

# 2022 年陕州区高标准农田建设项目

## 绩效评价报告



评价机构：国咨项目管理有限公司

日期：2023 年 12 月 05 日

# 2022 年陕州区高标准农田建设项目

## 绩效评价报告

绩效评价工作组 张迪 李雅莉

张颖 冉若男

张倩文 许晶

绩效评价专家组 杨林森 注册会计师

汪淑华 高级工程师

高秀云 高级工程师

张佟超 中级经济师

编制人 张颖

审核人 张迪

评价机构：国咨项目管理有限公司

日期：2023 年 12 月 05 日



统一社会信用代码

9121020077303902X4

# 营业执照

(副本)

(副本号:10-1)

扫描二维码登录  
国家企业信用信息  
公示系统，了解更  
多登记、备案、许  
可、监管信息。



名 称 国咨项目管理有限公司

类 型 有限责任公司  
法定代表人 杨勇

经营范 围 工程项目管理；工程建设全过程咨询；建设工程总承包；编制与审核项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告、规划咨询；工程咨询；建筑信息模型技术应用推广咨询；建设工程项目策划及工程技术咨询和开发；建设工程项目管理及咨询服务和评估；建设工程规划、建设工程设计；环境影响评价业务咨询；节能减排咨询；安评业务咨询；工程招投标代理及政府采购代理；工程造价咨询；工程预算管理；工程监理；土地整理；工程检测鉴定；项目和企业运营咨询；运营方案编制与审核；市场调查咨询；人力资源咨询；绩效评价；PPP咨询；公平竞争制度审查；法律信息咨询；计算机软件技术开发；货物及技术进出口（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

注 册 资 本 人民币伍仟万元整

成 立 日 期 2005年06月16日

营 业 期 限 自2005年06月16日至2035年06月15日  
住 所 辽宁省大连市沙河口区太原街76-5号1层2层

登 记 机 关

2020 年 04 月 03 日



国家企业信用公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>  
市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送年度报告。

国家市场监管总局监制

## 摘 要

为贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，三门峡市陕州区财政局委托国咨项目管理有限公司，对 2022 年陕州区高标准农田建设项目进行绩效评价。

国咨项目管理有限公司通过构建评价指标体系、现场调研、机构座谈、问卷调查等形式，对 2022 年陕州区高标准农田建设项目建设项目进行综合评价。评价结果表明：2022 年陕州区高标准农田建设项目建设项目绩效评价综合得分 88.25，评价结果为“良”。评价过程中，发现 2022 年陕州区高标准农田建设项目建设项目存在绩效管理意识不足、工程验收资料不完善、等问题，评价组从构建全过程预算绩效管理链条、完善验收资料、加强整改力度等方面提出优化建议。

# 目 录

一、概述 .....	1
(一) 项目单位基本情况 .....	1
(二) 项目背景 .....	4
(三) 项目基本情况 .....	5
(四) 项目绩效目标 .....	8
二、绩效评价工作简述 .....	9
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	9
(二) 绩效评价的依据 .....	10
(三) 绩效评价工作过程 .....	11
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准 .....	19
(五) 绩效评价指标体系 .....	19
(六) 绩效评价标准及评价等级 .....	22
三、绩效评价分析 .....	23
(一) 项目决策情况 .....	23
(二) 项目过程情况 .....	37
(三) 项目产出情况 .....	39
(四) 项目效益情况 .....	41
四、综合绩效评价情况及评价结论 .....	43

(一) 综合绩效评价情况 .....	43
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	45
(一) 主要经验做法.....	45
(二) 存在的问题及原因分析 .....	49
六、有关建议 .....	50
附件一：绩效评价工作组成员 .....	54
附件二-受益群众调查问卷分析 .....	65

# 2022 年陕州区高标准农田建设项目绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》等文件精神，加强财政资金绩效管理，提高资金使用效益，三门峡市陕州区财政局委托国咨项目管理有限公司，对 2022 年陕州区高标准农田建设项目进行了绩效评价，现将有关情况报告如下。

## 一、概述

### （一）项目单位基本情况

陕州区农业农村局是政府工作部门中典型的大局，因为职责比较重要，历来是党委政府非常重视一个部门。

农业农村局的职责范围

1. 统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理，牵头组织改善农村人居环境等其他与农村农业的相关职责。
2. 依据为《中华人民共和国农业法》第一条规定，为了巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，深化农村改革，发展农业生产力，推进农业现代化等。

## 农业农村局的职责范围

(一) 贯彻执行中、省、市有关农业和农村工作的方针、政策和法律法规研究拟订全县农业和农村经济中长期发展规划和年度计划及研究全县农业和农村工作中重大问题，起草有关农业和农村经济的规范性文件并组织实施，并安排部署全县农业和农村工作，检查党在农村各项方针政策的落实情况，推进农业依法行政。

(二) 根据建立社会主义市场经济体制的要求，提出全区农村改革的重大原则措施，统一协调处理全区农村改革发展中的重大问题，稳定完善农村基本经营制度的政策。

(三) 统筹推动发展全区农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理，牵头组织改善全县农村人居环境。指导农村精神文明和优秀农耕文化建设，指导全县农业行业安全生产工作。

(四) 负责全区农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作。负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

(五) 负责种植业、畜牧业、渔业、果业、农业机械化等农业各产业的监督管理。指导粮食等农产品生产，组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。

(六) 根据全区农业和农村发展目标，研究提出全区农业和农村发展规划协调指导统筹城乡一体化发展，加快推进农业现代化。指导全区粮食等主要农产品生产，组织落实促进粮食等主要农产品生产发展的相关政策措施，引导农业产业结构调整、资源配置和产品品质改善，指导农业标准化、规模化生产提出农业固定资产投资规模、方向和财政性资金安排意见编报部门预算并组织执行提出扶持农业和农村经济发展的财政政策和项目建议，与相关部门协商并组织实施。

(七) 协同区级有关部门抓好全区农村基层民主政治建设、法制建设、农村基层组织建设、农村基层干部培训工作、农村精神文明建设。促进农业产前、产中、产后一体化发展，组织拟订、实施农业产业化经营的发展规划及促进农产品加工业发展政策、规划提出农业产业保护、促进大宗农产品流通的政策建议研究制订农产品市场体系建设与发展规划，培育、保护和发展农产品品牌负责一村一品发展，指导农产品加工业结构调整、技术创新和服务体系建设。

(八) 负责农产品质量安全监测，依法开展农产品质量安全风险评估，提供有关农产品质量安全状况信息参与制定农产品质量安全标准并会同有关部门组织实施指导农业检验检测体系建设依法实施符合安全标准的农产品认证和监督管理组织农产品质量安全的监督管理。

(九) 起草有关植物防疫和检疫的规范性文件及实施办法  
指导植物防疫和检疫体系建设组织、监督对县内植物（除森林外）的防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭组织植物检疫性有害生物普查。

(十) 管理农业和农村经济信息，监测分析农业和农村经济运行，开展相关农业经济统计工作预测并发布农业和农村经济信息，负责农业信息体系建设，组织协调农业信息服务工作。

## （二）项目背景

三门峡市 2022 年陕州区高标准农田建设项目(耕地红线内)的实施，是全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，以改善民生为核心，耕地，是人类社会赖以生存的基本资源和条件，我们要像保护大熊猫一样保护耕地，因此，高标准农田建设的提出是十分必要的。按照一号文件规划，到 2022 年，全国要建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万斤以上的粮食产能，约占我国粮食总产量的 80%。

为提高高标准农田建设标准和质量，农田建设管理司提出，高标准农田建设要做到数量和质量并重，要聚焦永久基本农田、粮食生产功能区和粮食生产主产区等重点区域，一步步优化布局，建设高标准农田，夯实粮食安全基础。

时至今日，高标准农田已成为实施“藏粮于技、藏粮于地”

战略，保障国家粮食安全的重要举措。2021 年的一号文件提出，坚决守住 18 亿亩耕地红线。“实施新一轮高标准农田建设规划，提高建设标准和质量，健全管护机制，多渠道筹集建设资金，中央和地方共同加大粮食主产区高标准农田建设投入。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。我国正处于从传统农业向现代农业过渡的关键时期，人们对粮食等主要农产品需求压力日益增加。而因为耕地数量减少、质量下降、水资源利用率不高等，迫切需要下大力气改造中低产田、建设旱涝保收高标准农田。

### （三）项目基本情况

#### 1. 项目主要内容

2022 年陕州区高标准农田建设项目单位为三门峡市陕州区农业农村局。

按照河南省农业农村厅《关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》和三门峡市农业农村局《关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》等文件精神的有关要求，我区 2022 年拟实施高标准农田项目 4 个，涉及 4 个乡镇 10 个行政村。

其中西李村乡规划建设高标准农田 0.15 万亩，共涉及 2 个行政村，其中塔罗村 640 亩、方里村 860 亩。主要建设内容为新建 3 个取水口，铺设管网 13.850km，拆除修复渠道

1084m，新建泵站 2 座。工程投资 225 万元；

宫前乡规划建设高标准农田 0.13 万亩，共涉及明山村池芦村、韩川村 3 个行政村，其中明山村 600 亩、韩川村 370 亩、池芦村 330 亩。主要建设内容为新建拦水堰 1 座，铺设田间输水管道 16603m。工程投资 195 万元；

菜园乡规划建设高标准农田 0.68 万亩，共涉及南湾村沟南村、上窑村、东寨村 4 个行政村，其中南湾村 470 亩、沟南村 1850 亩、上窑村 2430 亩、东寨村 2050 亩。主要建设内容为新建泵站 2 座，项目区铺设田间输水管道 73.152km 新建蓄水工程 11 座。工程投资 1020 万元；

张湾乡规划建设高标准农田 0.14 万亩，涉及大坪村 1 个行政村。主要建设内容为新建泵站 1 座，铺设田间输水管道 15.921km，修建 3.0m 宽田间道路 380m，新建蓄水池 3 座。工程投资 210 万元；

项目共规划建设高标准农田 1.1 万亩，涉及 4 个乡镇 10 个行政村，工程总投资 1650 万元，全部为财政资金。

项目区内农业生产依然采用以家庭为单位的土地联产承包制，规模化、集约化水平低，群众在对土地的经营上仍然沿用着传统、粗放的生产模式，群众科技水平低，许多先进实用的技术得不到及时推广和应用。作物选种、防病工作难以统一开展；耕种、收获时期农业机械的利用仍限制在一家一户的范

围内。从事农业生产的劳动力人数少，种植方式比较落后，粗种粗管现象普遍。近几年来，随着劳务经济的快速发展，项目区内的青壮年劳动力大量外出打工，而留在家中从事农业生产的多为老人和儿童，缺乏必要的文化知识和劳动技能，受传统农业思想的束缚，习惯传统经验，影响着农业新技术、新品种、新成果的推广应用。

第二，土地经营分散，种植结构不合理，规模效益不高。项目区耕地分户经营，地块分散，规模小，效益低，对年久失修的田间基础设施无力投入；土地使用权流转进度慢、不规范，不能适应现代农业规模化、产业化的发展要求。

第三，水利基础设施不完善，抵御自然灾害能力差。项目区水利灌溉工程设施有待完善，干旱年份对农业生产造成影响很大。

第四，农业机械化程度发展不平衡。项目区农业装备以小型机械为主，动力不足，配套水平低，小麦在耕种、收割环节基本实现了机械化。但农作物的耕种、收割及作物秸秆还田、土地深耕等方面缺乏配套农业机械，农业机械化、社会化服务水平不适应现代农业生产需要。

由于农业主产效益低，村、组集体经济相对薄弱，对农业基础设施投入极少；农民土地承包面积小且分散，农业生产效益相对较低，农民靠土地收入维持生计已十分困难，很难组织

农民投入大量资金对水利设施进行改造和重新建设。

## 2. 项目实施情况

2022年8月17日由河南恒省德穗建筑工程有限责任公司代理完成本项目招标工作，中标单位：一标段河南地天建设有限公司，二标段中水禹顺建设集团有限公司，三标段世纳建设有限公司，四标段河南华平建设工程有限公司，五标段河南志鹏水利水电工程有限公司，六标段林州中港建筑工程有限公司，七标段中启建设有限公司，八标段河南芮优建筑工程有限公司；2022年8月12日与河南卓建工程管理有限公司签订监理一标段合同，与中科旭日建设集团有限公司签订监理二标段合同。

## (四) 项目绩效目标

为做好2022年高标准农田建设好农田设施管护工作，根据《河南省财政厅 河南省农业农村厅关于下达2022年省级财政农田建设项目补助资金预算的通知》(豫财农水【2021】98号)文件要求，为规范和加强农田建设补助资金管理，提高资金使用效益，提升农业综合生产能力，全面提升农田质量，按照一定时期人口和社会经济发展对农产品的需求，依据土地利用总体规划确定的用于农产品生产的耕地，农田建设以农民为受益主体，扶持对象为小农户、农村集体经济组织、家庭农场、农民合作社、专业大户以及涉农企业与单位，主要建设内容：

- (1) 土地平整； (2) 土壤改良； (3) 灌溉排水与节水设施；

(4) 田间机耕道；（5）农田防护与生态环境保持；（6）农田输配电（10 千伏以下低压部分）（7）损毁工程修复和农田建设相关的其他工程内容。完成 2022 年 1.1 万亩高标准农田建设项目。

## 二、绩效评价工作简述

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

本次绩效评价以 2022 年陕州区高标准农田建设项目资金为主线，考察资金使用情况、预算执行情况、项目进展情况、完工情况和项目产生的绩效等，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效益、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，多维度分析项目实施效果，客观评价项目绩效，并结合项目开展情况，深入分析有关问题、发展趋势与内在需求，对评价过程中发现的问题和不足，提出改进措施与建议，为下一步项目开展提供依据和参考。

#### 2. 评价对象及范围

本次绩效评价对象是 2022 年陕州区高标准农田建设项目，资金 1694 万元，中央财政农田建设补助资金 1496 万元，省级财政农田建设补助资金 167 万元，市级农田建设补助资金 31 万元，陕州区政府招标控制价 15099056.60 元。评价范围涉及

项目建设实施单位以及工程施工单位。

## （二）绩效评价的依据

1. 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预(2020)10号);
2. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知(财预(2018)167号);
3. 《财政部关于印发预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》(对预(2013)53号);
4. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(豫发(2019)10号);
5. 《中共三门峡市委三门峡市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(三发(2020)14号);
6. 三门峡市财政局关于印发《共性项目绩效指标体系（试行）》的通知（三财效（2020）3号）；
7. 三门峡市陕州区财政局关于转发《三门峡市财政局关于印发<共性项目绩效指标体系(试行)>的通知》(三陕财绩(2021)2号)；
8. 三门峡市陕州区财政局关于展开2022年度区级财政支出重点项目绩效评价工作的通知（三陕财效（2023）5号）
9. 河南省农业农村厅关于印发《河南省农田建设项目建设管理办法》的通知(豫农文(2020)156号);

10. 项目绩效目标及其他相关资料，财政部门预算批复，财政部门和预算部门年度预算执行情况，工程验收及移交资料。

### （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作期间为 2023 年 11 月 1 日至 2023 年 12 月 5 日，历经前期准备、现场实施、数据分析与报告撰写等阶段。在此基础上，按要求形成初步评价报告，并根据相关部门、专家意见进行修改完善，形成最终绩效评价报告。

#### 1. 前期准备工作

评价组就绩效评价工作内容有针对性地学习了相关政策及管理制度；制定具体的绩效评价工作方案提交财政局进行审核沟通并确定绩效目标和绩效评价指标；并与三门峡市陕州区农业农村局积极对接。

#### 2. 项目单位资料准备

三门峡市陕州区农业农村局根据绩效评价工作部署要求，基于绩效评价工作组所提供的《绩效评价资料清单》对项目资金使用过程中的相关资料进行汇总、准备。

#### 3. 问卷调查

根据项目的内容及绩效评价目标从本次高标准农田建设工程项目以来对土壤质量、农作物产量、保护耕地，减少水土流失、促进土地流转、提高经济收入情况设计调查问卷，对受

益对象满意度展开调查（后附问卷调查现场照片）。

问卷调查见下：

# 2022 年陕州区高标准农田建设项目建设工程

## 绩效评价实地调查问卷

感谢您能在百忙之中抽空来完成本次调查！下面是一些关于 2022 年三门峡市陕州区高标准农田建设项目建设工程的问题，希望您能耐心填写。

### 1. 填写人身份

- 政府工作人员       农垦管理人员       农垦普通职工（含退休）  
 农牧民       其他企业人员

### 2. 您认为开展该项目的主要效果（）（多选）

- 改善农业基础设施       改善土壤质量       提高农作物产量  
 保护耕地，减少水土流失损失       方便农机作业和春播秋收  
 提高经济收入       没有明显效果       促进土地流转

### 3. 您认为农作物增产与高标准农田关系如何

- 密切相关       一般       关系不大       没关系

### 4. 您认为该项目实施是否符合当地农业生产实际需求

- 完全符合       基本符合       部分符合       完全不符合

### 5. 您认为该项目实施后土壤改善程度如何

- 效果显著       效果一般       效果不明显       没效果

### 6. 您觉得开展高标准农田建设后，对提升田地整体环境的影响如何

- 非常满意       比较满意       不太满意       不满意

### 7. 您认为高标准农田建设施工质量如何

- 质量非常好       质量一般       质量很差       不好说

### 8. 您对高标准农田生态环境改善情况的评价

- 非常满意       比较满意       不太满意       不满意

### 9. 您是否了解高标准农田的建设和建设内容

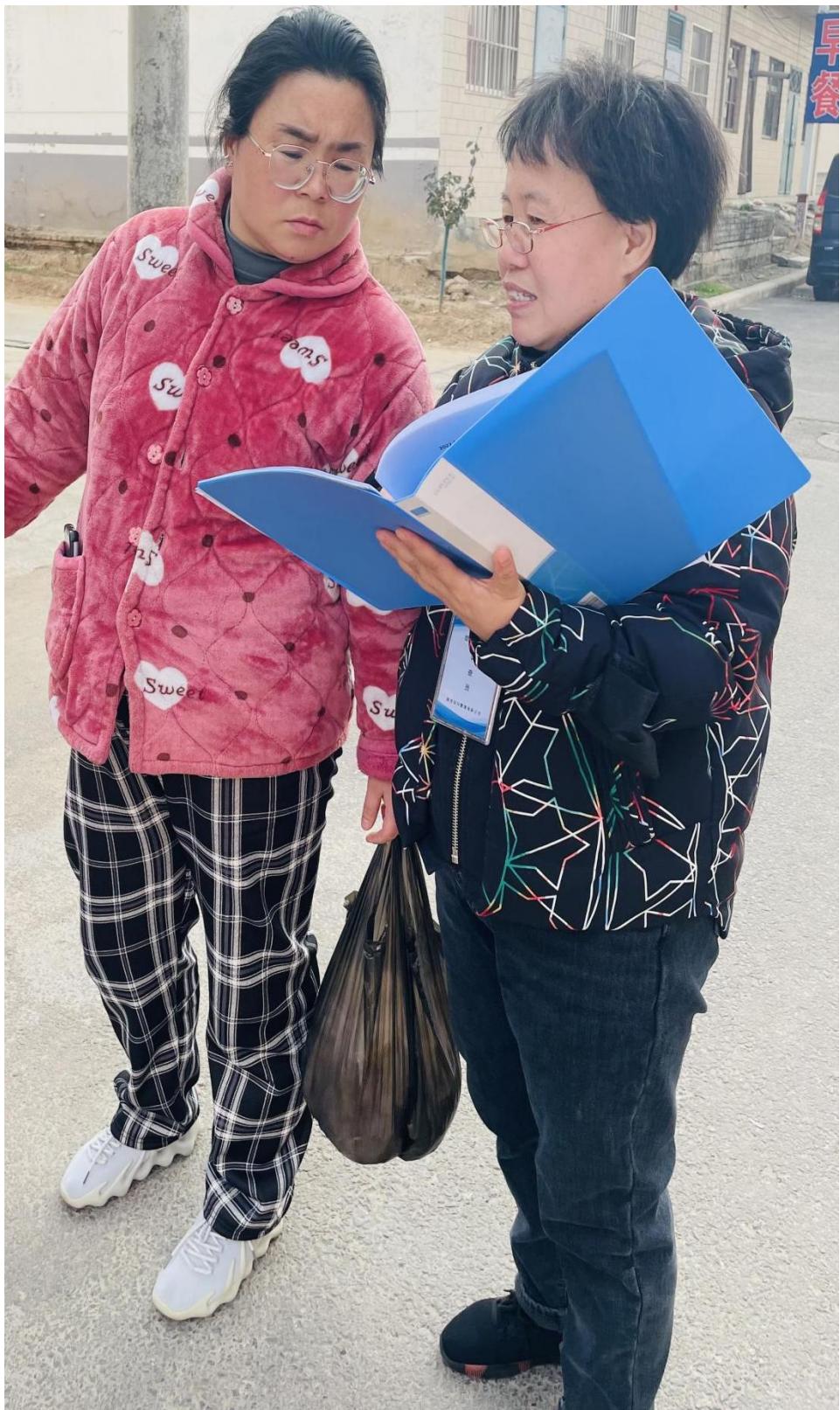
- 非常了解       基本了解       不太了解       完全不了解

### 10 您认为高标准农田建设项目的整体效果是

- 深得民心，应该继续推广       收效不大，农民没有真正得到实惠  
 形象工程，浪费投资       其他

问卷调查现场：







#### 4.第三方评价

国咨项目管理有限公司绩效评价工作组根据三门峡市陕州区农业农村局提供的 2022 年陕州区高标准农田建设项目实施过程中的相关资料进行查阅、审核、现场座谈，并组织专家组进行现场调研，深入了解项目建设情况（后附现场查阅及实地调研照片）。

座谈会现场：





实地调研现场：





vivo X50 5G



## 5.整理、分析资料

对获取的资料进行归纳整理；对相关数据进行统计分析；对发现的问题进行研讨和核实。

## 6.撰写绩效评价报告

根据整理分析资料，撰写绩效评价报告，对 2022 年陕州区高标准农田建设项目资金使用情况进行总体评价，并对评价过程中发现的问题提出改进的意见和建议。

### （四）绩效评价原则、评价方法和标准

本次绩效评价坚持科学公正、公开透明、统筹兼顾、分级分类、绩效相关的评价原则，根据设定的绩效目标，以定量和定性、现场调研和非现场调研相结合的方式进行，采取比较法、因素分析法、公众评判法、实地调研法等评价方法，依据计划标准、行业标准等评价标准，对专项资金的经济性、效率性和效益性进行客观公正评价。现场调研主要采用座谈、访谈、查阅资料、实地走访等方式进行。现场评价通过发放基础数据表，统计收集数据资料等形式进行，依据现场调研掌握的情况和非现场评价采集的数据，综合分析进行全面总体评价。

### （五）绩效评价指标体系

本次评价指标体系按照决策-过程-产出-效益的逻辑路径分层设定，划分为 4 项一级指标，12 项二级指标，25 项三级指标，总分值 100 分，一是决策(15 分)，主要评价立项依据充分性、立项程序规范

性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性。二是过程(25分)，主要评价资金到位及时率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。三是产出(35分)，主要评价高标准农田数量、高标准农田改造总面积、受益自然村数量。项目竣工验收合格率、工程安全事故发生次数、开工情况、完工情况、建设周期、资产移交及时性。四是效益(25分)，主要评价2022年陕州区高标准农田建设项目土地质量改善情况、农村粮食产量提升改善情况、农村基础配套设施建设情况、受益群众满意度。具体绩效评价指标体系及各项指标解释见下表：

**表1 2022年陕州区高标准农田建设项目  
绩效评价指标体系**

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。
				立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
	6	绩效目标	6	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

			绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。
资金投入	4	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有经过科学论证、有明确标准及测算依据，与实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	
过程	25	资金管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
			预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。
			资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
组织实施	10	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	
		制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	
产出	35	产出数量	高标准农田总数量	3	反映改造高标准农田总数量
			高标准农田改造总面积	3	反映高标准农田改造面积
			受益自然村数量	3	反映建设高标准农田受益乡村数量
	12	产出质量	项目质量竣工验收合格率	8	反映项目质量项目竣工验收情况

			工程安全事故发生次数	4	反映项目实施过程安全事故发生情况
产出时效	14	开工情况	3	反应工程按期开工情况	
		完工情况	3	反应工程按期完工情况	
		建设周期	4	项目建设是否在2022-2023年内完成	
		资产移交及时性	4	反映项目竣工决算批复后资产及时移交情况	
效益	社会 效益	高标准农田土地质量改善情况	6	反映高标准农田土地质量改善情况	
		农村生态环境改善情况	6	农村生态环境改善情况	
		农村基础配套设施建设情况	6	反映农村基础配套设施建设情况	
	满意度	7	受益群众满意度	7	受益群众对2022年陕州区高标准农田建设项目绩效评价项目实施的满意度程度

## (六) 绩效评价标准及评价等级

本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，评分标准以计划标准和行业标准为主，同时依据实际情况参照其他相关标准。

绩效评价采取定量和定性相结合的比较方法，总分由各项指标的得分汇总计算形成。总分为 100 分。绩效评价结果分为优、良、中、差 4 个等级，其中 90(含)-100 分为“优”、80(含)-90 分为“良”、60(含)-80 分为“中”、60 分以下为“差”。

### 三、绩效评价分析

#### (一) 项目决策情况

本项目决策下设“项目立项”、“绩效目标”、“资金投入”三个二级指标，权重 15 分，综合得分 13.75 分，单项得分率为 91.6%。各项三级指标得分情况见下表：

表 3 2022 年陕州区高标准农田建设项目

绩效评价决策指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	评价标准	分值	得分
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	1、立项合法合规(1分) 2、项目立项与部门职责范围相符(0.5分) 3、项目属于公共财政支持范围(0.5分)	2	2
				立项程序规范性	1、项目按规定程序申请设立(1分) 2、审批文件、材料符合要求范性(1分) 3、事前经过评估、集体决策(1分)	3	3
		绩效目标	6	绩效目标合理性	1、项目有绩效目标(0.5分) 2、绩效目标与工作内容相关(0.5分) 3、预期产出和效果符合正常水平(2分)。若项目无绩效标，该指标不得分。	3	2.75

			绩效指标明 确性	1、绩效目标细化(1分) 2、指标值清晰可衡量(1分) 3、指标与计划数相对应(1分)	3	2
资金投入	4		预算编制科 学性	1、预算编制是否经过科学论证; (1分) 2、预算内容与项目内容是否匹配; (0.5分) 3、预算额度测算依据是否充分。 (0.5分)	2	2
			资金分配合 理性	1、预算资金分配依据是否充分; (1分) 2、资金分配额度是否合理。 (1分)	2	2
合 计					15	13.75

**决策指标部分主要得分点:** 项目立项依据充分、立项程序规范规范，预算编制科学性，资金分配合理性。坚持以科学发展观为指导，切实将农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，依托全区现代水网建设，对山水田林路、千支斗农毛进行集中彻底治理，建设田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技集成适用、优质高产高效的“旱能浇、涝能排”高标准农田，促进农业增产、农民增收和农村经济社会可持续发展。**主要扣分点:** 绩效目标合理性，高标准农田水利工程缺乏清晰的内涵、高标准农田水利工程建设缺乏统一标准、高标准农田水利工程建设缺乏统一规划，绩效指标明确性未进行下一步的细化，切实加强项目绩效管理，加强具体项目的过错管控，以遵守中央、省市各级财务管理、项目招投标管理等法律法规为前提，增强工作主动性。

相关资料如下：

三门峡市财政局 三门峡市农业农村局

三财预〔2022〕454号



三门峡市财政局 三门峡市农业农村局  
关于下达2022年省级财政农田建设项目补助资金的  
通 知

陕州区、湖滨区财政局、农业农村局：

为支持做好2022年高标准农田建设和农田设施管护工作，根据《河南省财政厅 河南省农业农村厅关于下达2022年省级财政农田建设项目补助资金的通知》（豫财农水〔2022〕34号）文件要求，现将2022年省级财政农田建设项目补助资金下达给你们，支出列2022年政府收支分类科目“2130153-农田建设”，政府预算经济分类科目各区根据实际用途列支，区域绩效目标另行下达。

此款资金用于高标准农田建设及农田设施管护，不得用于

单位基本支出、单位工作经费、人员补助、兴建楼堂馆所、偿还债务及其他与高标准农田建设和管护无关的支出。高标准农田建设地方财政负担部分，分担比例按照省市县 6: 2: 2 执行，请各区足额落实本级承担部分，对未落实区级分担部分的，市农业农村局统计审核后，年底通过市区财政年终结算扣减。

此次下达的补助资金列入直达资金管理，该项直达资金的标识为“01 中央直达资金”，贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，且保持不变。按照《河南省财政厅转发财政部关于做好 2021 年财政资金直达机制有关工作的通知》(豫财办〔2021〕8 号)等有关规定，进一步落实财政资金直达机制工作要求，加强直达资金管理和监督，提高资金使用效益。

附件：2022 年省级财政农田建设补助资金分配表



附件

2022年省级财政农田建设补助资金分配表

县(市、区)	合计	高标准农田建设 资金	农田设施管护资金
湖滨区	8	8	
陕州区	167	93	74
小计	175	101	74
渑池县	135	127	8
灵宝市	309	295	14
卢氏县	96	90	6
小计	540	512	28
合计	715	613	102

三门峡市财政局  
三门峡市农业农村局



三财预〔2022〕832号

三门峡市财政局 三门峡市农业农村局  
关于下达2022年高标准农田建设市级配套资金和  
市级项目管理经费及高标准农田建设  
规划编制费的通知

市农业农村局，湖滨区、陕州区财政局，农业农村局：

根据市农业农村局《关于申请高标准农田建设市级配套资金和市级项目管理经费的请示》（三农〔2022〕56号）文件申请和市领导批示，现下达预算资金118万元（详见附件），专项用于2022年高标准农田建设项目市级配套资金和2019—2020年高标准农田建设市级项目管理经费及高标准农田建设规划编制费。

支出时，列入 2022 年政府收支分类科目“2130199 其他农业农村支出”，政府预算支出经济分类，市农业农村局列“50201 办公经费”科目，湖滨区、陕州区根据具体支出用途列支。请加强项目资金管理，专款专用，确保财政资金使用安全有效。同时主动接受审计、监察、财政等部门的检查和监督。

附件：2022 年高标准农田建设市级配套资金和市级项目管理经费及高标准农田建设规划编制费资金分配表



附件：

**2022年三门峡市高标准农田建设市级配套、  
项目管理及规划编制资金分配表**

单位名称	金额(万元)	资金用途
市农业农村局	69	2019-2020年高标准农田建设项目建设项目管理经费
市农业农村局	15	高标准农田建设规划(2021-2030年)编制费
小计	84	
湖滨区	3	2022年高标准农田建设市级配套资金
陕州区	31	2022年高标准农田建设市级配套资金
小计	34	
合计	118	

三门峡市财政局文件  
三门峡市农业农村局



三财预〔2021〕1040号

三门峡市财政局 三门峡市农业农村局  
关于提前下达 2022 年中央财政农田建设  
补助资金预算的通知

湖滨区、陕州区财政局、农业农村局：

为支持做好 2022 年高标准农田建设工作，根据《河南省财政厅 河南省农业农村厅关于提前下达 2022 年中央财政农田建设补助资金预算的通知》（豫财农水〔2021〕98 号）精神，现将 2022 年农田建设补助资金预算提前下达给你们（详见附件），收入列 2022 年政府收支分类科目“1100252 农林水共同财政事权转移支付收入”，支出列 2022 年政府收支分类科目“2130153 农田建设”，政府预算经济分类科目按照实际用途列支。区域绩效目标另行下达。

此次下达的补助资金列入直达资金管理，该项直达资金

的标识为“01 中央直达资金”，贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，且保持不变。按照《河南省财政厅转发财政部关于做好 2021 年财政资金直达机制有关工作的通知》（豫财办〔2021〕8 号）等有关规定，进一步落实财政资金直达机制工作要求，加强直达资金管理和监督，提高资金使用效益。

附件：提前下达 2022 年中央财政农田建设补助资金预算分配表

三门峡市财政局

三门峡市农业农村局

2021 年 12 月 20 日

附件：

**提前下达 2022 年中央财政农田建设补助资金预算分配表**

实施单位	资金分配金额 (万元)	项目名称	备注
湖滨区	97	高标准农田建设项目	
陕州区	388	高标准农田建设项目	
渑池县	1456	高标准农田建设项目	财政直管县
卢氏县	1045	高标准农田建设项目	脱贫县 财政直管县
合计	2986	高标准农田建设项目	

三门峡市财政局 文件  
三门峡市农业农村局

三财预〔2022〕432号



三门峡市财政局 三门峡市农业农村局  
关于下达2022年中央财政农田建设补助资金的  
通 知

陕州区、湖滨区财政局、农业农村局：

为支持做好2022年高标准农田建设工作，根据《河南省财政厅 河南省农业农村厅关于下达2022年中央财政农田建设补助资金的通知》(豫财农水〔2022〕29号)有关要求，现将2022年中央财政农田建设补助资金下达给你们，收入列2022年政府收支分类科目“1100252农林水共同财政事权转移支付收入”，支出列2022年政府收支分类科目“2130153农田建设”，政府预算经济分类科目各区根据实际用途列支。区域绩效目标另行下达。

此次下达的补助资金列入直达资金管理，该项直达资金的标识为“01中央直达资金”，贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，且保持不变。按照《河南省财政厅转发财政部关于做好2021年财政资金直达机制有关工作的通知》(豫财办〔2021〕8号)等有关规定，进一步落实财政资金直达机制工作要求，加强直达资金管理和监督，提高资金使用效益。

附件：2022年中央财政农田建设补助资金分配表



附件：

三门峡市2022年中央财政农田建设补助  
资金分配表

单位：万元

县（市、区）	合计	已下达	本次下达	备注
湖滨区	136	97	39	
陕州区	1496	388	1108	
小计	<b>1632</b>	<b>485</b>	<b>1147</b>	
灵宝市	4759		4759	
渑池县	2039	1456	583	
卢氏县	1360	1045	315	脱贫县
小计	<b>8158</b>	<b>2501</b>	<b>5657</b>	
合计	<b>9790</b>	<b>2986</b>	<b>6804</b>	

## (二) 项目过程情况

本项目过程中设“资金管理”、“组织实施”两个二级指标，权重 25 分，综合得分 21.25 分。单项得分为 85%。各项三级指标得分情况见下表：

表 4 2022 年陕州区高标准农田建设项目

绩效评价过程指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	评价标准	分值	得分
过程	25	资金管理	15	资金到位率	到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×到位率；到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，除按照指标分值到位率计算外，还应酌情扣分。	3	1.75
				预算执行率	执行率100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于本指标权重分值×到位率；执行率<100%，且对项目开展造成不良影响，除按照指标分值执行率计算外，还应酌情扣分	6	4.5
				资金使用合规性	1、是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(1分) 2、资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分) 3、是否符合项目预算批复或合同规定的用途(2分) 4、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(2分)	6	5.75

		管理制度健全性	1、是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2分) 2、财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(3分)	5	4.75
	组织实 施	制度执行有效性	1、是否遵守相关法律法规和相关管理规定(1分) 2、项目调整及支出调整手续是否完备(2分) 3、项目合同书、检查记录等资料是否齐全并及时归档(2分)	5	4.5
合 计				25	21.25

过程指标部分主要扣分点：预算资金到位率及预算执行率一般，项目执行情况 2022 年高标准农田建设项目总投资 1650 万元，目前共下达 1620 万元，其中：中央资金 1496 万元，省级资金 93 万元；市级下达资金 31 万元，县级资金 30 万元暂时未下达。根据三财预(2021) 1040 号（《关于提前下达 2022 年度中央财政农田建设补助资金预算的通知》）下达中央资金 388 万元；三财预(2022) 432 号（《关于下达 2022 中央财政农田建设补助资金的通知》）下达中央资金 1108 万元；三财预(2022) 454 号(《关于下达 2022 年省级财政农田建设项目补助资金的通知》）下达省级资金 93 万元；三财预(2022) 832 号（《关于下达 2022 年高标准农田建设市级配套资金和市级项目管理经费及高标准 农田建设规划编制费的通知》）下达市级资金 31 万元。项目年初预算为 1048 万元，全年执行 838

万元，预算执行率为 80%，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金未及时全额到位，资金支出无审批手续，未发现资产移交相关手续，管理制度健全性，缺少后期管护制度，制度执行有效性有待提升。

### （三）项目产出情况

本项目产出下设“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”、“产出成本”四个二级指标，权重 35 分，综合得分 34.75 分。单项得分率为 99.3%。各项三级指标得分情况见下表：

表 5 2022 年陕州区高标准农田建设项目

绩效评价产出指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	评价标准	分值	得分
产出	35	产出数量	9	高标准农田总数量	项目计划实施共涉及4个乡镇，达到该数量本项得满分，未达到酌情减分	3	3
				改造面积	项目涉及建筑面积1.1万亩，达到该目标本项得满分，未达到酌情减分	3	3
				受益自然村数量	项目改造覆盖10个自然村，达到该目标本项得满分，未达到酌情减分	3	3

产出质量	12	竣工验收合格率	项目竣工验收合格率达到95%，本项得满分，未达到本项不得分	8	8
		工程安全事故发生次数	项目实施过程中工程安全事故发生次数小于等于0该项得满分，大于0该项不得分	4	4
产出时效	14	开工情况	按合同约定时间开工该项得满分，延期一个月扣一分	3	3
		完工情况	按合同约定时间完工该项得满分，延期一个月扣一分	3	3
	14	建设周期	按合同约定时间建设完成，该项得满分，延期一个月扣三分	4	4
		资产移交及时性	项目按合同约定时间完成移交该项得满分，延期一个月扣一分	4	3.7 5
合 计				35	34. 75

**产出指标部分主要得分点：**按照要求，项目实施涉及陕州区宫前乡、西李村乡、菜园乡、张湾乡四个乡镇，项目的实施，建成高标准农田面积 1.1 万亩，项目区农业生产基础设施普遍得到改善，农业抗灾能力明显增强，粮食和其他作物产能得到增加，竣工验收符合要求，无工程安全事故的发生，在合同约定的时间开工、完工，建设周期符合合同约定时间，**主要扣分点：**受益自然村数量有个别未普及到，资产移交不够及时，工程竣工验收后，未按规定办理资产移交手续，管护主体责任职责不明晰，导致已完工工程维护管理工作不到位，未能充分发挥项目资金的使用效益。

## (四) 项目效益情况

本项目效益下设“社会效益”、“满意度”两个二级指标，权重 25 分，综合得分 18.5 分。单项得分率为 74%。各项三级指标得分情况见下表：

表 6 2022 年陕州区高标准农田建设项目

绩效评价效益指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	评价标准	分值	得分
效益	25	社会效益	18	高标准农田土地质量改善情况	(满意*100% + 比较满意*80%+一般*60%+不满意*20%)满意度≥90%得满分, 90%>满意度≥60%按满意度*本项标准分值计算, 满意度60%以下不得分	6	4.7 5
				农村粮食产量提升改善情况	(满意*100% + 比较满意*80%+一般*60%+不满意*20%)满意度≥90%得满分, 90%>满意度≥60%按满意度*本项标准分值计算, 满意度60%以下不得分	6	4.5
				农村基础设施建设情况	具备完善的公共配套设施管护制度该项得满分, 不具备该项不得分	6	4.2 5
		满意度	7	受益群众满意度	满意度=(满意*100% + 一般*60%+不满意*20%)满意度≥90%得满分, 90%>满意度≥60%按满意度*本项标准分值计算, 满意度60%以下不得分	7	5

合 计	2 5	18.5
-----	--------	------

**效益指标部分主要得分点:** 项目实施后, 通过高标准农田建设, 修缮及新建农田基础设施, 耕地质量有所提升, 提高了粮食安全保障能力。同时, 项目的实施为保证地区性粮食安全和国家粮食安全、促进国民经济平稳发展和社会稳定奠定良好的基础。现代化农业发展奠定了坚实基础; 拓宽了农民增收渠道, 增加了农民收入本次评价。通过高标准农田建设, 增加农田配套排水沟、引水渠、机耕路 等设施, 基本实现了旱能浇、涝能排、劳能耕; 施加地力培肥, 提升农田生产能力; 在水土流失易发地区, 合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施, 有效遏制水土流失, 农田生态环境得到进一步改善, 防灾减灾能力增强。农田基础设施和农业生产条件得以完善, 耕地质量等别得到提升, 极大提高了高标准农田建成区的粮食综合 生产能力, 通过高标准农田建设, 特别是田块整治, 机耕路、下国坡等基础设施的大量新建、改建, 土地分散、交通不便等问题得到改善, 建成后的农田道路通达。**主要扣分点:** 部分基础设施建设未在完工后及时管护, 通过发放问卷的形式调查受益对象满意度, 共计向受益乡镇农户发放问卷 50 份, 收回有效问卷 50 份。根据被调查结果, 项目受益对象对此项目的实施情况满意度未达到 95%。

## 四、综合绩效评价情况及评价结论

### (一) 综合绩效评价情况

经实地评价，高标准农田建设项目现已全部完工并交付使用，通过项目实施，建成高标准农田 1.1 万亩。项目区农业生产基础设施普遍得到改善，实现能排能灌，农业抗灾能力明显增强，增粮稳粮效果显著。

### (二) 总体评价结论

依据绩效评价指标体系，经基础数据采集、分析、访谈等过程，评价组对 2022 年陕州区高标准农田建设项目进行客观评价。项目总体得分为 88.25 分，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预 202010 号）明确的评价等级设置，该项目评价等级为“良”。具体得分情况见下表：

表 2 2022 年陕州区高标准农田建设项目

绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	标准分值	实际得分
------	----	------	------	------	------

决策	15	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	3	3
		绩效目标	绩效目标合理性	3	2.75
			绩效指标明确性	3	2
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	25	资金管理	资金到位率	3	1.75
			预算执行率	6	4.5
			资金使用合规性	6	5.75
		组织实施	管理制度健全性	5	4.75
			制度执行有效性	5	4.5
产出	35	产出数量	高标准农田改造总数量	3	3
			改造面积	3	3
			受益乡村数量	3	3
		产出质量	竣工验收合格率	8	8
			工程安全事故发生次数	4	4

		产出时效	开工情况	3	3
			完工情况	3	3
			建设周期	4	4
			资产移交及时性	4	3.75
效益	25	社会效益	高标准农田土地质量改善情况	6	4.75
			农村粮食产量提升改善情况	6	4.5
			农村基础配套设施建设情况	6	4.25
		满意度	受益群众满意度	7	5
合 计				100	88.25

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### (一) 主要经验做法

#### 1.坚持“一体化”推进，健全统一高效新机制

一是高位推动。省委、省政府高度重视高标准农田建设，主要领导实地调研督导，分管领导经常研究调度。将高标准农田建设列入全省十大重点基础设施建设项目，纳入粮食安全责任制考核、省政府真

抓实干督查激励、乡村振兴考核等重要考核内容，对省政府真抓实干激励县，推动形成各级党委、政府重视支持、齐抓共管的良好格局。

二是统筹整合。省级层面将中央预算内高标准农田投资及建设任务进行统筹，真正实现了规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库的“五统一”管理。三是突出重点。把提升粮食产能作为首要目标，重点布局在永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区。

## 2. 加强“多元化”筹资，构建建设投入新格局

会同省财政厅下发建立健全农田建设多元化投入机制的通知，鼓励引导各地撬动多元投入，一是加大财政投入力度。省财政将高标准农田建设作为支持乡村振兴战略实施的重要方向，将市县财政投入作为资金分配、激励评价的重要因素。二是加大投融资创新力度。发挥政府投入引导和撬动作用，创新支持方式，依托土地流转机构、国有企业、村级组织、新型经营主体等连片流转土地，充分利用新增耕地指标、土地流转溢价、租金等收益作为贷款，吸引中长期信贷资金投入。三是加大整合支持力度。积极发挥农业项目引导作用，统筹可用于农田基础设施建设相关的农业特色产业园等农业项目资金，引导新型经营主体参与农田建设投资。

### 3.注重“特色化”发展，打造示范引领新模式

分区域推进田块整治，开展耕地质量提升、智慧农业、绿色农田和数字农田建设等示范。在平湖区，以“规模化、智能化”为导向，实施小丘改大田，示范推广智慧农业新技术，以“机械化、标准化”为导向，局部挖高补低、调整田型、修筑田，配套地力提升、节水灌溉、田间道路等工程；在山区，以“生态化、田园化”为导向，实行小田和梯田整治相结合，配套建设土壤培肥、小型水源及农田防护等工程。通过示范区建设，有效提升了农业的规模化、标准化、集约化水平，对抛荒耕地治理、村级集体经济发展、农业综合生产能力提升起到了明显促进作用，达到了建一片、成一片、带动片的效果。

### 4.实行“精细化”管控，彰显规范管理新气象

一是建好制度机制。建立健全农田建设项目管理、资金管理、竣工验收、建后管护、评价激励等制度办法，深入开展“农田建设百日大会战”“工程质量年”活动，推行“政府监督、专业监理、群众参与”的三位一体监管模式，强化事前、事中、事后全过程质量管控。二是把好关键环节。在工程设计方面，编制农田建设工程设计典型图集，提高设计实用性、标准化水平，全面实行电子化招投标，做到公开公平公正；在工程施工方面，加强对施工单位主要人员的履约管理，严

格实施环节管控，严把工程质量关。三是防好风险隐患。与各级纪检监察部门协同联动，组织开展全省高标准农田建设专项监督检查，大力整治违规串标围标、转包分包等行为，通过第三方监管、全过程造价咨询、跟踪审计等方式加强监管，确保项目资金规范运行。开展已建项目“排查整改”和安全生产“大排查”行动，发现一起整改一起，及时消除隐患。

5.着眼“长效化”利用，探索建后管护新路径是通过财政投入引导管护。引导市县财政建立管护资金投入保障机制，对高标准农田建后管护给予适当补助，调动受益主体参与管护积极性。二是通过模式创新促进管护。探索建立“保险管”与“自主管”相结合的长效管护机制。“保险管”就是开展工程质量保险试点，引入保险公司对工程质量提供全过程风险保险，完工五年内如出现质量问题由保险公司负责理赔，“自主管”就是在高标准农田建设前后的流转差价中，提取一定比例用于后期管护，明确由经营主体落实管护责任。在今年遭遇严重气象干旱情况下，大部分高标准农田管护得当，较好发挥了保水、蓄水、节水作用。三是通过用途管制强化管护。将高标准农田纳入最新土地利用现状图，实行“一张图”管理，明确要求新建高标准农田全部用于粮食生产，以粮食稳产高产为目标，从选址、设计、实施、

验收、评价等全环节严格把关，强化用途管控，给予特殊保护，确保长效利用。

6. 资金管理制度完善。经评价组对项目支付手续以及被评价单位资金管理制度及财务管理制度的审核，资金使用合规，财务管理制度健全，且能够按照管理制度有效地执行项目的实施。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 是建设任务繁重。

从长远建设需求来看，我省农田还存在基础设施薄弱、抗灾能力不强、耕地质量不高、田块细碎化等问题，未来我省高标准农田建设任务仍然十分繁重。2018 年以前，高标准农田建设分属不同部门管理，部分已建高标准农田存在建设标准低、工程已老化、设施不配套、地力在下降，抗灾减灾能力弱等问题，严重影响农田使用成效，迫切需要开展改造提升。从实施难度来看，随着高标准农田建设的深入推进，一些待建设地块位置相对偏远，建设成本不断提高，建设难度不断增加。从工作要求来看，在建设高标准农田的同时，还要同步承担新增高效节水灌溉面积、耕地质量提升、科技推广、上图入库等任务，都是硬指标。从自然灾害影响来看，近年来我省遭受的洪涝灾害较多，

特别是有些丘陵山区的项目工程设施自然损毁率较大，灾毁农田修复任务比较重

## 2. 是投入压力较大。

从建设成本看，近年来劳动力成本，砂石、水泥等建筑材料价格不断上涨，高标准农田建设成本持续攀升，一些丘陵山区建设成本更高。目前，我省高标准农田建设主要依靠中央和省级财政资金投入，在财政收入增幅放缓、刚性支出压力加大的情况下，市县财政普遍困难，当前和今后一个时期财政投入较大幅度增加难度不小。根据高标准农田建设项目区自然资源条件、农田建设需求等因素，适当提高农田建设投资补助标准，确保高标准农田建设投入。

## 六、有关建议

第一、要从建设和谐河南的高度来认识建设高产农田。

纵观世界各不同收入水平国家的农业，低收入国家是解决温饱，中等收入国家是解决贫困，高收入国家是解决结构的调整优化。改革开放以来，我们的城市建设和发展显著，但从1995年到2023年，农民的人均收入缓慢增长，广大农村的村容村貌、农民的生产生活条件并无明显改善。大家欣喜地看到，十年来，我们的城镇工商业

GDP 的增长速度明显加快，但另一方面，城乡差距也越来越大。中央一号文件明确判断，我国的经济发展水平已经到了工业反哺农业的阶段。农村税费改革、减轻农民负担、减免农业税，都是经济发展实力的体现。省委、省政府正是从促进城乡协调发展的战略高度作出了建设高产农田的战略决策，旨在通过高产农田建设，逐步地对田、水、路、林、村进行高标准的综合整治并以此为突破口，改变农村面貌，改变生产条件，确保粮食生产能力，促进农村经济快速发展。要建设社会主义新农村，高产农田建设就是建设社会主义新农村的重要措施。把高产农田建设做好了，不仅粮食安全有保障，农村面貌也会发生质的变化，农民的生产生活条件会有重大转折。

## 第二、要从人民政府的责任和义务来认识高产农田建设。

改革开放是从家庭联产承包责任制开始的，实行家庭联产承包责任制极大地调动了广大农民种粮的积极性。但是随之出现了田块细碎化、农田水利设施和农村公益设施建设管理主体缺位、资金投入不足的问题。新中国成立以来，我们依靠党和人民政府的领导优势和集体的力量，兴修水利，建设当家田，做了许许多多造福于人民的大事。但是，近些年来，农田水利基础设施年久失修，大、中型水利工程老化严重；农田沟渠淤塞，排灌不畅，用水效率低下等等，出现了许多

新的问题。改革开放 20 多年来，党和政府把发展经济的主要精力放在城市，这个阶段是必不可少的，无可非议。相比而言，城市发生了翻天覆地的变化，农业、农村的生产生活条件却未有根本改变；农田道路原始、不适应机械化耕作；农民住房分散，浪费土地，又不适用于农村生活设施配套，农民生活状况得不到改善；水利灌溉条件退化、老化，防灾减灾能力降低，如此等等，农业发展受到限制，农村经济难以发展。从日本、荷兰、德国等发达资本主义国家的经验看，国土整治是政府的基本事务，靠农民自身的力量是不可实施的。我们的政府是人民的政府，我们对农民、农村、农业应该有更深的感情，把高产农田建设搞好，让我们农民兄弟也享受现代化的成果。现在，到了整治国土、建设农村生态家园的时候，我们也有财力办一些实事。

第三、要从保障国家粮食安全、保障经济发展来认识建设高产农田。

粮食安全是事关社会稳定和国家长治久安的重大问题。建设高产农田，提高农业综合生产能力，确保粮食生产安全，是中央和省委站在全国和全省经济和社会发展大局作出的重大决策。

我省是粮食主产区之一，是粮食生产大省，是全国重要商品粮生

产基地之一，对全国粮食生产和安全至关重要。搞好高产农田建设，提高粮食生产能力是中央赋予我们的历史责任，是我省由农业大省向农业强省转变的必然选择。大家知道，农用地转用计划在一定程度上制约了我们经济发展用地，通过高产农田建设，增加有效耕地面积，按国家政策折抵农用地转用指标，就能增加我省经济发展用地，是缓解用地瓶颈的有效措施。有了用地，我们就能筹集到更多的高产农田建设资金，形成农业支持工业、工业反哺农业的良性循环。我认为这里面甜头很大，希望大家把政策用好、用活、用足，不断地促进我省经济建设的发展。

认真总结经验，正视存在的问题，打牢建设高产基本农田的思想基础。

## 附件一：绩效评价工作组成员

绩效评价工作组成员表

姓名	职务	职称	证书名称	级别	证号	专业
李雅莉	组长	工程师	职称证	高级	2010907B081	建筑工程
张颖	组员	/	职称证	中级	07009233	会计
张迪	组员	高级经济师	职称证	高级经济师	B131610017	经济
冉若男	组员	/				
张倩文	组员	/				
许晶	组员	/				

本表后附工作组职称信息

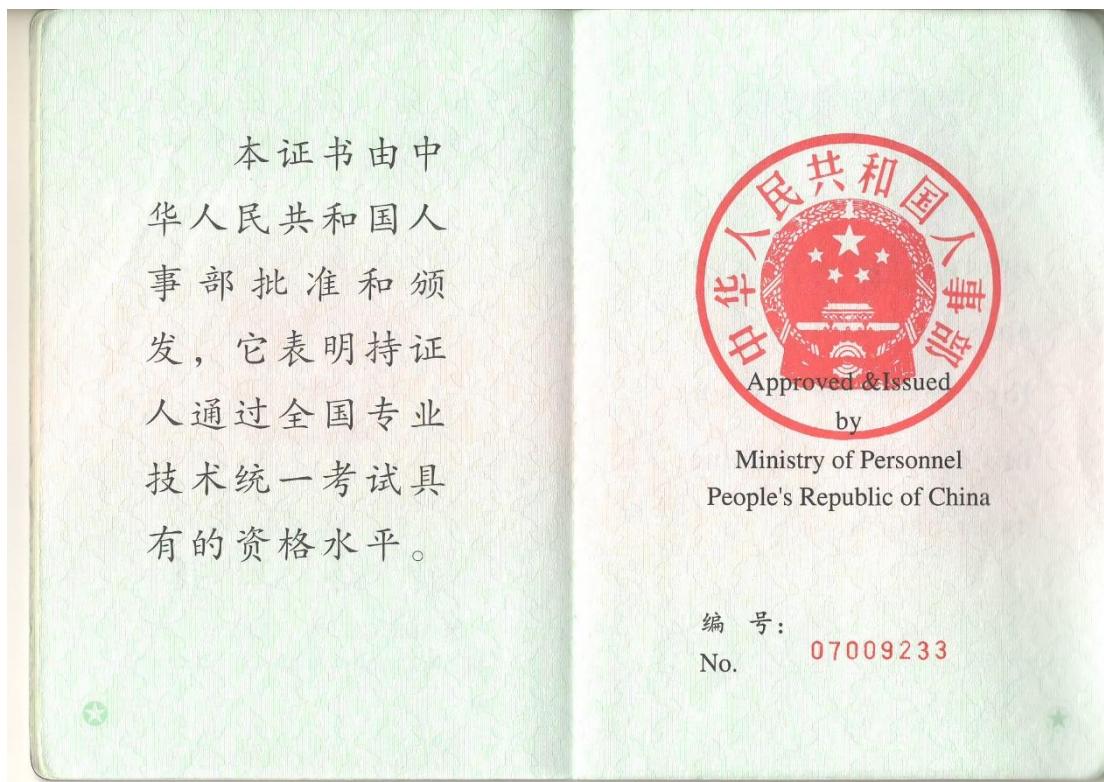
## 1. 工作组组长简历表——李雅莉

	姓 名: 李雅莉
	性 别: 女
	职 称: 工程师
	出生年月: 1972年05月05日
	聘 用 单 位: 延边重点建设监理有限公司
证书编号: 建[造]04220000769	注册机关盖章:
2004年09月24日 初始注册日期:	发 证 日期: 2011 年 月 日

注册造价工程师变更注册登记栏	
第三次变更: 原聘用单位:	现聘用单位:
原注册初审机关(公章) 2009年 2月 14日	现注册初审机关(公章) 2010年 2月 14日
第四次变更: 原聘用单位:	
原注册初审机关(公章) 年 月 日 现注册初审机关(公章) 年 月 日	
第五次变更: 原聘用单位:	
原注册初审机关(公章) 年 月 日 现注册初审机关(公章) 年 月 日	
第六次变更: 原聘用单位:	
原注册初审机关(公章) 年 月 日 现注册初审机关(公章) 年 月 日	



## 2. 工作组组员简历表——张颖



This is to certify the qualification level of speciality and technology of the bearer who has passed the national examination.



持证人签名 .....  
Signature of the bearer

姓名 张颖  
Full Name

性别 女  
Sex

出生年月 210281197712036467  
Date of Birth

出生地点  
Place of Birth

管理号：  
File No.

专业名称 会计  
Specialty

资格级别 中级  
Qualification Level

授予时间 2007年5月20日  
Conferment Date



Conferred by

绩效评价专业认证证书

绩效评价专业认证证书



持证人签名：  
Card Holder Signature:

证书号: JXP201902031  
Certificate No:

姓名: 张 翠  
Full Name:

性别: 女  
Sex:

出生年月: 1977年12月  
Date of Birth:

证书档案号: 210281197712036467  
Specialty:

级别: 初级  
Level:

签发单位及盖章: 上海市公共绩效评价行业协会  
The issuing agencies and stamp:

签发日期: 2019年02月  
Issue date:



### 3. 工作组组员简历表——张迪

 (加盖授予部门钢印有效)	姓 名: 张迪 性 别: 男 出生年月: 1978年08月25日 专业名称: 经济研究员级 资格名称: 研究员级高级经济师 授予时间: 2016年9月1日 授予部门: 
持证人签名: _____	
身份证号码: [REDACTED]	
编 号: 36131610017	



## (二) 绩效评价专家组成员

绩效评价工作组成员表

姓名	职务	职称	级别	证号	专业
杨林森	组长	注册会计师	高级	/	会计
汪淑华	组员	高级工程师	高级	B10130900020	建设施工
张佟超	组员	中级经济师	中级	1817000000105969	经济
高秀云	组员	高级工程师	高级		

本表后附专家组职称信息

## 1. 专家组组长简历表——杨林森

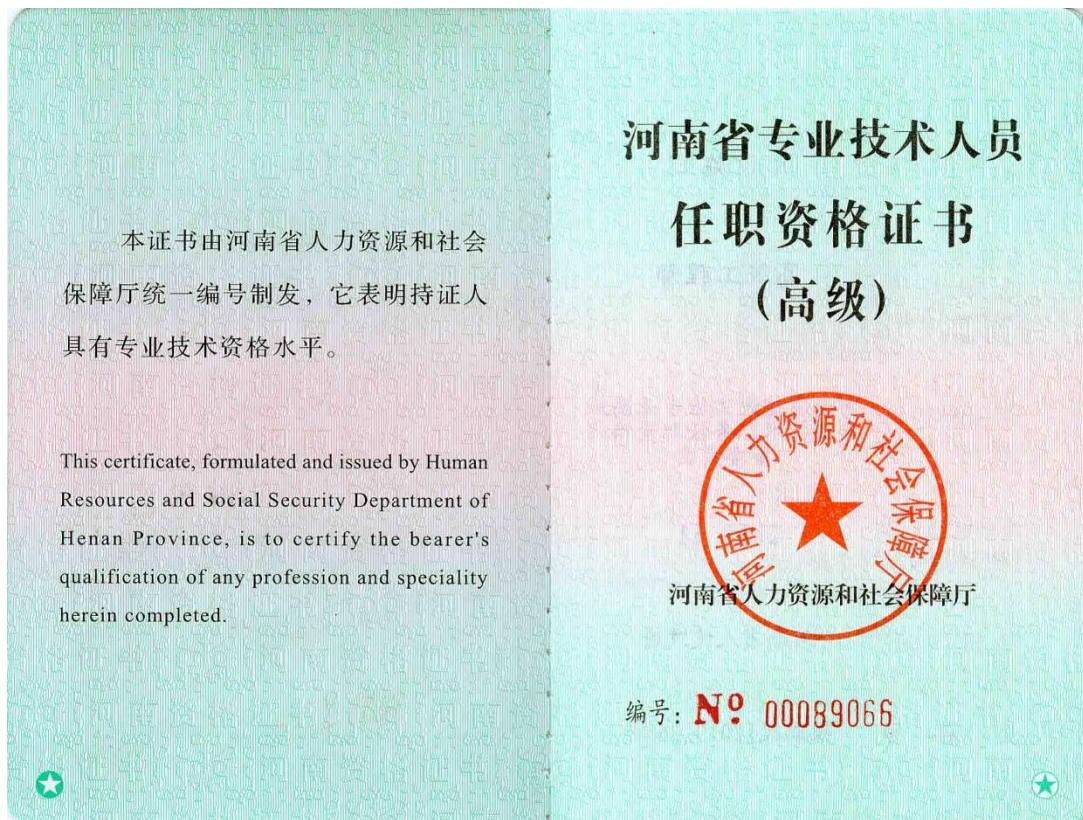
This is to certify the qualification level of speciality and technology of the bearer who has passed the national examination.

持证人签名 杨林森  
Signature of the bearer

姓名	杨林森	专业名称	审计
Full Name		Specialty	
性别	男	资格级别	审计师
Sex		Qualification Level	
出生年月	1970年02月	授予时间	二零零三年十月
Date of Birth		Conferment Date	
出生地点		 中华人民共和国审计 专业主管部门 Conferring Body	
Place of Birth			

## 2. 专家组组员简历表——汪淑华

从 事 专 业 Specialty	建设施工
专业 技术 职 务 任 职 资 格 Professional & Technical Qualifications	高 级 工 程 师
评 审 组 织 Organization Of Evaluation	河南省建设工程专业高级专业技术职务任职资格评审委员会
评 审 通 过 时 间 Time Of Adoption	2013. 11
发 证 单 位 Issuing Authority	河南省人民政府
文 件 号	豫职改[2013]165号
	
<p>姓 名 汪淑华 性 别 女          Full Name ..... Sex .....          出生年月 1968.06 籍 贯          Birthdate ..... Native Place .....          工作单位 三门峡市市政工程处          Work Unit .....          证书编号 B10130900020          Credentials No. ....          2014 年 3 月 21 日</p>	



### 3. 专家组组员简历表——张佟超



#### 4. 专家组组员简历表——高秀云

从事专业 Specialty	园林绿化				
专业技术职务 任职资格 Professional & Technical Qualifications	高级工程师				
评审组织 Organization Of Evaluation	河南省工程系列林业专业 高级专业技术职务任职资格评审委员会	性 名 Full Name	高秀云	性 别 Sex	女
评审通过时间 Time Of Adoption	2013. 11	出生年月 Birthdate	1972. 11	籍 贯 Native Place	
发证单位 Issuing Authority	河南省人民政府	工作单位 Work Unit	三门峡市虢国公园管理处		
文 件 号	豫职政[2013]161号	证书编号 Credentials No.	B10130900008		
			2014 年3 月21 日		

## 附件二-受益群众调查问卷分析

### 1. 填写人身份? (单选题)

选项	小计	比例
政府工作人员	0	0
农垦管理人员	0	0
农垦普通职工(含退休)	0	0
农牧民	50	100%
其他企业人员	0	0
本题有效填写人次	50	

### 2. 您认为开展该项目的主要效果? (多选题)

选项	小计	比例
改善农业基础设施	24	48%
改善土壤质量	18	36%
提高农作物产量	15	30%
保护耕地, 减少水土流失损失	14	28%

方便农机作业和春播秋收	19	32%
提高经济收入	16	
没有明显效果	0	0
促进土地流转	2	4%
本题有效填写人次	50	

3..您认为农作物增产与高标准农田关系如何？（单选题）

选项	小计	比例
密切相关	48	96%
一般	2	4%
关系不大	0	0
没关系	0	0
本题有效填写人次	50	

4. 您认为该项目实施是否符合当地农业生产实际需求？（单选题）

选项	小计	比例
完全符合	25	50%
基本符合	25	50%

部分符合	0	0
完全不符合	0	0
本题有效填写人次		50

5.您认为该项目实施后土壤改善程度如何？（单选题）

选项	小计	比例
效果显著	47	94%
效果一般	3	6%
效果不明显	0	0
没效果	0	0
本题有效填写人次		50

6.您觉得开展高标准农田建设后，对提升田地整体环境的影响如何？（单选题）

选项	小计	比例
非常满意	26	52%
比较满意	24	48%
不太满意	0	0
不满意	0	0
本题有效填写人次		50

7.您认为高标准农田建设施工质量如何？（单选题）

选项	小计	比例
质量非常好	47	94%
质量一般	3	6%
质量很差	0	0
不好说	0	0
本题有效填写人次	50	

8.您对高标准农田生态环境改善情况的评价？（单选题）

选项	小计	比例
非常满意	27	54%
比较满意	23	46%
不太满意	0	0
不满意	0	0
本题有效填写人次	50	

9.您是否了解高标准农田的建设和建设内容？（单选题）

选项	小计	比例
非常了解	23	46%

基本了解	27	54%
不太了解	0	0
完全不了解	0	0
本题有效填写人次		50

10.您认为高标准农田建设项目的效用是？（多选题）

选项	小计	比例
深得民心，应该继续推广	50	100%
收效不大，农民没有真正得到实惠	0	0
形象工程，浪费投资	0	0
其他	0	0
本题有效填写人次		50