

三门峡市陕州区地质灾害防治领导小组办公室文件

三陕地灾办〔2023〕5号

关于印发《三门峡市陕州区 2023 年度地质灾害防治方案》的通知

各乡（镇）人民政府，陕州区地质灾害防治领导小组各成员单位：

《三门峡市陕州区 2023 年度地质灾害防治方案》已经区地质灾害防治领导小组批准，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2023 年 5 月 5 日

三门峡市陕州区 2023 年度地质灾害防治方案

为扎实做好 2023 年度地质灾害防治工作，切实保障人民群众生命财产安全，依据《地质灾害防治条例》、《河南省 2023 年度地质灾害防治方案》等规定和要求，结合我区实际情况，全力保障人民群众生命财产安全，制订本方案。

本方案所称地质灾害，是指因自然因素或人为活动引发的危害人民生命财产安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地面塌陷、地面裂缝等与地质作用有关的灾害。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于防灾减灾救灾的系列重要指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，紧紧围绕省委、省政府、市委、市政府及区委、区政府的部署要求，全面谋划、统筹推进全区地质灾害防治工作，防范化解地质灾害风险，切实保障人民群众生命财产安全。

（二）基本原则

1.属地管理，分级负责。坚持各级政府地质灾害防治工作中的主体责任地位，做到政府组织领导、部门分工协作、全社会共同参与。

2.预防为主、防治结合。推进建立地质灾害调查评价体系、监测预警体系、综合防治体系、应急处置体系，科学运用监测预

警、搬迁避让和工程治理等综合防治措施，统筹地质灾害防治与生态修复工程，有效规避地质灾害风险。

3.群测群防、群专结合。按照“预警到乡、预案到村、责任到人、有效避险”的要求，科学运用监测预警等多种手段，充分发挥专业监测机构作用，建立群测群防与专业监测相结合的地质灾害监测预警体系。

4.谁引发、谁治理。对因自然因素造成的地质灾害隐患，各级政府要承担治理责任和经费来源；对因生产建设等人为活动引发的地质灾害隐患，坚持谁引发、谁治理，要明确责任单位，落实防范治理责任。

5.全面部署、突出重点。将受地质灾害威胁的城镇、人口集中居住区、学校、风景名胜区、大中型工矿企业所在地和交通干线、重点工程等基础设施作为地质灾害防治重点，做到全面部署，突出重点，协调推进。

6.技术创新、科技支撑。坚持技术创新，有针对性地开展地质灾害防治技术方法研究，推广应用先进、经济、实用的地质灾害防治技术，实现地质灾害防治规范化、科学化，逐步提高全区地质灾害防治能力与水平。

（三）工作目标

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，地质灾害防治工作应主动适应新形势，统筹谋划、创新举措，提升地质灾害防治能力。加强调查评价、监测预警、综合治理和应急支撑等体系

建设，持续提升地质灾害防御能力。加强地质灾害调查成果与综合研究，加快成果集成与运用；推进群专结合的地质灾害监测预警体系建设，提升监测预警水平；完善区级地质灾害防治技术支撑体系建设，强化技术支撑能力；最大限度减少地质灾害隐患威胁。

1. 严格执行地质灾害巡查、排查、核查制度，全面掌握地质灾害隐患基本信息及变动情况。

2. 完善群测群防制度，实现地质灾害隐患点群测群防全覆盖。完善区级地质灾害气象预警体系，提高地质灾害气象预警预报水平。

3. 加强对地质灾害易发区的管理，严格执行地质灾害危险性评估制度，预防工程活动引发的地质灾害。

4. 加强地质灾害应急能力建设，修编地质灾害防御应急预案，切实提高突发地质灾害应急处置能力。

5. 加大地质灾害隐患点治理力度。统筹地质灾害防治与生态保护修复工程，全力保障人民群众生命财产安全。

二、主要地质灾害点的分布

根据 2023 年 3 月汛前排查情况，全区已纳入群测群防体系的地质灾害隐患点 95 处（滑坡 49 处，崩塌 33 处，地面塌陷 13 处），按险情级别分，大型 1 处、中型 3 处、小型 91 处，其中，大营镇 3 处，原店镇 4 处，张汴乡 3 处，张湾乡 5 处，菜园乡 3 处，西张村镇 1 处，张茅乡 6 处，王家后乡 16 处，观音堂镇 7 处，西李村乡 10 处，官前乡 18 处，店子乡 9 处，硃石乡 10 处。

详见附件 1。

三、地质灾害防治分区

根据陕州区地质灾害易发区分布，地质灾害点分布，人口、财产、资源、基础设施建设等威胁对象分布情况，将陕州区划分为重点防治区、次重点防治区、一般防治区三类地质灾害防治分区，详见附件 2。

（一）重点防治区

地质灾害重点防治区总面积 69.43km²，占全区总面积的 4.31%。主要分布在张茅乡-硖石乡-观音堂镇的交通干线沿线区域，原店镇寨根村附近、店子乡及官前乡的局部。地貌主要为低山和剥蚀丘陵，小部分的黄土台塬，岩组为中厚层坚硬块状喷出岩岩组、较软中厚层（泥岩、砂岩）碎屑岩组、坚硬厚层状中等岩溶化白云岩岩组、以及分散分布的粉土、粉质粘土双层土体。分区主要为工矿业集中区：东部的王家后观音堂：是陕州区的降雨高值区，同时采矿业发达，孕灾地质条件发育；西部的原店镇寨根村区域：有大型滑坡发育，影响区内有多家工厂企业和高速公路工程。主要灾害类型为崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。

责任单位：硖石乡人民政府、观音堂镇人民政府、官前乡人民政府、店子乡人民政府、原店乡人民政府、菜园乡人民政府、张茅乡人民政府。

（二）次重点防治区

地质灾害次重点防治区总面积 991.03km²，占全区总面积的 61.49%。主要分布在西部张汭乡、张湾乡，中东部菜园乡-西李

村乡、观音堂镇-王家后乡一线大部分区域。地貌主要为黄土台塬、低山和剥蚀丘陵，岩组为粉土、粉质黏土双层土体、较软中厚层（泥岩、砂岩）碎屑岩组，粉质土、粉黏土、粉细砂多层土体。分区主要为陕州区中西部乡镇，传统的人口集聚区经济发达区，工农业、商贸业发达。主要灾害类型为崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。

责任单位：大营镇人民政府、原店乡人民政府、张汴乡人民政府、张湾乡人民政府、菜园乡人民政府、张茅乡人民政府、硖石乡人民政府、王家后乡人民政府、观音堂镇人民政府、官前乡人民政府、西李村乡人民政府、店子乡人民政府。

（三）一般防治区

地质灾害一般防治区总面积 551.23km²，占全区总面积的 34.20%。主要分布在大营镇、张汴乡中南部、西张村镇南部、店子乡西部。地貌主要为中山和黄河冲洪积平原，岩组为粉质土、粘粉土、粉细砂多层土体和片状较软片麻岩岩组。分区主要为黄河沿岸的平原区：地质条件稳定；广大的西南部中山区：虽然孕灾条件发育，但人口分布稀疏，承灾体少。主要灾害类型为崩塌、滑坡等地质灾害。

责任单位：大营镇人民政府、张汴乡人民政府、张湾乡人民政府、西张村镇人民政府、店子乡人民政府。

四、地质灾害重点防范期

根据河南省气候预测公报，预计今年夏季（6月至8月）我

省降水总体偏多，其中淮河以北偏多 2~4 成，受全球气候变暖的影响，局地强降水发生的频率和强度均增加，极端性更强。地质灾害防治形式不容乐观。

充分汲取“郑州 7.20 特大暴雨灾害”经验教训，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，严格落实省委、省政府有关地质灾害防治工作部署。根据气象预测，考虑汛期前移及延长的可能性较大，特制定 2023 年度 5 月至 9 月为我区地质灾害重点防范区，要突出做好局地强降雨诱发地质灾害的防范工作。其中日降水量 50 毫米以上或持续降水 3 天以上、过程降水量大于 100 毫米，是地质灾害重点防范时段。

五、地质灾害防治任务

（一）抓住重点环节，科学部署防治工作

1. 区自然资源、应急、水利、住建、交通、地震等部门要结合降水趋势、人类工程活动影响及地震等情况组织会商，研判地质灾害发展变化趋势，分析预测灾情险情和重点防治方向，科学确定地质灾害防治重点时段与重点区域，周密部署防治工作，各成员单位要结合行业特点，制定 2023 年度各行业领域的地质灾害防御方案，并报同级领导小组办公室备案。

2. 做好汛期地质灾害隐患排查，加强督导检查，压实防治责任。提高气象信息服务水平，及时发布灾害性天气预测和地质灾害气象风险预警。做好应急救灾物资储备，保障地质灾害应急抢险救灾能力。

3. 区自然资源部门全面总结“十三五”地质灾害防治工作，在科学掌握地质灾害发育分布规律的基础上，分析研判“十四五”时期地质灾害的发展趋势，针对防治工作中的突出问题，合理规划地质灾害防治各项工作和具体任务。编制完成区级地质灾害防治“十四五”规划。

（二）细化调查评价、提高防治基础能力

1. 充分利用风险调查评价成果。结合陕州区 1:5 万地质灾害风险调查成果，掌握地质灾害风险隐患底数、孕灾地质环境背景条件、稳定性现状与威胁对象等情况。

2. 落实“三查”制度。在地质灾害易发区严格执行汛前排查、汛中巡查、汛后复查制度，做到防范到位，有效降低地质灾害的发生率和最大限度的避免地质灾害造成人员和财产的损失。

3. 推进自然灾害风险普查进度。开展全区地质灾害风险普查工作，掌握地质灾害隐患点以及承载体等基本情况。完成地质灾害高中易发区的调查工作。

（三）强化监测预警、提升预警预报时效

1. 提升预警预报水平。加强区级汛期地质灾害气象预警预报能力建设，实现与市级平台实现互联互通，建立区、乡（镇）两级地质灾害气象预警预报体系，全面提升预警预报水平。加强自然资源、应急、水利等部门协作，推进地质灾害易发区气象风险预警评估；加强会商和预警联动机制，进一步提高地质灾害预警工作的精准性和时效性。

2. 强化监测预警体系。建立“技防”+“人防”监测预警体

系，进一步强化群测群防体系，落实专业队伍驻守制度。引导鼓励社区、村组、厂矿企业、施工单位成立地质灾害联防联控组织，加强对在建的农村农房、交通、水利等建设项目的实时监测。及时调整更新群测群防人员，并向社会公布隐患点防灾责任人和群测群防员信息。鼓励通过政府购买服务的方式，发挥专业队伍在隐患排查、监测、勘查、应急、治理等方面的技术支撑作用，发挥好驻守专家作用。

3. 加强专业监测网络建设。强化地质灾害动态监测，继续做好已有地质灾害隐患点专业监测系统的维护运行工作。开展地质灾害发展演化的机理分析和预警预报研究，进一步提升地质灾害的监测预警能力。配合区地质灾害防治领导小组推广普适型监测预警设备应用，力求部署合理、安装科学、发挥实效。完善地质灾害专群结合监测预警体制机制，提升地质灾害预警覆盖面、精准性和时效性。

（四）加强综合治理，发挥防治工程效能

1. 科学开展地质灾害治理工程。进一步加强各类地质灾害防治项目质量管控、资金使用和过程管理，确保综合治理措施取得实效。对威胁重要基础设施，难以实施避险搬迁和经识别、调查发现的稳定性较差、风险等级高的地质灾害隐患点，按照技术可行、经济合理、风险可控的要求，优先开展综合治理，减少重大地质灾害隐患存量。

2. 地质灾害排危除险。对调查发现的风险高、险情紧迫、治

理措施相对简单的地质灾害隐患点，采取投入少、工期短、见效快的工程治理措施，组织排危除险。

3. 地质灾害治理工程维护。对受损或防治能力降低的地质灾害治理工程，及时采取清淤、加固、修缮等措施进行维护，对已完成治理的项目要开展评估，确保防治工程安全运行，长期发挥防灾减灾效益。

4. 推进地质灾害搬迁避让。结合国土空间规划、乡村振兴、土地整治和生态移民等工作，有计划、有步骤地加快威胁程度高、治理难度大的地质灾害隐患威胁区居民的搬迁避让，最大限度降低地质灾害隐患威胁，同时做好搬迁安置点选址的地质灾害危险性评估，确保新选址不受地质灾害隐患威胁。

（五）完善联动机制、提升综合防治能力

1. 完善联动机制。加强自然资源、应急、交通、水利、住建、通信等部门的协调联动，强化信息和资源共享平台联络机制，统筹协调好各部门力量，充分发挥地勘、遥感、测绘等专业人员作用，各司其职，各担其责，形成防灾减灾救灾工作合力，实现信息渠道传输畅通，预警预报及时准确、应对措施科学有效。

2. 加强源头管控。各乡（镇）、各成员单位要联合开展山区城镇、乡村等人口密集区以及工程建设场地、公路铁路与河流沿线等区域、特别是农村切坡建房区域的地质灾害隐患风险排查核查，并持续强化源头防控措施，严格执行地质灾害危险性评估制度，提前采取避让或综合治理措施，最大限度避免因人为因素造

成地质灾害的发生。

3. 大力开展应急演练。对地质灾害隐患点，各乡（镇）要进一步明确预警信号、撤离路线和避险场所，确保险情发生时，人员能及时有序撤离避让。要扩大地质灾害应急演练的覆盖面，切实推动应急预案的落实，重点乡（镇）年内至少要组织开展1-2次应急综合演练，提高预案的可操作性和人员的逃生技能，确保灾害发生时能快速有序撤离，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

4. 有效应对灾情险情。进一步推动地质灾害应急技术支撑机构建设，加强地质灾害应急专业人才培养。严格落实地质灾害信息报送、应急值守、专家驻守等制度。对突发灾情险情，要及时启动应急响应，采取有效抢险和救援措施，最大限度避免和减少人员伤亡；充分发挥支撑单位专业技术作用，加强应急调查、应急会商和应急排险，科学预测发展趋势并进行有效处置。

六、地质灾害防治保障措施

（一）加强组织领导，明确主体责任

坚持“属地管理，分级负责”。明确地方政府的地质灾害防治主体责任，加强对地质灾害防治工作的统一领导。做到政府组织领导、部门分工协作、全社会共同参与。确保上下统一内外联动，落实防治措施，做好相关领域和行业地质灾害防治工作，保障人民生命财产安全。

（二）严格责任分工，确保履职尽责

严格按照《地质灾害防治条例》、《河南省突发地质灾害应急

预案》和《三门峡市陕州区地质灾害防治方案》要求，各级自然资源主管部门在当地党委政府领导下充分发挥组织、协调、指导、监督作用。应急、水利、交通、住房和城乡建设等部门按职责分工做好相关领域防治工作的组织实施，加强督导检查，确保防治责任和措施层层落到实处；严格落实企业和施工单位的防灾主体责任，坚持“谁建设、谁负责、谁引发、谁治理”；对在地质灾害防治工作中成绩显著的单位和个人，按照有关规定给予表扬奖励；对地质灾害防治工作落实不到位，造成人员伤亡和财产损失的，依法依规严肃处理。

（三）强化资金保障，提升防治成效

要加大地质灾害防治资金投入力度，按照财政事权和支出责任划分相适应的要求，将地质灾害防治经费列入本级财政预算。同时积极建立市场化、多元化的地质灾害防治投入机制，鼓励社会资金参与，坚持共享发展理念，探索“政府主导、政策扶持、社会参与、市场化运作”的地质灾害防治新模式。要加强财政资金的监督管理和绩效管理，确保地质灾害防治资金专款专用、发挥效益。

（四）加强宣传教育，营造良好氛围

广泛发动社会各方面力量积极参与地质灾害防治工作，多层次多渠道开展地质灾害防治业务培训，提升基层工作人员防治水平。各乡（镇）和各成员单位要加强本辖区内地质灾害防灾知识的培训和演习，充分利用“5.12”中国防灾减灾日、“6.25”全国土地日和“10.13”国际减轻自然灾害日等时机创新防灾减灾

宣传方式，加强地质灾害防灾减灾宣传教育，加强普及地质灾害防治知识，全面提高人民群众自防自救和避险能力。

附件：1. 2023 年陕州区主要地质灾害隐患点分布一览表

2. 陕州区地质灾害防治区划图

附件1

2023 年陕州区地质灾害隐患点分布一览表

序号	隐患点位置	灾害类型	险情等级	责任单位
1	草店村后李柿沟组	滑坡	小型	菜园乡人民政府
2	草店村三组	崩塌	小型	菜园乡人民政府
3	交林村前庄组	崩塌	小型	菜园乡人民政府
4	吕家崖村五、六、十五组	崩塌	小型	大营镇人民政府
5	寺古洼村一、二组	崩塌	小型	大营镇人民政府
6	温塘村高阳山王莽寨组	崩塌	小型	大营镇人民政府
7	白石崖村上组	滑坡	小型	店子乡人民政府
8	陈家原村西河组	滑坡	小型	店子乡人民政府
9	店子村加河滩组	滑坡	小型	店子乡人民政府
10	黄塘村三组沙坪村	崩塌	小型	店子乡人民政府
11	黄塘村一、二组	滑坡	小型	店子乡人民政府
12	宽坪村上宽坪组(上宽坪东组)	滑坡	小型	店子乡人民政府
13	宽坪村下宽坪组	滑坡	小型	店子乡人民政府
14	宽坪村杨寺沟组	滑坡	小型	店子乡人民政府
15	杨家河村张家沟组	滑坡	小型	店子乡人民政府
16	蔡家湾村尚家窑组	滑坡	小型	官前乡人民政府
17	蔡家湾村桃园组	滑坡	小型	官前乡人民政府
18	金凤村孙家山组	崩塌	小型	官前乡人民政府
19	金凤村银丰组小猪槽	崩塌	小型	官前乡人民政府

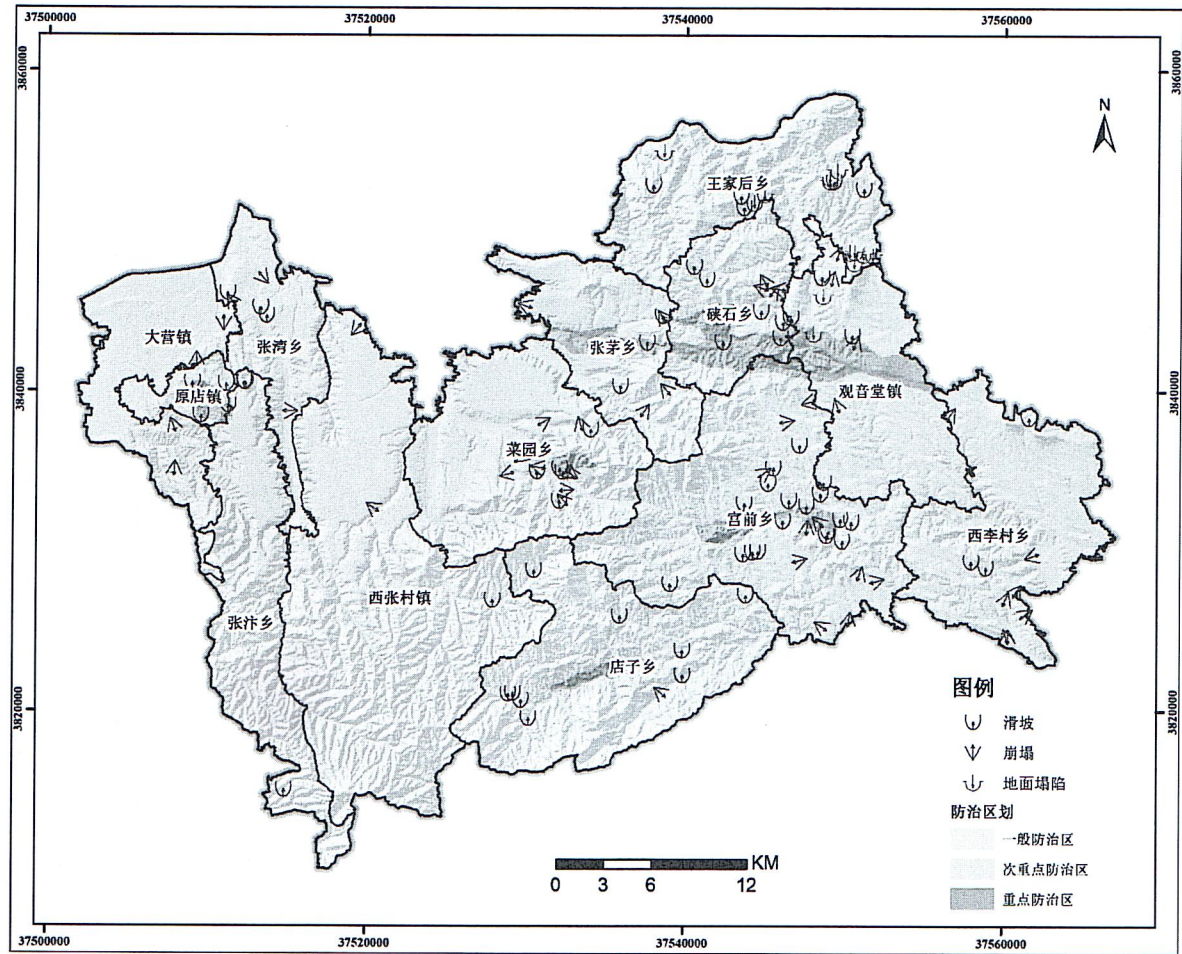
20	刘家庄村胡疙瘩组	崩塌	小型	官前乡人民政府
21	农场村西上组	崩塌	小型	官前乡人民政府
22	农场村西上组	崩塌	小型	官前乡人民政府
23	青涧村河西组	崩塌	小型	官前乡人民政府
24	三道院村谷家组	滑坡	小型	官前乡人民政府
25	三道院村三道院组	滑坡	小型	官前乡人民政府
26	三道院村寨沟组北头	滑坡	小型	官前乡人民政府
27	太子沟村豹子洼	滑坡	小型	官前乡人民政府
28	太子沟村北太子沟西组	滑坡	小型	官前乡人民政府
29	头峪村 8、9 组	崩塌	小型	官前乡人民政府
30	卸花池村二组	滑坡	小型	官前乡人民政府
31	竹园村上组	滑坡	小型	官前乡人民政府
32	竹园村下组	滑坡	小型	官前乡人民政府
33	竹园村下竹园组下组 1	滑坡	小型	官前乡人民政府
34	段家门村下洼组后洼	崩塌	小型	观音堂镇人民政府
35	段家门村杨树洼组	地面塌陷	小型	观音堂镇人民政府
36	铧尖嘴村全菜沟	崩塌	小型	观音堂镇人民政府
37	江树腰村官爬组	崩塌	小型	观音堂镇人民政府
38	芦草村桥上组	滑坡	中型	观音堂镇人民政府
39	南寨村后寨组西	崩塌	小型	观音堂镇人民政府
40	石壕村南洼组	地面塌陷	中型	观音堂镇人民政府
41	柴洼村柴洼组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
42	柴洼村土桥组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府

43	柴洼村岩根组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
44	柴洼村岩根组	滑坡	小型	王家后乡人民政府
45	东庄村东、中组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
46	葫果村胡一组	滑坡	小型	王家后乡人民政府
47	刘家山村杏树坪组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
48	龙潭村菜园组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
49	龙潭村段山组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
50	龙潭村马后地组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
51	龙潭村山根组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
52	龙潭村西沟组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
53	上庄村前山组	滑坡	中型	王家后乡人民政府
54	上庄村西院组	滑坡	小型	王家后乡人民政府
55	上庄村下沟组	地面塌陷	小型	王家后乡人民政府
56	燕山村小泉沟	滑坡	小型	王家后乡人民政府
57	白埠村 2 组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
58	陈家庄村五组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
59	陈庄村下缺沟组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
60	塔罗村三组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
61	唐家沟村山后组	滑坡	小型	西李村乡人民政府
62	下张村后洼组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
63	下张村前岭组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
64	下张村张西组	崩塌	小型	西李村乡人民政府
65	张沟村大胡疙瘩组	滑坡	小型	西李村乡人民政府

66	张沟村张沟组	滑坡	小型	西李村乡人民政府
67	张四村苦李沟组	崩塌	小型	西张村镇人民政府
68	车壕村东马岭组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
69	车壕村下村组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
70	车壕村新村组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
71	南坡村岭上组（南沟组）	崩塌	小型	硖石乡人民政府
72	南坡村南上组	崩塌	小型	硖石乡人民政府
73	南坡村南窑组	崩塌	小型	硖石乡人民政府
74	三教地村半山组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
75	三教地村下山组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
76	王家寨村河东组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
77	硖石村 12345 组	滑坡	小型	硖石乡人民政府
78	岔里村三组	滑坡	小型	原店镇人民政府
79	郭家庄村殡仪馆	滑坡	小型	原店镇人民政府
80	新建村一组	滑坡	小型	原店镇人民政府
81	寨根村二组	滑坡	大型	原店镇人民政府
82	北营村 3 组	滑坡	小型	张汴乡人民政府
83	北营村 6 组	滑坡	小型	张汴乡人民政府
84	草庙村南窑沟	滑坡	小型	张汴乡人民政府
85	草地村 3 组	滑坡	小型	张茅乡人民政府
86	丁家庄村三组	滑坡	小型	张茅乡人民政府
87	东村 9 组	崩塌	小型	张茅乡人民政府
88	刘家河村 2 组	崩塌	小型	张茅乡人民政府

89	庙坡村 4 组	崩塌	小型	张茅乡人民政府
90	上坡村 7、8 组	滑坡	小型	张茅乡人民政府
91	桥头村四组	滑坡	小型	张湾乡人民政府
92	新庄村十组	崩塌	小型	张湾乡人民政府
93	尤湾村三组	崩塌	小型	张湾乡人民政府
94	张赵村五、六、八、九组	滑坡	小型	张湾乡人民政府
95	张赵村一组	滑坡	小型	张湾乡人民政府

附件2



陕州区地质灾害防治区划图

(此页无正文)

三门峡市陕州区地质灾害防治领导小组 2023 年 5 月 5 日印发