业区**，中部**林果休闲区**，南部**甘山生态涵养区**。



3.3 统筹划定“三线”管控

- **优先划定生态保护红线：**西张村镇生态保护红线面积为6521.04公顷，包括甘山国家森林公园、河南省摩云山省级森林自然公园等崤山水源涵养生态保护区。
- **严格保护永久基本农田：**保持现行目标不变，规划永久基本农田目标2174.58公顷。
- **合理划定城镇开发边界：**至2035年，划定城镇开发边界1.23平方公里。其中，城镇集中建设区1.23平方公里，主要分布在张一村、张二村、张三村等规划区内。



保障粮食安全 营造农业空间

- 严格保护耕地和永久基本农田
- 具有强有力支撑的农业基底
- 构建特色鲜明的农业发展空间



4.1 严格保护耕地和永久基本农田

守牢耕地保护红线

从严控制建设占用永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。经依法批准的重大建设项目选址、生态建设、灾毁等必须调整永久基本农田布局的，必须按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求做好永久基本农田补划工作。严防永久基本农田“非农化”。任何单位和个人不得借农用地流转之名违规进行非农建设。

严格落实耕地“占补平衡”

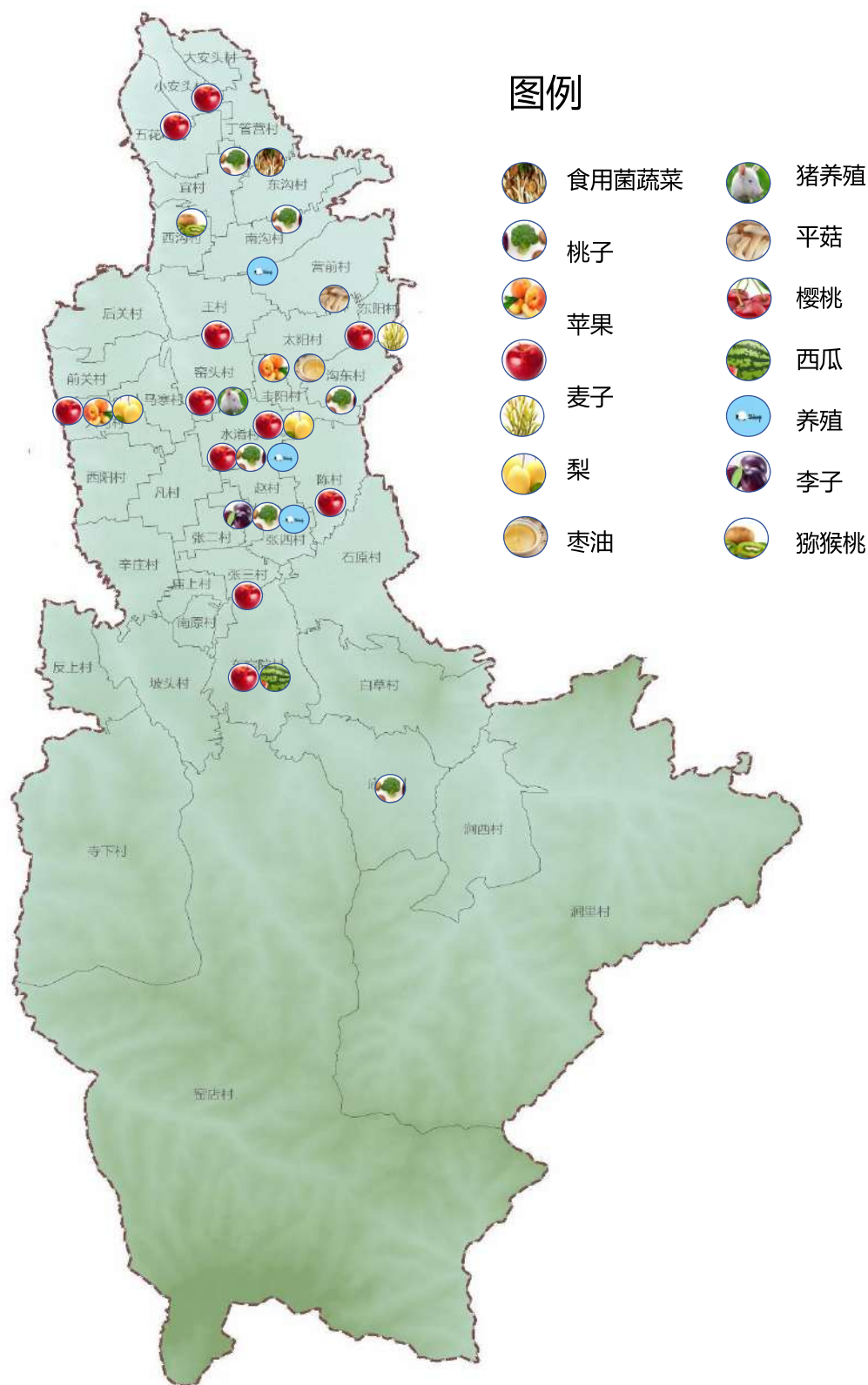
在符合国土空间规划和生态环境保护要求的前提下，国土调查成果中各类非耕地地类，均可作为补充耕地来源。按照“恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅”的原则，在充分保障土地权利人合法权益的前提下，优先将从平原和低坡度耕地中流出的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地、草地布局。



4.2 具有强有力支撑的农业基底

➤ 粮食作物以小麦、玉米为主，经济作物以苹果、食用菌种植为主。

➤ 拥有规模大、市场前景好、已成熟的合作社，收入颇丰。



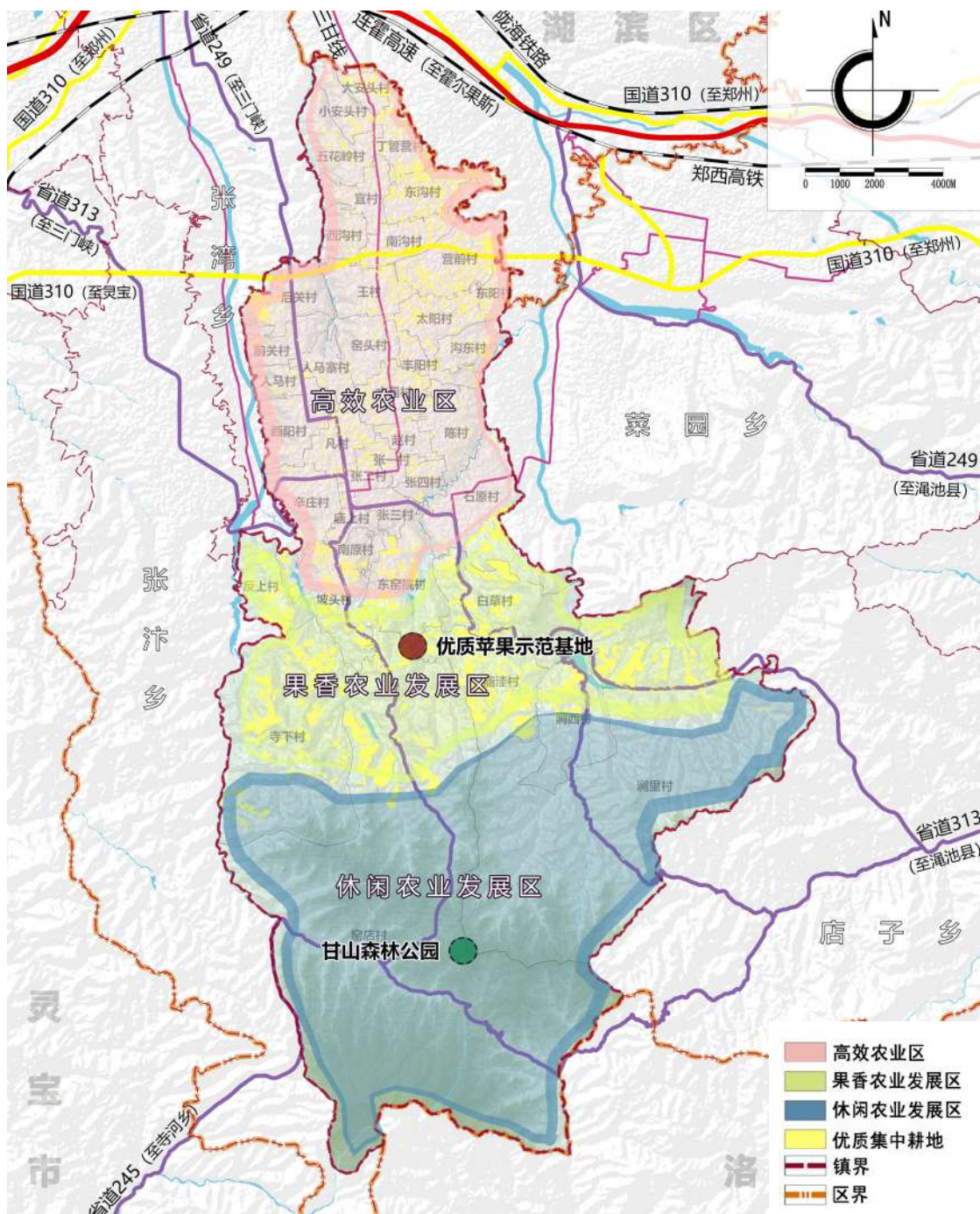
行政村名称	特色产业
丁管营村	食用菌、蔬菜
人马村	/
寺下	/
太阳村	枣油、桃
白草村	/
陈村	苹果
大安头	苹果
东沟	蔬菜
东阳村	苹果、小麦
凡村	/
反上村	/
丰阳村	苹果、桃、梨
沟东	蔬菜
后关	/
涧里村	/
涧西	/
庙上村	/
庙洼村	绿色蔬菜
南沟	养殖
南原村	/
坡头	/
前关	苹果、桃、梨
人马寨村	/
石原	/
水淆	苹果、蔬菜、养殖
王村	苹果
五花岭	/
西沟	/
西洋村	/
小安头	/
辛庄	苹果
宜村	猕猴桃
窑店村	/
窑头	苹果、生猪
窑院	苹果、西瓜
营前	平菇
张二村	/
张三	苹果
张四	/
张一村	/
赵村	李子、蔬菜 养殖

4.3 构建特色鲜明的农业发展空间

“一核、三区”

一核，即位于镇区农产品加工和交易中心，是推进农业与二、三产业联动发展的核心空间载体。以农林产品精深加工、农业服务业、农产品流通等功能为主。

三区，依托农业发展基础，形成北部高质量粮食种植区、中部都市农业发展区、南部林农生态农业发展区3个各有侧重的农业发展片区。



塑造魅力甘山生态空间

- 全力构筑甘山生态屏障
- 打造甘山景观廊道



5.1 全力构筑甘山生态屏障

巩固甘山生态屏障的保护



甘山景观风貌：甘山四季各俱特色主要景观有红叶观赏、水上游乐、蝴蝶观赏、甘山钟楼、甘山瀑布、羊十八岭、召公雕像、天爷庙、千年榧树、杨树王、乾隆界碑、铁罗汉等。

重要生态资源节点：主要包括以窑店、涧里寺下村范围内的甘山国家森林公园内的三角山、小盖沟、印里沟、五里沟、摩云岭等山体、涧里水库、后河水库以及镇域南部以窑店林场为主的林地等。



构建自然保护地体系



形成4处、2个森林公园为自然保护地体系。实行自然保护地差别化管控。其中，在保护地范围内的公园有河南甘山国家森林公园及河南省摩云山省级森林公园。

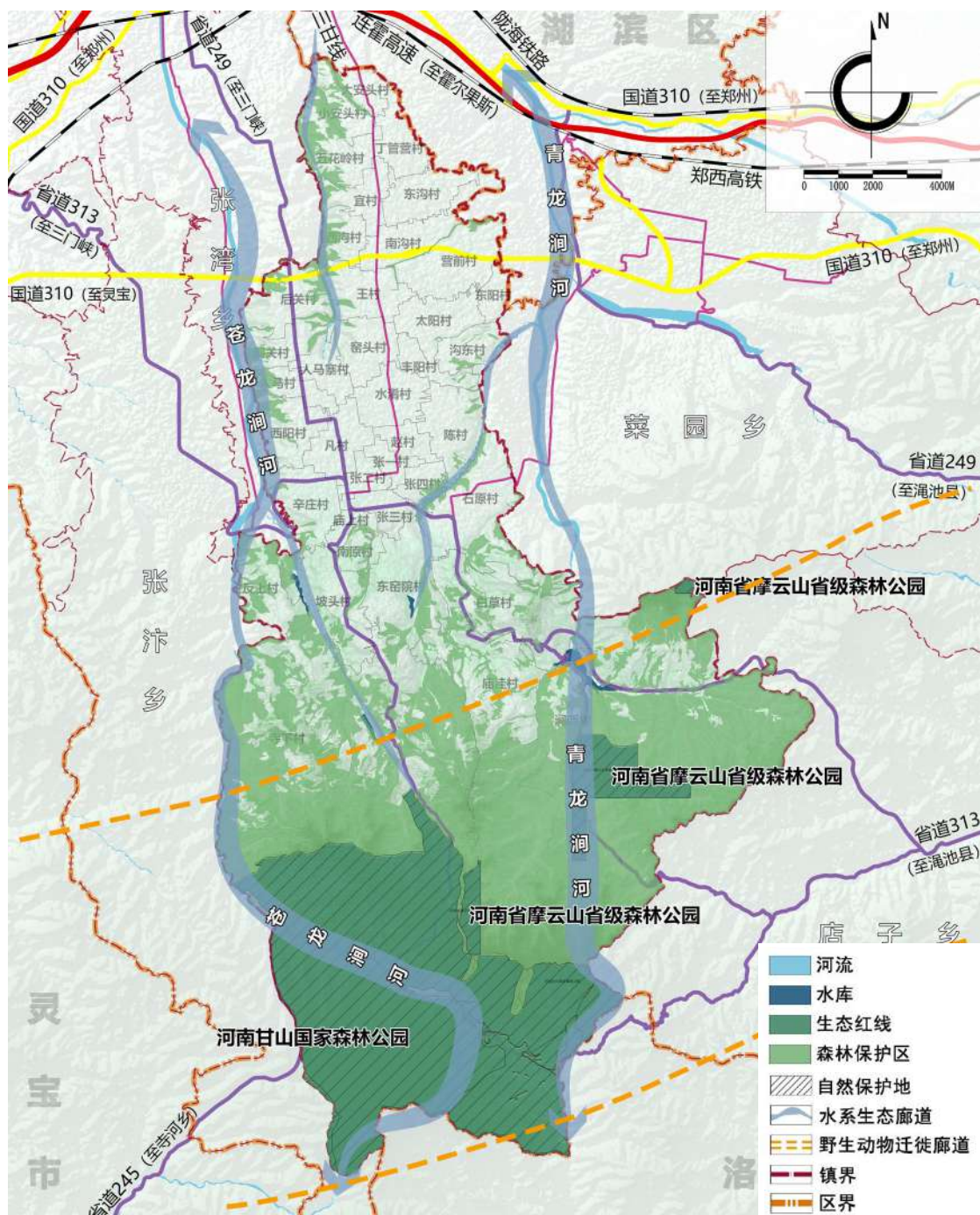


5.2 打造甘山景观廊道

衔接落实三门峡市国土空间规划生态安全格局和自然保护地体系，以山体林地、河流水系、坑塘沟渠、滩涂湿地等生态功能区为支撑，确定全域空间生态屏障、廊道和网络建设方案，构建连续、完整、系统的生态保护格局。

“一屏、两廊”

一屏，甘山生态屏障
两廊，镇域南北向两条廊道。张村河两侧和苍龙涧河东侧生态廊道。



优化集约镇村空间

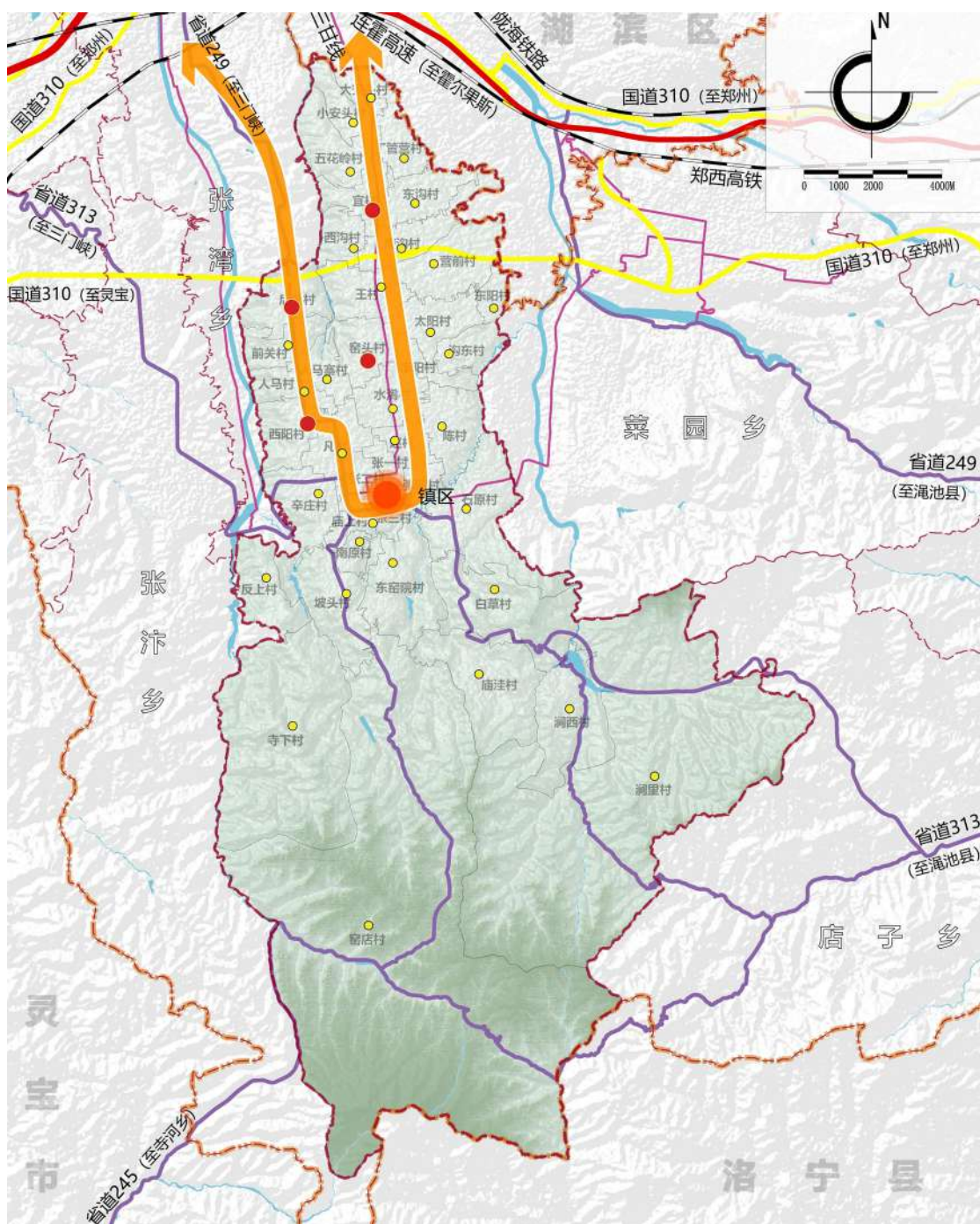
□ 构建镇域镇村体系空间布局

06

构建镇域镇村体系空间布局

“一心、一带、多点”

- **一心：** 即西张村乡综合服务核心，也是西张村镇镇级公共中心，依托乡镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。
- **一带：** 即依托交通优势，强调功能融合、布局紧凑、带状发展的X040县道（三甘线）镇村发展带、S245大雷线）镇村发展带。
- **多点：** 即镇域其它基层村。



强化支撑保障体系

- 构建高效的交通网络
- 打造智慧市政基础设施体系
- 提高乡镇综合防灾能力



7.1 构建高效的交通网络

国道G310

国道310东西向从镇域北侧穿过，西张村镇乡镇间的连接干道。

313省道在镇域南部东西向穿境而过，作为镇域南部东西向的主要客货运通道。

省道S313

省道S245

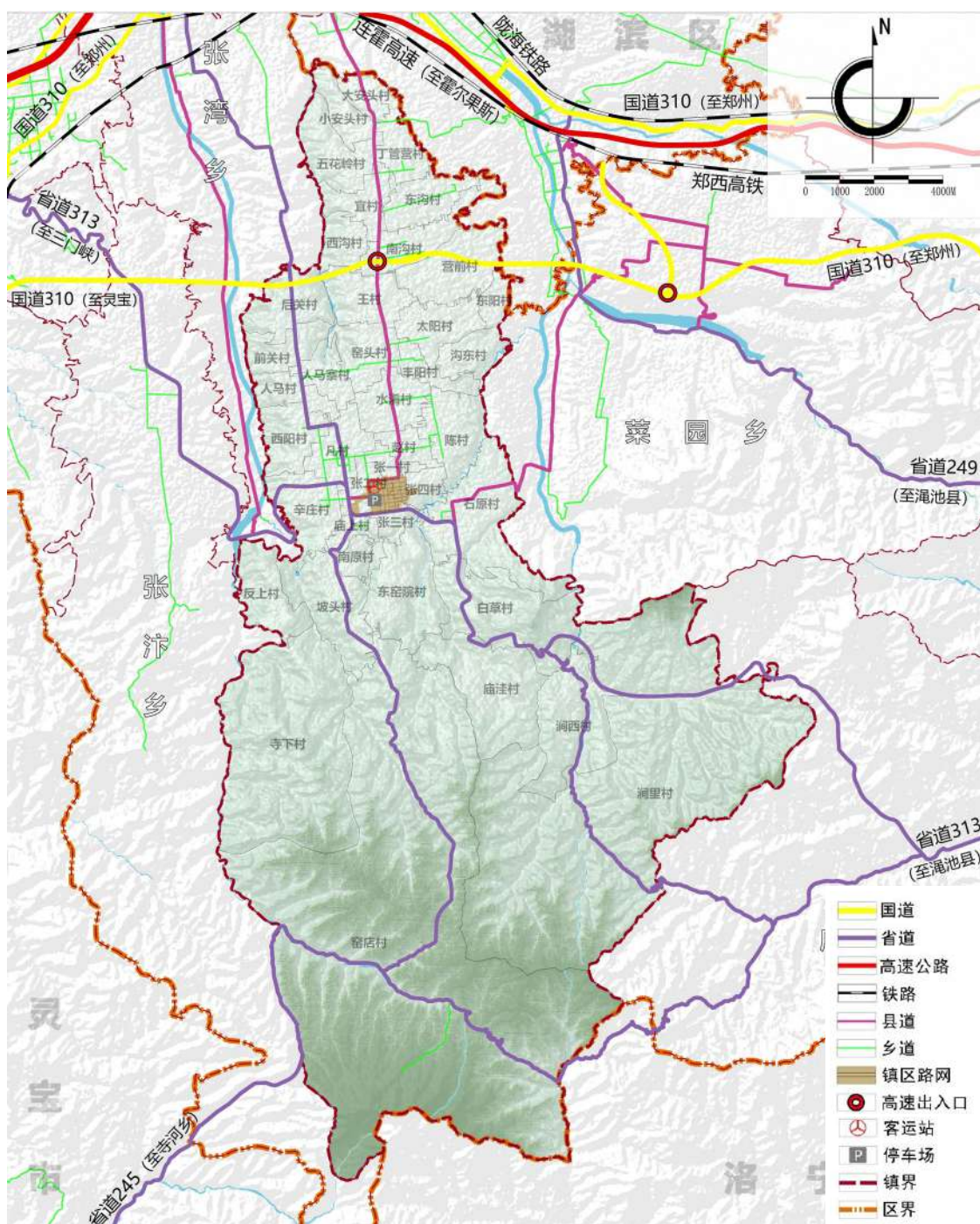
245省道南北向穿境而过，作为镇域南北向的主要客货运通道。

以现有县乡公路为基础，对其进行升级改造，拓宽连接形成南北向主通道。

县道

乡、村道

增强中心村与基层村、基层村与基层村之间的联系呈支状分布。



7.2 打造智慧市政基础设施体系



供水

保留现状水厂，镇域形成3个供水分区：西张村镇水厂负责镇区及镇区辐射村庄的供水。远期建设陕州区至西张村整个镇区设置DN100供水干管，提高供水安全性。



净污

西张村镇规划中心村，建设小型污水处理设施，鼓励相邻村庄之间污水处理设施共建共享。镇区及镇区辐射村庄统一排入镇区南侧污水处理。



供电

西张村镇现有镇区电源来自西张村镇供电电源来自镇区北部的35KV崤山（5+10MVA）变电站，全镇现已实现村村通电，大部分村庄已经完成了电力线路及设备升级改造。



通信

西张村镇镇域电信传输线路全部采用光缆，光缆在乡镇之间采用架空形式，在镇区宜采用地埋形式。



燃气

西张村镇至规划期末，燃气气源为西气东输二线天然气。镇区及镇区周边村庄采用集中供气，同时积极推进各村燃气管道建设，村庄以管道供应为主，瓶装供应为辅。



环卫

规划保留现状垃圾处理模式——西张村镇域垃圾由村收集，至赵村垃圾中转站统一收集后，由清尘公司统一回收至镇区南侧张四村垃圾填满场进行处理。

7.3 提高乡镇综合防灾能力

提高洪涝灾害能力



对镇域易发生高风险洪涝灾害的地区，建立健全洪涝灾害监测预警网络。规划加强河流、水库流域的治理，提高防洪排涝标准，在河道两侧采取植树造林等生态工程措施，防止水土流失，同时与美化城镇与保护环境结合。扩大河流的防洪排涝能力，提高防洪排涝标准，疏通沟河，消障除险，加固桥涵，护岸围堤，健全排水系统，确保防洪安全。

健全消防安全保障体系



西张村镇设有独立消防站，位于镇政府以南，与移动公司相邻。各中心村应设消防水源，并保证水源的消防车通道。各基层村应在村委会、学校等公共场所布置消防器材，定期维护。建立镇级防火安全委员会，健全城镇消防监督机构，专职、义务消防队伍结合，加强中小学消防教育，扩大社会消防宣传。镇域内大型企业需要自行组建专职消防队，严防内部发生火患。

提高地质灾害防御能力



在位于西张村镇窑店村以及张四村的两个地质灾害点附近以及高风险分布区的建设应遵循相应准则，避免大型工程在此处的建设，尽量避免这几处的建设。

提高抗震防震能力



当遇到相当于基本烈度的地震时，能确保要害系统基本安全，供水、供电、通信、医疗、消防、粮食供应系统维持基本功能，次生灾害能够控制。

提高人防保障水平



利用现有及规划的公园绿地、体育场、各类院校等空旷场地等各类空间，建立布局合理的避难场所。

提高公共卫生事件防控救治能力



集中建设区间应留有绿地或者空地，预留公共设施接口。规划和预留疾控中心、传染病防治楼等医疗卫生用地。

传承历史文化 彰显地坑特色

- 传承和保护历史文化
- 营造富有魅力的地坑文化特色



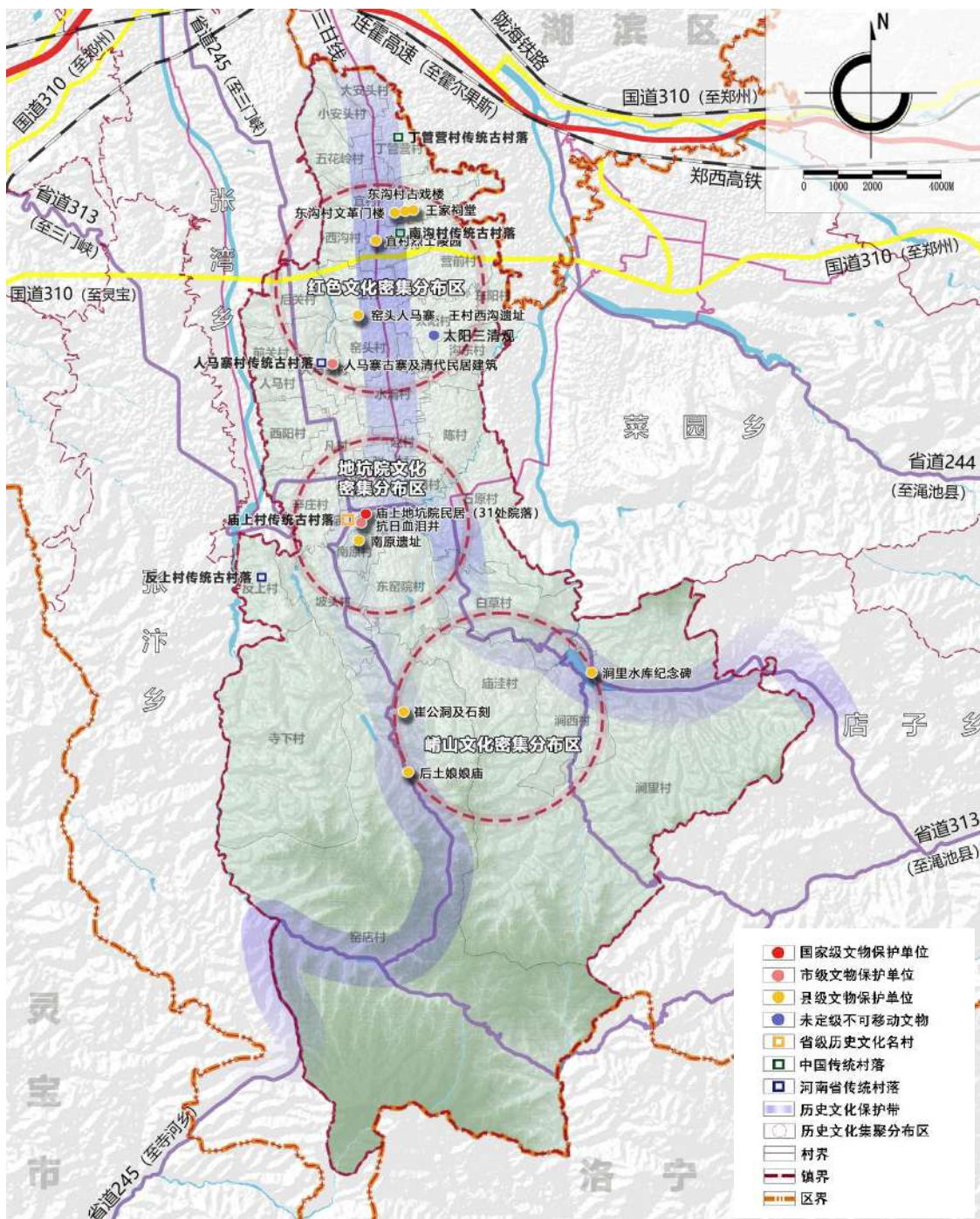
8.1 传承和保护历史文化

▶ 打造甘山-地坑院历史文化保护带

构建以三甘线、S245及S313沿线两侧文保为主体的历史文化保护带。

▶ 构建三大文化体验区

打造以“宜村烈士陵园”及周边文保单位为主要体验中心的**红色文化密集分布区**；以“庙上地坑院民居”为主要节点的**地坑院文化密集分布区**及在崤山周边的文保所形成的**崤山文化密集分布区**三大体验区。



8.2 营造富有魅力的地坑文化特色

加强地坑特色风貌引导



地坑院的建筑形式主要是在黄土高原平整的区域挖出一条长为10米左右的深坑，深约为6米。

现存最早还住人的院子已有二百多年的历史。



目前，为方便生活，内部有条件的居民已在内部翻新。

在深坑四壁挖多个窑洞，这些窑洞也像四合院一样有主窑，侧窑，厨窑，牲口窑等各种不同的功能区。



优化空间布局 打造宜居村镇

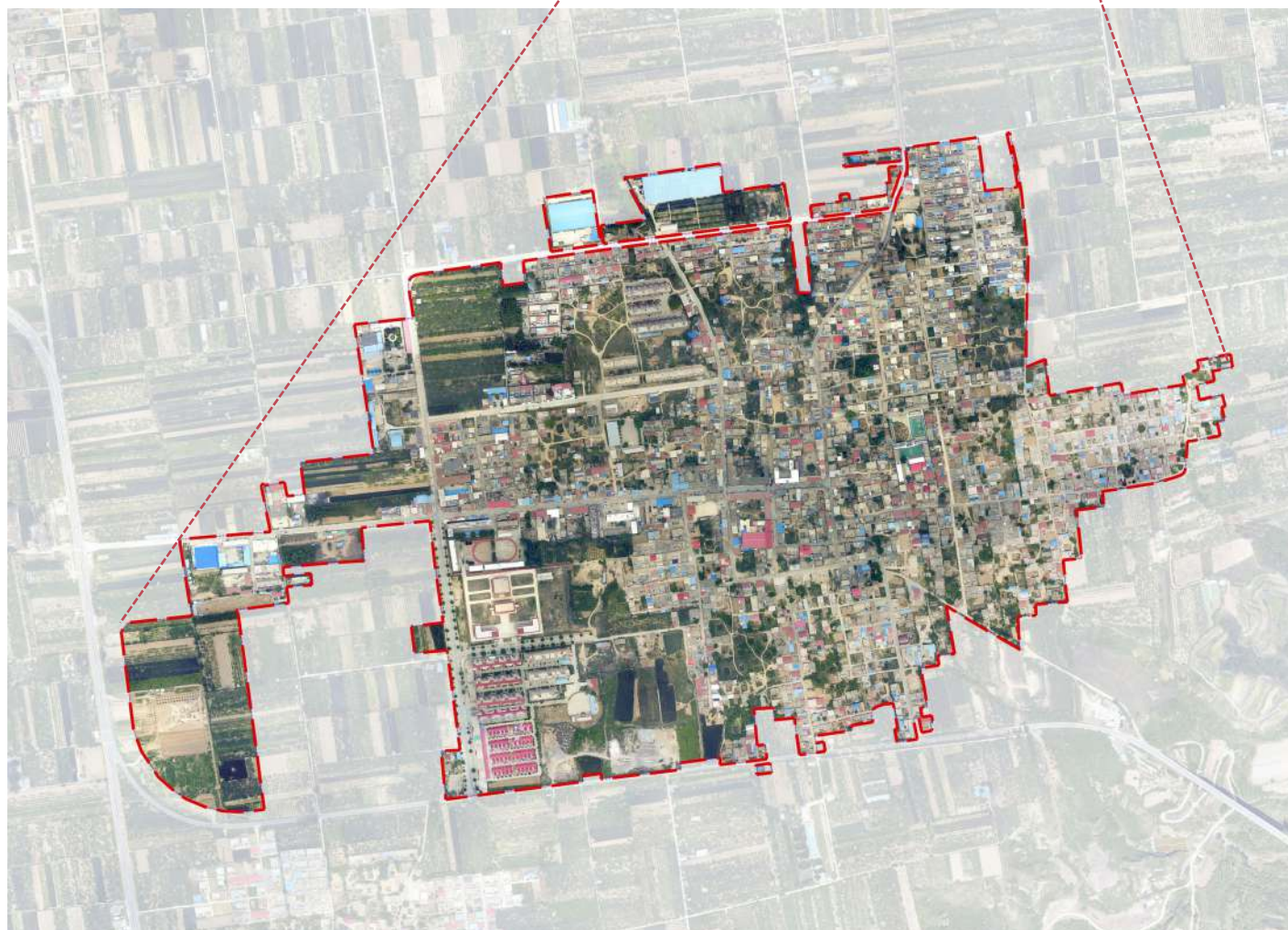
- 镇区城镇开发边界范围
- 打造镇区空间结构
- 构建镇区综合交通体系



9.1 镇区城镇开发边界范围

□ 镇区规划范围：

- 西张村镇城镇开发边界。
- 镇区规划建设用地面积1.68平方公里。



9.2 打造镇区空间结构

顺应地形，保留生态山体

以地形地貌分析为基础，确定需保留的山体、水系，作为生态屏障和景观节点。

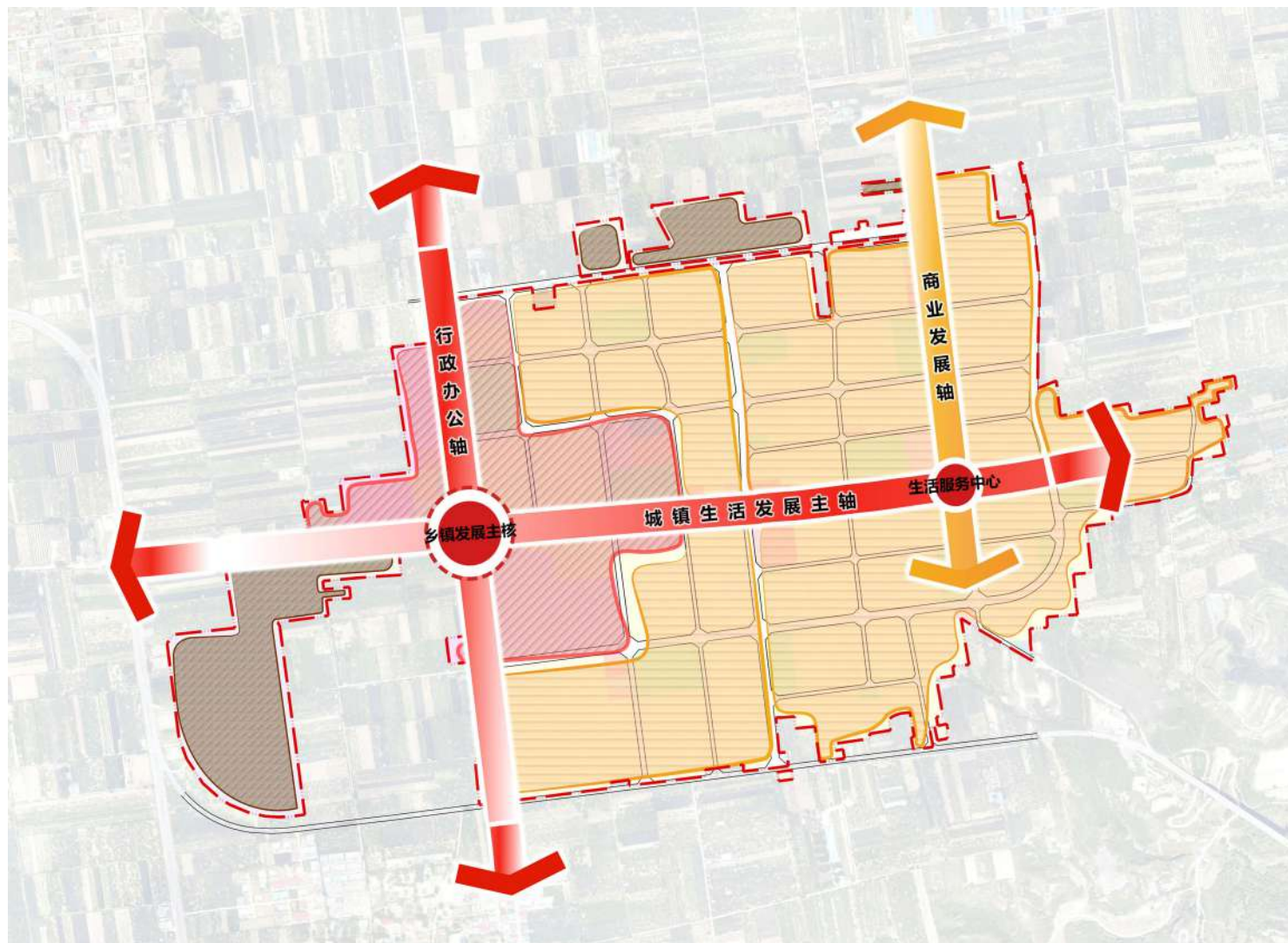
依据评价，明确发展方向

综合建设现状、经济社会发展、交通联系等因素，确定城镇发展方向。

确保结构，明确功能分区

确定城镇空间结构，明确三大分区主导功能分别为

- **两轴：**发展主轴、发展次轴
- **四区：**行政商业办公区、产业发展区、生活集聚区以及集镇区风貌提升区
- **一中心：**行政办公中心及生活服务中心



9.3 构建镇区综合交通体系

□ 优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

➤ 南北向对外交通主要依托S313、S248

□ 构建道路交通网络，镇区主次干路网形成“一横一纵一环”的路网框架。

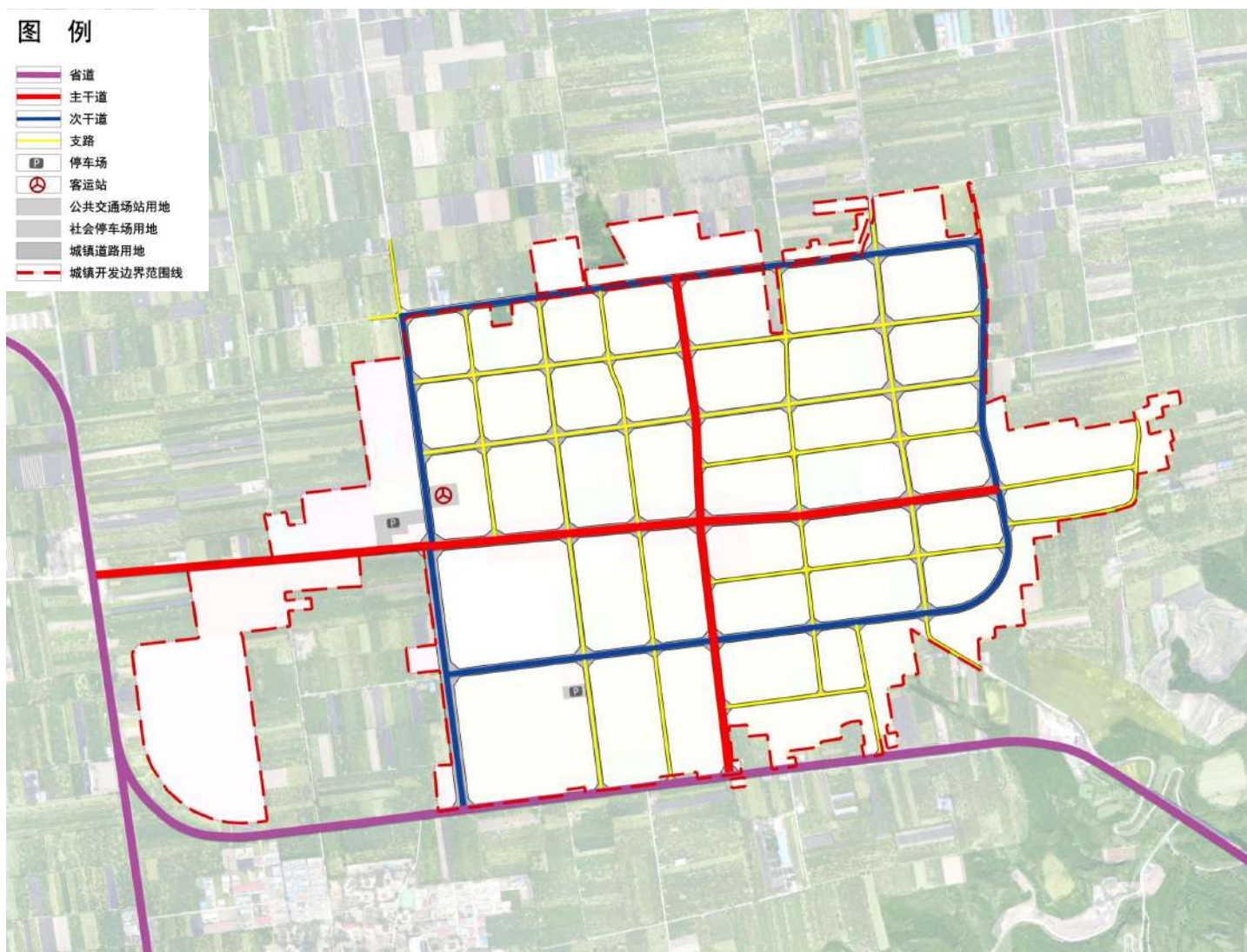
➤ 一横：以中原路为主要的东西生活性干道路网。

➤ 一纵：以交通性为主要功能的南北向主轴。

➤ 一环：包含旅游大道在内的次干环状路网，外包围整个镇区，与纵横主干线贯穿整个镇区。

图 例

- 省道
- 主干道
- 次干道
- 支路
- 停车场
- 客运站
- 公共交通场站用地
- 社会停车场用地
- 城镇道路用地
- 城镇开发边界范围线



规划实施保障

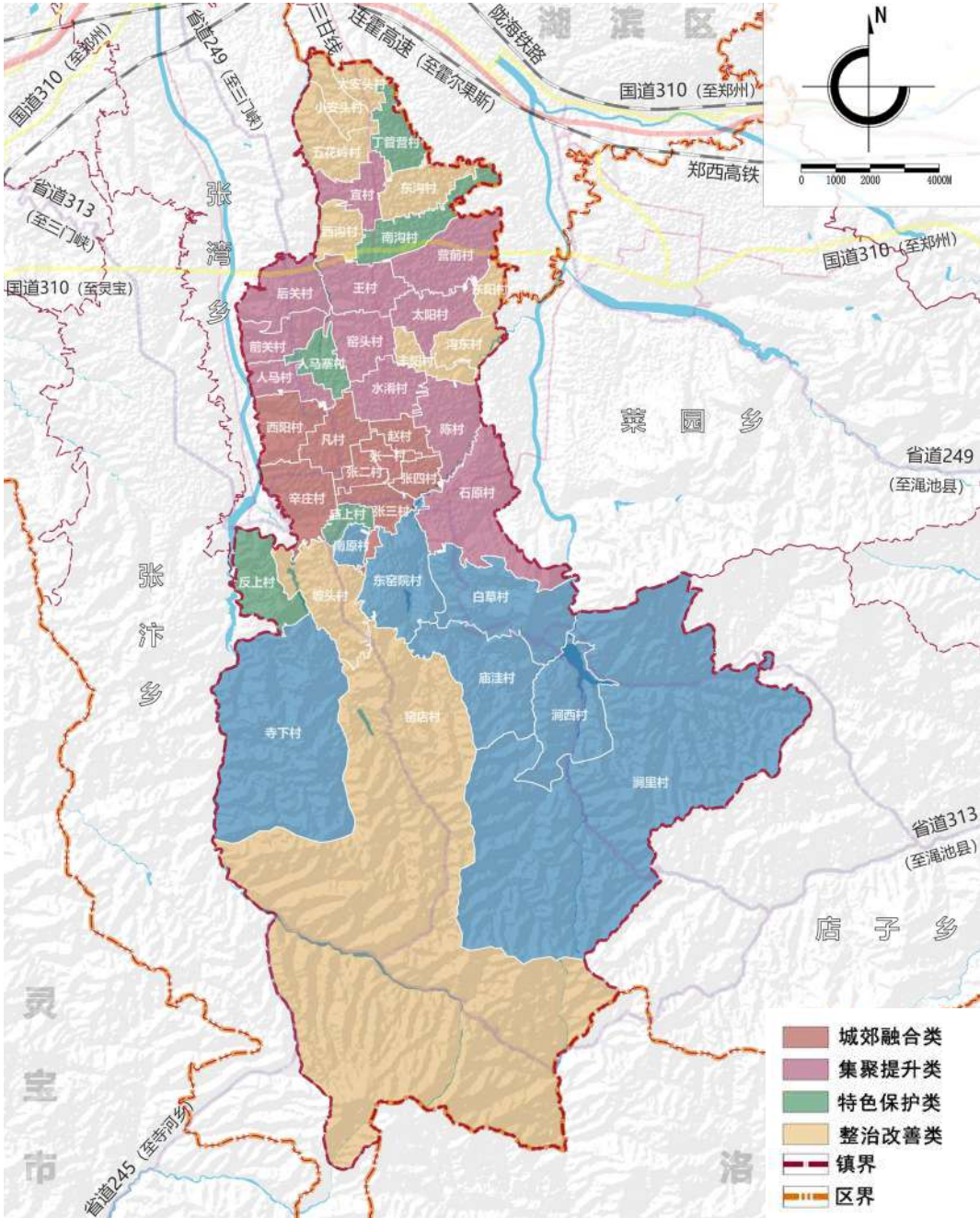
- 明确规划传导落实
- 实施保障体系



10.1 明确规划传导落实

村庄发展分类	土地综合整治	村庄资源优势
综合考虑镇域产业布局以及村庄现状发展情况，优先臻选出“集聚提升”与“特色保护”类村庄中有规划编制需求的村庄。	结合全域整治推进情况，从全镇视角判断项目落位。在镇内开展工作，需先编制各村规划，保障整治项目与全镇发展相衔接，实现资源高效利用。	结合镇域产业布局，识别有优势资源且具备发展条件的村庄编制规划，指导村庄发展。

村庄类型	数量(个)	村庄名称
集聚提升类	12	宜村、东沟村、后关村、窑头村、前关村、人马村、水潯村、陈村、石原村、王村、营前村、太阳村
特色保护类	5	庙上村、南沟村、丁管营村、反上村、人马寨村
城郊融合类	8	张一村、张二村、张三村、张四村、西阳村、赵村、凡村、辛庄
整治改善类	13	沟东村、坡头村、丰阳村、东阳村、西沟村、五花岭村、小安头村、大安头村、窑店村、庙洼村、涧里村、白草村、东窑院村
搬迁撤并类	3	南原村、寺下村、涧西村



10.2 明确规划传导落实

□ 组织保障

- 由陕州区人民政府与西张村镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进西张村镇规划的实施措施,按照项目计划制定西张村镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

□ 配套政策

- 完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施；
- 综合运用**增减挂钩**、**增存挂钩**等政策。

□ 实施监督

- 健全监督机制，强化规划编制、实施、管理各个阶段的公众参与；
- 数据库汇入陕州区国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统；
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入河南省国土空间规划监测预警信息系统。